

Rettelsesblad

Erstatter forslag dateret 10. august 2018

Begrundelse

I EM 2018/196 er der foretaget korrekturmæssig ændring i den grønlandske version af forslaget § 4.

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

På efterårssamlingen 2017 vedtog Inatsisartut Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler og Inatsisartutlov om beskatning af visse kapitalafkast (EM 2017/88 og 89).

Inatsisartutlovene indebærer, at afkast af pensionsopsparinger i langt de fleste tilfælde beskattes med 15,3 procent. Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler omfatter grønlandske pensionskasser, mens Inatsisartutlov om beskatning af visse kapitalafkast omfatter visse opsparinger i udenlandske pensionskasser m.v. og opsparinger i pensionsøjemed i de grønlandske pengeinstitutter.

Kort før vedtagelsen af de 2 Inatsisartutlove på efterårssamlingen 2017 modtog Naalakkersuisut en henvendelse fra Grønlandsbanken, der under hensyn til udsigten til at banken skulle afholde betydelige merudgifter til IT-udvikling anmodede om, at pengeinstitutterne henføres under Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler fremfor Inatsisartutlov om beskatning af visse kapitalafkast.

Grønlandsbanken blev underrettet om, at det ikke var muligt at udarbejde et kvalificeret ændringsforslag til de 2 Inatsisartutlove med den korte tid der var til rådighed, ligesom det under hensyn til finanslov 2018 ikke var muligt at udsætte behandlingen af forslagene til forårssamlingen 2018. I stedet blev der givet tilsagn om, at der til forårssamlingen 2018 vil blive udarbejdet et forslag, som kan imødekomme Grønlandsbankens ønsker. Da forårssamling 2018 blev aflyst som følge af valg til Inatsisartut fremsættes forslaget på efterårssamlingen 2018.

Forslaget skal i øvrigt ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at Inatsisartutlovens anvendelsesområde indskrænkes således, at opsparinger i pensionsøjemed ikke længere skal beskattes efter Inatsisartutlov om beskatning af visse kapitalafkast, men i stedet henføres til beskatning efter Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler, jf. det samtidig fremsatte forslag herom.

Denne ændring resulterer i konsekvensændringer i andre af Inatsisartutlovens bestemmelser. Bl.a. foreslås sanktionsbestemmelsen i § 9 konsekvensrettet.

I forlængelse heraf foreslås § 8 ændret, således at henvisningen til § 4 erstattes af en mere udførlig formulering af bestemmelsen.

Efter forslag fra PFA Pension er der åbnet op for, at de pensionsberettigede og pensionsudbydere kan vælge at opgøre afkastet efter en anden metode end den, som følger af Inatsisartutlovens § 3, stk. 1. Det foreslås således, at afkastet alternativt kan opgøres efter den metode, som følger af § 3 i Inatsisartutlov om beskatning af visse pensionskapitaler. Endeligt foreslås, at ændringerne skal træde i kraft den 1. juli 2018 og have virkning for indkomståret 2018. Der er herved henset til, at det for alle involverede, herunder borgere, der benytter opsparinger i pensionsøjemed, vil være lettere og billigere at blive omfattet af Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler. Desuden er der henset til at beregninger viser, at der er ingen eller kun beskedne forskelle på, om skatten beregnes efter reglerne i Inatsisartutlov om beskatning af visse kapitalafkast eller reglerne i Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1
	I Inatsisartutlov nr. 37 af 23. november 2017 om beskatning af visse kapitalafkast foretages følgende ændringer:
§ 1. Pensionsberettigede, som er skattepligtige efter § 1, stk. 1, nr. 1 eller 2, eller stk. 2, i landstingslov om indkomstskat (indkomstskatteloven) og som ikke anses for hjemmehørende i en fremmed stat, i Danmark eller på Færøerne efter bestemmelserne i en dobbeltbeskatningsoverenskomst, skal betale skat efter denne Inatsisartutlov af afkast af	1. § 1, stk. 1, affattes således: ” § 1. Pensionsberettigede, som er skattepligtige efter § 1, stk. 1, nr. 1 eller 2, eller stk. 2 i landstingslov om indkomstskat (indkomstskatteloven) og som ikke anses for hjemmehørende i en fremmed stat, i Danmark eller på Færøerne efter bestemmelserne i en dobbeltbeskatningsoverenskomst, skal betale skat efter denne Inatsisartutlov af afkast af

<p>opsparinger i pensionsøjemed oprettet i pengeinstitutter med hjemsted eller fast driftssted i Grønland og af afkast af livsforsikringer og pensionsordninger, der opfylder betingelserne i indkomstskattelovens § 39 a, stk. 1 og 2, og ordninger omfattet af § 53 A i den danske lov om beskatningen af pensionsordninger m.v.</p>	<p>livsforsikringer og pensionsordninger, der opfylder betingelserne i § 39 a, stk. 1 og 2, i landstingslov om indkomstskat og ordninger omfattet af § 53 A i den danske lov om beskatningen af pensionsordninger m.v.”</p>
<p><i>Indberetning af oplysninger</i></p>	<p>2. Efter § 3 udgår overskriften ”<i>Indberetning af oplysninger</i>”.</p>
<p>§ 4. Senest den 1. februar skal de i § 1, stk. 1, nævnte pengeinstitutter indberette følgende oplysninger til skatteforvaltningen vedrørende det foregående indkomstår:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) de enkelte kontohaveres navn, adresse og cpr.nr., 2) indeståender ved årets begyndelse og slutning, og 3) årets afkast, jf. § 3. <p><i>Stk. 2.</i> Der skal afgives oplysninger, selv om en konto er ophævet, overført eller lignende.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om afgivelse af oplysninger som nævnt i stk. 1 og 2.</p>	<p>3. § 4 affattes således:</p> <p>” §4. Uanset § 3 kan afkastet i stedet opgøres efter § 3 i Inatsisartutlov om beskatning af visse pensionskapitaler. Valget mellem opgørelse af afkastet efter § 3 eller efter denne bestemmelse er bindende for efterfølgende indkomstår. I indkomstår, hvor skattepligten indtræder eller ophører, er indkomståret den del af kalenderåret, hvori skattepligten har bestået.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Et negativt afkast af en ordning kan kun modregnes i det pågældende indkomstårs og de følgende 10 indkomstårs positive afkast af samme ordning. Et negativt afkast kan kun fremføres til et senere indkomstår, hvis det ikke kan rummes i positivt afkast i et tidligere indkomstår.”</p>
<p>§ 8. Naalakkersuisut kan indgå aftale med udbydere af livsforsikringer og pensionsopsparinger, der opfylder betingelserne i indkomstskattelovens § 39 a, stk. 1 og 2, og ordninger omfattet af § 53 A i den danske lov om beskatningen af pensionsordninger m.v. om indberetning af oplysninger som nævnt i § 4, stk. 1.</p>	<p>4. § 8, <i>stk. 1</i>, affattes således:</p> <p>” § 8. Naalakkersuisut kan indgå aftale med udbydere af livsforsikringer og pensionsopsparinger, der opfylder betingelserne i § 39 a, stk. 1 og 2, i landstingslov om indkomstskat og ordninger omfattet af § 53 A i den danske lov om beskatningen af pensionsordninger m.v. om indberetning af oplysninger til skatteforvaltningen om:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) de enkelte kontohaveres navn, adresse og cpr.nr., 2) indeståender ved årets begyndelse og slutning, og 3) årets afkast, jf. § 3.”

	<p>5. I § 8 indsættes som <i>stk. 3</i>:</p> <p>” <i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om afgivelse af oplysninger, indeholdelse, og indbetaling af skat m.v. som nævnt i <i>stk. 1 og 2.</i>”</p>
<p>§ 9. Forsætlig eller groft uagtsom overtrædelse af § 1, <i>stk. 1</i>, § 4 og § 5, kan medføre foranstaltninger efter reglerne i Kriminallov for Grønland.</p>	<p>6. § 9, <i>stk. 1</i>, affattes således:</p> <p>” § 9. Forsætlig eller groft uagtsom overtrædelse af § 1, <i>stk. 1</i> og § 5, kan medføre foranstaltninger i form af bøde efter reglerne i Kriminallov for Grønland.”</p>
<p>§ 11. Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019 *.</p> <p>*Finans- og Skatteudvalget har ved beslutning nr. 01.31.06/17 - 0078 på deres møde af 27. december 2017 godkendt en tekstanmærkning for Finansloven 2017 med følgende indhold:</p> <p>"Inatsisartutlov nr. 37 af 23. november 2017 om beskatning af visse kapitalafkast træder i kraft den 1. januar 2018."</p> <p>Tekstanmærkningen optages i Forslag til Tillægsbevillingslov for 2017.</p>	<p>7. § 11 affattes således:</p> <p>” § 11. Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2018.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2018.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Inatsisartutloven har virkning fra og med indkomståret 2018.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Indskrænkningen af Inatsisartutlovens anvendelsesområde vil mindske provenuet fra Inatsisartutloven med skønnet 1-4 mio. kr. i de første år. Faldet opvejes af et stigende provenu fra Inatsisartutlov om beskatning af visse pensionskapitaler. Samlet forventes disse ændringer at være tilnærmelsesvist provenuneutrale.

Administrativt vil ændringen medføre lettelser for skatteforvaltningen, idet pengeinstitutterne vil påtage sig væsentlige administrative og opkrævningsmæssige opgaver. Det anslås, at besparelsen vil udgøre 1 årsværk.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes at medføre væsentlige besparelser for pengeinstitutter i forhold til udvikling, drift og vedligeholdelse af IT systemer. Pengeinstitutterne har skønnet besparelserne til at udgøre et større millionbeløb.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ingen konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Beregninger foretaget af Bank Nordik og Grønlandsbanken viser, at der er ingen eller kun beskedne forskelle på, om skatten beregnes efter reglerne i Inatsisartutlov om beskatning af visse kapitalafkast eller reglerne i Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler. Bankerne vurderer, at det ikke har negativ betydning for den enkelte pensionskunde, om skatten beregnes efter den ene eller den anden lov.

Beregningerne er foretaget på grundlag af fire repræsentative pensionskunders afkast i 2016. I skemaet nedenfor vises en forenklet opstilling af beregningerne:

	A	B	C	D
Saldo primo 2016	1.690.892 kr.	501.748,79 kr.	79.345,37 kr.	220.579,04 kr.
Indbetalt i året	7.158 kr.	2.124 kr.	52.000 kr.	0 kr.
Betalt afkastskat vedrørende sidste år	28.131 kr.	8.347,46 kr.	1.286,33 kr.	64,93 kr.
Betalt gebyr	2.401 kr.	712,50 kr.	93,75 kr.	0 kr.
Udbetalinger	0 kr.	0 kr.	0 kr.	0 kr.
Bruttoafkast 2016	32.822 kr.	9.739,00 kr.	1.176,55 kr.	109,24 kr.
Saldo ultimo 2016	1.700.340 kr.	504.551,83 kr.	131.141,84 kr.	220.623,35 kr.
Kapitalafkastskat (15,3 pct.)	5.022 kr.	1.490,07 kr.	180,01 kr.	16,71 kr.
PAL skat (15,3 pct.)	4.875 kr.	1.446,57 kr.	179,78 kr.	16,71 kr.
Difference	147 kr.	43,50 kr.	0,23 kr.	0 kr.

* Note: Tabellen skal læses således, at skattebetalingen reduceres med mellem 0 og 147 kr. årligt.

For borgerne vil forslaget være forbundet med administrative lettelser, idet borgerne ikke selv skal forestå indberetning og indbetaling af skatten.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har sammen med forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler været til høring i perioden 17. maj til 15. juni 2018 hos: SISA, PFA Soraarneq, Grønlands Erhverv (GE), NUSUKA, KNAPK, SIK, IMAK, ASG, PPK, AK, NPK, KANUKOKA, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Qaasuitsup Kommunia, Grønlandsbanken, Bank Nordik, Forsikring og Pension, Formandens Departement, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender.

Der er modtaget høringsvar fra: Formandens Departement, Grønlands Erhverv (GE), Bank Nordik, Grønlandsbanken, IMAK, SISA, PFA Pension, Qeqqata Kommunia og ASG.

Nedenfor er hovedpunkterne i høringsparternes bemærkninger gengivet med *kursiv*, mens Naalakkersuisut kommentarer er anført med almindelig skrift.

PFA Pension (PFA) foreslår, at der tilføjes en bestemmelse, der giver den samme mulighed som i den danske pensionsbeskatningslov § 53 a, stk. 3, for at vælge mellem 3 metoder ved opgørelsen af det skattepligtige afkast, og at opgørelsen ved hver af de tre metoder kan ske på samme måde for danske og grønlandske pensionsordninger. Ellers vil det kræve betydelige omkostninger til ændringer af IT-systemer.

Derudover har PFA forstået, at det grønlandske skattevæsen fra 2020 vil bruge indberetninger fra danske pensionsinstitutter til udveksling af informationer med andre lande (CRS), men dette vil kun være muligt, hvis Inatsisartutloven muliggør de 3 opgørelsesmetoder, som danske pensionsinstitutter kan vælge mellem i henhold til den danske pensionsbeskatningslovs § 53a stk. 3.

Forslaget er delvist indarbejdet. Der er ved indarbejdelsen taget hensyn til, at den metode, som er indeholdt i den danske pensionsafkastbeskatningslovs § 4, ikke er indarbejdet i Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler. De pensionsberettigede og pensionsudbyderne får som følge heraf alene adgang til at vælge mellem 2 metoder for opgørelsen af afkastet. Supplerende bemærkes, at det var efter forslag fra PFA, at § 4 i den danske pensionsafkastbeskatningslov blev erstattet af samme lovs § 4 a ved udarbejdelse af § 3 i Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler, idet den danske lovs § 4 a ansås for mere relevant.

Endvidere er det fundet rigtigst at videreføre den nuværende grænse på 10 år for fremførsel af negativt afkast. Begrænsningen bygger på indkomstskattelovens § 30, stk. 1, idet fristen dog som nævnt foreslås fastsat til i 10 år i dette forslag.

GrønlandsBANKEN finder det positivt, at pengeinstitutter nu har samme mulighed for at anvende PAL beskatning. Det er bankens vurdering, at ændringsforslaget vil medføre væsentlig besparelser for bankerne i Grønland, administrationen i Grønlands Selvstyre og dermed også en besparelse for grønlandske pensionsopsparinger.

GrønlandsBANKEN vil gerne kvittere for et meget konstruktivt forløb omkring høringsprocessen vedrørende ændringsforslagene.

Øvrige høringsparter har ikke bemærkninger til forslaget.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Ændringen medfører, at opsparinger i pensionsøjemed oprettet i pengeinstitutter, der har hjemsted eller fast driftssted i Grønland og har Finanstilsynets tilladelse til at drive pengeinstitutvirksomhed her i landet, ikke længere omfattes af Inatsisartutloven.

I stedet vil alle opsparinger i pensionsøjemed i grønlandske pengeinstitutter blive omfattet af Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler.

Til nr. 2

Der er tale om en ordensmæssig ændring.

Til nr. 3

Det foreslås, at pensionsberettigede og pensionsudbyderne i stedet for at opgøre det skattepligtige afkast efter metoden i § 3, stk. 1, kan opgøre afkastet på samme måde som afkastet opgøres i § 3 i Inatsisartutlov om beskatning af visse pensionskapitaler. Valget mellem opgørelsesmetode er bindende for efterfølgende indkomstår.

Et negativt afkast af en ordning kan kun modregnes i det pågældende indkomstårs og de følgende 10 indkomstårs positive afkast af samme ordning. Et negativt afkast kan kun fremføres til et senere indkomstår, hvis det ikke kan rummes i positivt afkast i et tidligere indkomstår.

Den ændrede affattelse af § 4 indebærer, at oplysningspligten for pengeinstitutter ophæves. Ophævelsen skyldes, at opsparinger i pensionsøjemed i de grønlandske pengeinstitutter ikke længere omfattes af Inatsisartutloven.

Til nr. 4

Som følge af det ændrede § 4, stk. 1, foreslås en beskrivelse af hvilke oplysninger, der kan omfattes af en aftale.

Til nr. 5

Naalakkersuisut foreslås bemyndiget til at udstede en bekendtgørelse om afgivelse af oplysninger, indeholdelse og indbetaling af skat m.v. som nævnt i bestemmelsen stk. 1 og 2.

Bekendtgørelsen kan bl.a. indeholde bestemmelser om tidspunkter for afgivelse af indberetninger, om formatet for indberetninger og for betaling af skatter og lignende.

Til nr. 6

Da § 4 er ændret, foreslås § 9, stk. 1, tilrettet i overensstemmelse hermed.

Til nr. 7

Under Inatsisartuts efterårssamling 2017 vedtog Inatsisartut Inatsisartutlov nr. 37 af 23. november 2017 om beskatning af visse kapitalafkast (EM2017/89).

Efter vedtagelsen af Inatsisartutloven er det konstateret, at lovens ikrafttræden er angivet forskelligt i såvel lovens ikrafttrædelsesbestemmelser som i lovens bemærkninger i såvel den grønlandske som den danske udgave. I den danske udgave af loven er ikrafttrædelsestidspunktet angivet korrekt til 1. januar 2018 i lovteksten, men til 1. januar 2019 i bemærkningerne, hvilket er forkert. I den grønlandske udgave forholder det sig lige omvendt. Der er dermed indført en utilsigtet uklarhed i retstilstanden.

Det har været målsætningen, at den nævnte lov skulle træde i kraft den 1. januar 2018. Dette afspejles bl.a. i, at der blev vedtaget et ændringsforslag til 3. behandlingen af finanslovsforslaget for 2018, som budgetterer indtægter med udgangspunkt i, at loven træder i kraft den 1. januar 2018.

På denne baggrund er der vedtaget en tekstanmærkning med henblik på at tilsikre, at der er klarhed om hjemlen til at opkræve den af loven følgende beskatning af visse kapitalafkast med virkning allerede fra 1. januar 2018.

Med henblik på at sikre overensstemmelsen mellem lovens og bemærkningernes ordlyd på begge sprog og det ved tekstanmærkning præciserede ikrafttrædelsestidspunkt foreslås bestemmelsen affattet i en ny form.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven skal træde i kraft den 1. juli 2018 og have virkning fra og med indkomståret 2018.

Der er herved henset til, at det for alle involverede, herunder borgere, der benytter opsparinger i pensionsøjemed, vil være lettere og billigere at benytte allerede eksisterende IT programmer, som grundlag for at håndtere beskatningen af afkastet af opsparingerne. Desuden er der henset til at beregninger viser, at for borgerne er der ingen eller kun beskedne forskelle på, om skatten beregnes efter reglerne i Inatsisartutlov om beskatning af visse kapitalafkast eller reglerne i Inatsisartutlov om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler.