

RETTELSESBLAG

Erstatter lovbemærkningerne til forslaget til Inatsisartutlov af 4. august 2016

(Med rettelsesbladet bringes den grønlandske undertitel samt oversættelse i overensstemmelse med den danske udgave af lovforslaget. Der er samtidig foretaget præciseringer i bemærkningerne angående klageadgang og økonomiske konsekvenser for det offentlige)

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning:

Forslaget er udarbejdet på baggrund af koalitionsaftalen mellem Siumut, Demokraterne og Atassut for 2014 – 2018. Under punktet ”fiskeri” fastlægges, at udstedelsen af fiskerilicenser i fremtiden skal kunne foretages af kommunerne.

Under punktet ”den offentlige administration”, uddybes det, at effektiviseringen af det offentlige system skal videreføres, så betjeningen af borgerne forbedres, og bliver mere ensartet. Herunder nævnes det, at der skal ske en overdragelse af flere opgaver og ansvar fra Grønlands Selvstyre til kommunerne.

2. Hovedpunkter i forslaget:

Hovedpunktet i lovforslaget er at tilvejebringe muligheden for Naalakkersuisut til at udstede nærmere regler, hvorved kommunalbestyrelserne pålægges at varetage administrationen for udstedelse af licenser til fiskeri.

Lovforslaget sammenholdt med gældende landstingslov	
Gældende formulering	Lovforslaget
	§ 1
	I Landstingslov nr. 18 af 31. oktober 1996 om fiskeri, som ændret ved blandt andet Inatsisartutlov nr. 12 af 3. december 2012 og senest ved Inatsisartutlov nr. 18 af 3. juni 2015, foretages følgende ændringer:
	1. I § 14 indsættes som stk. 5: ”Stk. 5. Naalakkersuisut kan ved udstedelse af nærmere regler pålægge kommunalbestyrelserne at varetage den administrative forvaltning af udstedelse af licenser til fiskeri.”

	Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2017.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget medfører, at udstedelsen af fiskerilicenser kan overgå fra Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug til kommunalbestyrelserne.

Ressourceforbruget til sagsbehandlingen for udstedelse af licenser svarer på nuværende tidspunkt til 3 årsværk. I Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug er de 3 årsværk fordelt således, at 1 årsværk, går til det havgående fiskeri og 2 årsværk går til det kystnære fiskeri. Det ene årsværk til det havgående fiskeri udgøres af 1 AC-fuldmægtig eller 500.000 kr., mens årsværkene til det kystnære fiskeri udgøres af 2 kontorfuldmægtige eller 2 gange 350.000 kr.

Det må forventes, at en fuld overdragelse til kommunalbestyrelserne vil medføre et fald i ressourceforbruget for Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug på 3 årsværk eller 1,0 til 1,5 mio kr. Tilsvarende må ressourceforbruget i kommunerne forventes at blive forøget med 3 årsværk. Denne forøgelse skal dog fordeles ud på de 4 kommuner, hvorfor forøgelsen for den enkelte kommuner forventes at være på under 1 årsværk. Ressourceforbruget antages at være størst i den indledende fase, i forbindelse med oplæring og implementering.

En overdragelse kan foretages trinvis. I første omgang udvikles et edb-system, der gør det muligt at ansøge om licens hos borgerservice i den enkelte kommune. Denne løsning forventes at beløbe sig til ca. 1.300.000 kr. Beløbet fordeles således:

Idefase udgifter (teknisk del)	50.000 kr.
Analysefase udgifter (systemteknisk del)	120.000 kr.
Anskaffelses og gennemførelsesfase	800.000 kr.
Realiseringsfase	330.000 kr.
Engangsudgift finansieret	1.300.000 kr.

Finansieringen af udgiften deles, så 380.000 kr. er interne midler, der finansieres over driften i Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, og 920.000 kr finansieres via afsatte midler fra Digitaliseringsstyrelsen.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget medfører, at virksomheder eller rederier ved overdragelsen af licensudstedelse til kommunerne skal søge om licens hos kommunerne i stedet for hos Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug.

Forslaget forventes ikke at have yderligere økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at få konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes at medvirke til en forbedret og mere effektiv sagsbehandling, så sagsbehandlingstiden bliver kortere, og borgeren vil opleve en bedre og mere borgernær service.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 2. juni 2016 til 1. juli 2016 været i høring hos følgende:

Grønlands Erhverv GA (ga@ga.gl)

Fisker- og fangerforeningen KNAPK (knapk@knapk.gl)

Politiet i Grønland (politi@politi.gl)

KANUKOKA (kanukoka@kanukoka.gl)

Sermersooq kommune (kommuneqarfik@sermersooq.gl)

Kujalleq kommune (kommune@kujalleq.gl)

Qaasuitsup kommune (qaasuitsup@qaasuitsup.gl)

Qeqqata kommune (qeqqata@qeqqata.gl)

NUSUKA (nusuka@greenet.gl)

Grønlands Naturinstitut (info@natur.gl)

Arktisk Kommando (ako-commcen@mil.dk)

GrønlandsBanken (banken@banken.gl)

Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri (fisheries-info@ec.europa.eu)

Polar Seafood (polar@polarseafood.gl)

Økonomi- og Personalestyrelsen (asa@nanoq.gl)

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel (isiin@nanoq.gl)

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (ikiin@nanoq.gl)

Departementet for Sundhed (pn@nanoq.gl)

Departementet for Natur, Miljø og Energi (paian@nanoq.gl)

Formandens Departement (govsec@nanoq.gl)

Finansdepartementet (oeq@nanoq.gl)

Efter høringsfristens udløb har forslaget givet anledning til nedenstående bemærkninger. Det bemærkes i den forbindelse, at høringssvarene alene gengives i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering. Departementets bemærkninger til høringssvarene er angivet i kursiv.

Finansdepartementet bemærker i høringssvaret, at det bør uddybes, hvad det konkret indebærer, at kommunerne kan udstede fiskerilicenser. Derudover spørger Finansdepartementet, om det er meningen, at fiskeren stadig skal søge fiskerilicens hos APNN, som derefter skal godkende ansøgningen, inden kommunen kan udstede licensen.

Formålet med lovforslaget er at sikre tilstrækkelig hjemmel, så Naalakkersuisut ved udstedelse af nærmere regler kan pålægge kommunalbestyrelserne at varetage udstedelsen af licenser. Den præcise formulering af de nærmere regler og udformningen af en overdragelse til kommunalbestyrelserne er ikke omfattet af lovforslaget.

Finansdepartementet ønsker i høringssvaret at få svar på, hvorvidt Digitaliseringsstyrelsen (DIA) er blevet kontaktet vedrørende udvikling og tilpasning af systemet, og om de har været inddraget i udarbejdelsen af prisoverslag.

Spørgsmålet ligger som udgangspunkt uden for området for lovforslaget. Det kan dog oplyses, at Digitaliseringsstyrelsen er blevet inddraget i projektet angående en overdragelse af licensudstedelsen til kommunalbestyrelserne.

Finansdepartementet bemærker, at det bør konkretiseres, hvor mange ressourcer der bliver frigjort - samt de forventede besparelser. Derudover efterlyser Finansdepartementet en oversigt over engangsudgifter, varige udgifter, besparelser samt den samlede nettoudgift.

Lovforslaget skal tilvejebringe den nødvendige hjemmel, for at der kan ske en overdragelse af licensudstedelsen til kommunerne. Det præcise omfang og det nærmere indhold af en eventuel overdragelse er ikke omfattet af lovforslaget. Derfor er det ikke muligt at konkretisere nærmere, hvor mange ressourcer der frigøres.

Finansdepartementet bemærker slutteligt, at lovforslaget kun omhandler fartøjer på 6 meter længde over alt eller derunder.

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug har tilrettet lovforslaget, så det ikke længere kun omhandler udstedelsen af licenser til fartøjer på 6 meter længde over alt eller derunder.

Sermersooq kommune efterlyser i høringssvaret en vurdering af, hvor afgrænsningen, for hvilke licenser kommunerne skal administrere, med fordel kan fastsættes.

Lovforslaget er efter høringsfristen blevet tilrettet, så lovforslaget ikke længere begrænses til fartøjer på 6 meter længde over alt eller derunder. Afgrænsningen af hvilke licenser kommunalbestyrelserne skal administrere må følge af de nærmere regler udstedt af Naalakkersuisut.

Sermersooq kommune bemærker desuden, at kommunen gerne havde set en detaljeret beskrivelse af, hvilket arbejde opgaven på nuværende tidspunkt afstedkommer i Selvstyret, og hvorvidt dette arbejde fordeles jævnt ud på de forskellige kommuner.

Der er udelukkende tale om et ændringsforslag, der skal sikre tilstrækkelig hjemmel, for at Naalakkersuisut kan pålægge kommunalbestyrelserne at administrere udstedelsen af licenser. Det er derfor ikke på nuværende tidspunkt muligt at bringe en detaljeret beskrivelse af hvilket arbejde, der skal overdrages til kommunerne.

Qeqqata kommune bemærker i høringssvaret, at kommunen ønsker at få klarlagt, hvad der skal gøres fra APNN's side, samt hvordan driften fremover vil være for kommunerne.

Der er udelukkende tale om et ændringsforslag, der skal sikre tilstrækkelig hjemmel, for at Naalakkersuisut kan pålægge kommunalbestyrelserne at administrere udstedelsen af licenser. Det er derfor ikke på nuværende tidspunkt muligt at bringe en præcis beskrivelse af, hvad der skal gøres fra APNN's side, ligesom det ikke er muligt at give et konkret svar på, hvordan driften fremover bliver for kommunerne.

Grønlands Politi bringer i høringsvaret et eksempel, hvor der fanges narhval ud over den fastsatte kvote, da en kommune har udstedt flere licenser, end hvad kvoten tillader, og kommunen ikke når at meddele stop for fangsten. Grønlands Politi anbefaler, at de nærmere regler, som lovforslaget sikrer tilstrækkelig hjemmel for, tager højde for denne problemstilling.

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug anerkender problemstillingen, og vil være opmærksom på problemstillingen i udarbejdelsen af de nærmere regler.

Følgende havde ingen bemærkninger:

Økonomi- og Personalestyrelsen

Grønlands Naturinstitut

Qaasuitsup kommune

Kujalleq kommune

Grønlands Erhverv GA

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke

Departementet for Sundhed

Departementet for Natur, Miljø og Energi

Formandens Departement

NUSUKA

Grønlands Naturinstitut

Arktisk Kommando

GrønlandsBanken
Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri
Polar Seafood
Fisker- og fangerforeningen KNAPK
KANUKOKA

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Formålet med bestemmelsen er at sikre hjemmel for ekstern delegation fra Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug til kommunalbestyrelserne.

Formålet med lovforslaget er udelukkende, at kommunalbestyrelserne skal kunne foretage sagsbehandlingen af ansøgninger om licens til fiskeri.

Ved en ekstern delegation fra Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug til kommunalbestyrelserne vil Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug indtræde som rekursadgang. Dette betyder, at borgere vil kunne klage over afgørelser truffet af kommunalbestyrelserne til Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug.