

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

**Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om indkomstskat
(EM2012/78)**

**Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om afgift af motorkøretøjer
(EM2012/79)**

**Forslag til: Inatsisartutlov om afgift på hellefisk i det havgående fiskeri
(EM2012/81)**

Fremsat af Medlem af Naalakkersuisut for Finanser

Afgivet til 2. behandlingen

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Andreas Uldum, Demokraterne, formand
Olga P. Berthelsen, Inuit Ataqatigiit, næstformand
Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit
Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit
Per Berthelsen, Siumut
Finn Karlsen, Siumut
Siverth K. Heilmann, Atassut

Udvalget har efter 1. behandlingen 27. september 2012 under EM2012 gennemgået forslagene.

Naalakkersuisut har ønsket, at forslagene EM2012/78, EM2012/79 og EM2012/81 sambehandles, da forslagene samlet har til formål at finansiere en nedsættelse af indkomstskatten med 1 %.

Spørgsmål

Udvalget har til brug for behandlingen af forslagene anmodet Naalakkersuisoq for Finanser om at besvare en række spørgsmål. Kopi af udvalgets spørgsmål og Naalakkersuisoq for Finansers besvarelse er vedlagt nærværende betænkning som bilag 1.

Samråd

Udvalget har som led i behandlingen af forslaget haft Naalakkersuisoq for Finanser i samråd. Kopi af samrådsindkaldelsen og Naalakkersuisoq for Finansers talepapir er vedlagt nærværende betænkning som bilag 2.

Skriftlig henvendelse

Udvalget har modtaget en skriftlig henvendelse fra Naalakkersuisoq for Finanser om skatteomlægningen. Kopi af henvendelsen er vedlagt nærværende betænkning som bilag 3.

EM2012/78 - Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om indkomstskat

Forslagets indhold og formål

Forslaget har til formål; A) at begrænse rentefradraget, B) at beskatte vakantboliger og C) at begrænse mulighederne for straksafskrivninger og overskudsafskrivninger.

Ad A:

Det foreslås, at adgangen til ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst at fradrage renter i forbindelse med lån til private formål begrænses til 90 procent af udgiften. Begrænsningen finder ikke anvendelse, såfremt udgiften er medgået til erhvervsmæssige formål.

Udvalget har i forbindelse med behandlingen af forslaget fremsat en række spørgsmål til Naalakkersuisut med henblik på at få belyst konsekvenserne af en ændring af rentefradraget som foreslået. Spørgsmålene og besvarelsen fremgår af bilag 1 og 2.

Et flertal i udvalget kan på baggrund af de indhentede oplysninger principielt støtte den foreslåede nedsættelse af rentefradraget.

Ad B:

Det foreslås, at der indsættes en bestemmelse, som udtrykkeligt fastsætter, at også værdien af prævakant og vakant boliger skal medregnes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst, når de stilles helt eller delvis vederlagsfrit til rådighed.

Det vil påhvile arbejdsgiverne at indberette vakantboliger som B-indkomst.

Et enigt udvalg kan principielt støtte, at værdien af prævakant og vakant boliger skal medregnes ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst, når de stilles helt eller delvis vederlagsfrit til rådighed.

Ad C:

Der foreslås følgende ændringer af de skattemæssige afskrivningsregler:

- Ophævelse af overskudsafskrivninger.
- Nedsættelse af grænsen for selskabers straksafskrivninger til 15.000 kr.
- Ligestilling af selskabers og selvstændigt erhvervsdrivendes afskrivninger, men med en sats på 50.000 kr. for straksafskrivninger for selvstændigt erhvervsdrivende.

Ændringsforslag

Naalakkersuisut har fremsat ændringsforslag til 2. behandlingen. Ændringsforslaget indebærer, at selskaber kan foretage såkaldte straksafskrivninger, såfremt de anskaffer aktiver med en værdi på op til 50.000 kr. For indkomståret 2012 foreslås denne sats dog fastsat til 75.000 kr.

Selvstændigt erhvervsdrivende vil efter ændringsforslaget kunne foretage straksafskrivninger, såfremt de anskaffer aktiver med en værdi på op til 100.000 kr. Den højere straksafskrivningssats for selvstændigt erhvervsdrivende hænger sammen med, at selskaber som følge af reglerne om selskabs- og udbytteskat har bedre mulighed for at udskyde beskatningen af deres overskud end selvstændigt erhvervsdrivende.

Ændringsforslaget indebærer, at den skønnede varige effekt af normaliseringen af afskrivningsreglerne reduceres med ca. 1 mio. kr. til ca. 20 mio. kr. årligt.

Et flertal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit og Demokraterne kan støtte det til 2. behandlingen fremsatte ændringsforslag, som hæver straksafskrivningsbeløbet for selvstændigt erhvervsdrivende i forhold til det oprindelige forslag, og som betyder at de foreslåede ændringer for selskaber træder i kraft gradvist med henblik på at give de berørte selskaber bedre muligheder for at indrette forretningsdriften efter de nye regler. Et flertal mener, at en længere indfasningsperiode vil være mere skånsom over for de små virksomheder og selvstændigt erhvervsdrivende, samtidig med at forslaget strammer op på nogle lempelige regler. Det skal her understreges, at forslaget ikke ændrer ved de almindelige afskrivningsregler.

Et mindretal i udvalget bestående af Siumut og Atassut kan ikke støtte forslaget idet det vil belaste erhvervslivet uhensigtsmæssigt, hvilket antages at modarbejde skabelse af arbejdspladser og dermed modarbejde en generel forbedring af samfundsøkonomien.

EM2012/79 - Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om afgift af motorkøretøjer

Forslagets indhold og formål

Lovforslaget indebærer, at den mellemte vægtklasse (901 kg til 1.500 kg,) opdeles i to vægtklasser henholdsvis 2) motorvogne med egenvægt fra 901 kg til 1.200 kg og 3) motorvogne med en egenvægt fra 1.201 kg. til 1.500 kg.

Det foreslås, at motorvogne med egenvægt fra 901 kg til 1.200 kg skal svare en afgift på kr. 10.049 årligt, medens motorvogne med en egenvægt fra 1.201 kg til 1.500 kg skal svare en afgift på kr. 12.142 årligt. Det foreslås, at de resterende vægtklasser bibeholdes på det nuværende niveau.

Ændringsforslag

Naalakkersuisut har fremsat ændringsforslag til 2. behandlingen. Ændringsforslaget indebærer, at vægtklassen for de mindste biler hæves fra 900 til 1.000 kg, således at biler, som vejer 901-1.000 kg, fremover skal betale den laveste motorafgift.

Samtidig foreslås afgiftssatsen for den nye vægtklasse mellem 1.201 og 1.500 kg fastsat til 10.747 kr. årligt og ikke som oprindeligt foreslået til 12.142 kr. årligt.

Til gengæld foreslås satserne for vægtklasser over 1.501 kg forhøjet i forhold til i dag, således at det samlede merprovenu vil være 3 mio. kr. årligt som oprindeligt foreslået.

Udvalget ser positivt på, at der med ændringsforslaget lægges en større afgift på de tungeste og mest miljøbelastende køretøjer, samtidig med at små og mellemstore køretøjer henholdsvis friholdes for afgiftsstigning og belastes med en mindre afgiftsstigning end oprindeligt foreslået. Udvalget antager, at den foreslåede ændring vil betyde, at hovedparten af taxaer og andre lignende erhvervskøretøjer afgiftsbelægges lempeligere end oprindeligt foreslået.

Et enigt udvalg kan derfor principielt støtte det af Naalakkersuisut fremsatte ændringsforslag.

EM2012/81 - Forslag til: Inatsisartutlov om afgift på hellefisk i det havgående fiskeri

Forslagets indhold og formål

Det foreslås, at virksomheder, herunder personer, selskaber, partrederier med flere, der har kvoter til havgående fiskeri efter hellefisk, skal svare afgift til landskassen af den del af fangsten, der ikke skal indhandles til et indhandlings- eller produktionsanlæg i Grønland.

Afgiftspligten indtræder samtidig med, at virksomheden eller personen udfører fangsten fra Grønland eller overdrager fangsten til tredjemand.

Som udgangspunkt foreslås en afgift på 2,50 kr. pr. kg. Afgiftens størrelse bliver løbende reguleret hvert kvartal.

Udvalget har i forbindelse med behandlingen af forslaget fremsat en række spørgsmål til Naalakkersuisut med henblik på at inddrage de hellefisk der landes, men som derefter videresendes uforarbejdet til udlandet i afgiftsgrundlaget. Spørgsmålene og besvarelsen fremgår af bilag 1 og 2. Udvalget tager Naalakkersuisuts besvarelse til efterretning.

Et enigt udvalg kan på baggrund af de indhentede oplysninger principielt støtte det fremsatte forslag om afgift på hellefisk.

Høringssvar

Udvalget har til brug for udvalgsbehandlingen af nærværende forslag indhentet kopi af afgivne høringssvar. Udvalget skal påminde Naalakkersuisut om, at høringssvarene jfr. formkrav fastsat af Inatsisartuts Formandskab skal vedlægges lovforslag, der indleveres til behandling i Inatsisartut.

Udvalget konstaterer, at forslagene i perioden 29. juni til 27. juli 2012 har været til høring hos:

KANUKOKA, KNAPK, Grønlands Arbejdsgiverforening, NUSUKA, SIK, Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked, Departementet for Fangst, Fiskeri og Landbrug, Departementer for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Uddannelse og Forskning og Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø.

Lovforslag med bemærkninger har endvidere været offentliggjort på Nanoq, høringsportalen.

Udvalget har ikke yderligere kommentarer til høringsprocessen.

Forslagenes økonomiske konsekvenser

De fremsatte forslags (herunder ændringsforslags) økonomiske konsekvenser er beskrevet i lovbemærkningerne til de enkelte forslag, hvortil der henvises. Udvalget har ikke kommentarer til det fremførte vedr. de økonomiske konsekvenser.

Udvalgets øvrige bemærkninger

Udvalget har i forbindelse med behandlingen af forslagene anmodet Naalakkersuisut om at belyse mulighederne for alternative finansieringsmuligheder til dækning af den bebudede sækelse af indkomstskatten. Udvalget har bl.a. anmodet Naalakkersuisut om at vurdere muligheden for at afgiftspålægge tunge entreprenørmaskiner og for at justere beskatningen af en række frigoder. Udvalgets spørgsmål og Naalakkersuisuts svar fremgår af bilag 1. Udvalget tager Naalakkersuisuts besvarelse til efterretning.

Udvalgets indstillinger

Et flertal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit og Demokraterne skal om forslagene bemærke:

Nærværende 3 forslag har til hensigt at finansiere en nedsættelse af indkomstkatten, og der er således ikke tale om, at den samlede beskatning stiger. Inuit Ataqatigiit og Demokraterne ser denne omlægning af vores skatte- og afgiftssystem, som første skrift på vejen til en større reform af bolig-, social-, pensions- og skatteområderne, der på sigt skal ændre den måde vi beskatter på og i højere grad beskatte de såkaldte arbejdsfrie indtægter. Det er meget væsentligt, at de ca. 72 mio. kr. ikke bruges til andre formål end skattenedsættelsen, da skatteomlægningen ellers vil ramme borgerne. Som forslagene foreligger, vil de fleste få en lille gevinst ved skatteomlægningen, men kun hvis skattenedsættelsen gennemføres. Udvalgsflertallet er tilfreds med de af Naalakkersuisut fremsatte ændringsforslag, som for afskrivningsdelens vedkommende indfører en indkøringsperiode, således at de berørte parter kan indrette sig herefter og for motorafgifternes vedkommende friholder de mindre køretøjer for væsentlige afgiftsstigninger.

Ovennævnte udvalgsflertal indstiller på denne baggrund forslagene med de af Naalakkersuisut foreslåede ændringer til vedtagelse.

Et mindretal i udvalget bestående af Siumut og Atassut skal om forslagene bemærke:

Som det fremgår af nærværende betænkning kan Siumut og Atassut i princippet støtte en række af de fremsatte forslag; herunder afgift på uforarbejdede hellefisk og beskatning af vakantboliger, såfremt de var fremsat som enkeltstående lovforslag og ikke som en samlet skatte- og afgiftspakke. Endvidere så Siumut og Atassut hellere, at Naalakkersuisut arbejdede for en afgift på tunge entreprenørmaskiner frem for ændringer i motorafgiften.

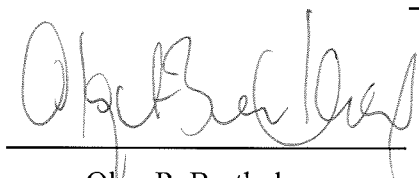
Naalakkersuisuts forslag må dog ses i sammenhæng med den af Naalakkersuisut foreslåede nedsættelse af indkomstkatten på 1 %, da denne ikke gavner dem, som ellers har mest brug for at få øget deres rådighedsbeløb. Den økonomiske situation Grønland står i nu og i de kommende år betyder, at Siumut og Atassut ikke kan støtte en nedsættelse af indkomstkatten med 1 %. Siumut og Atassut så hellere, at de indtægter de fremsatte forslag giver, blev brugt til ekstraordinære indsatser for at fremme beskæftigelsen, herunder f.eks. på at sænke fragtpriiserne for varer produceret i Grønland. Siumut og Atassut så desuden gerne en generel forhøjelse af bundfradraget frem for en nedsættelse af indkomstkatten, da dette ville få størst betydning for lavindkomstgruppen. Siumut og Atassut kan derfor ikke stemme for forslagspakken.

Ovennævnte udvalgsmindretal indstiller på denne baggrund forslagene i den oprindelige form og med de af Naalakkersuisut foreslåede ændringer til forkastelse.

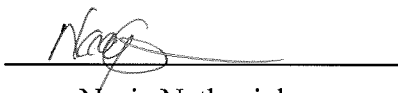
Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



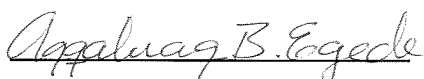
Andreas Uldum, Formand



Olga P. Berthelsen



Naaja Nathanielsen



Aqqaluaq B. Egede



Per Berthelsen



Finn Karlsen



Siverth K. Heilmann