

## BETÆNKNING

Afgivet af Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke

### Vedrørende

**Forslag til Inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut til FM 2017 at fremlægge en strategi- og handlingsplan, der fremadrettet anviser vejen for, hvorledes vi med udgangspunkt i behovene sikrer ansættelse, uddannelse, opkvalificering og fastholdelse af fagpersonale på daginstitutionerne.**

(Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit)

### Afgivet til forslagenes 2. behandling

Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Vivian Motzfeldt, Siumut, formand

Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Inatsisartutmedlem Ineqi Kielsen, Siumut

Inatsisartutmedlem Poul Hansen, Demokraterne

Inatsisartutmedlem Mimi Karlsen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 7. oktober 2016 under EM2016 gennemgået forslaget.

### 1. Forslagets indhold og formål

Med forslaget ønsker forslagsstiler at pålægge Naalakkersuisut, at fremlægge en strategi- og handlingsplan vedrørende fagpersonale i landets daginstitutioner. Strategi- og handlingsplanen skal fremadrettet anviser vejen for, hvorledes man med udgangspunkt i behovet sikrer ansættelse, uddannelse, opkvalificering og fastholdelse af fagpersonale i daginstitutionerne. Strategi- og handlingsplanen ønskes fremlagt for Inatsisartut til FM2017.

## 2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

I forbindelse med førstebehandlingen af forslaget, blev der udtrykt bred enighed vedrørende det ønskede indhold af den foreslåede strategi- og handlingsplan. Dog anmodede Naalakkersuisut om, at Inatsisartut overvejede at udsætte fristen for afleveringen af denne plan fra FM2017 til EM2017. Dette syntes der at være bred opbakning til i Inatsisartut. Udsættelsen skyldes ønsket fra Naalakkersuisut om grundig inddragelse af bl.a. kommunerne og fagpersonalet. Med bl.a. denne begrundelse blev forslaget henvist til videre behandling i Udvalget for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke.

## 3. Udvalgets behandling af forslaget

I landets daginstitutioner afleverer vi dagligt det dyrebareste vi har – nemlig vores børn. Derfor glæder udvalget sig over den brede enighed, der viste sig under førstebehandlingen af nærværende forslag.

Udvalget har især i 2016 arbejdet netop med førskoleområdet, der vedrører landets daginstitutioner, foruden dagplejere og lign. Nærværende forslags begrænsning til personale i daginstitutionerne skal i den forbindelse understreges. Dette anser udvalget udelukkende som et mindstekrav og ikke som en begrænsning for Naalakkersuisuts arbejde med strategi- og handleplanen. Ydermere noterer udvalget sig i den sammenhæng, det bredere fokus gældende for en forbedring af hele førskoleområdet, dvs. børn i alderen 0-6 år, i Naalakkersuisuts svarnotat til nærværende forslags førstebehandling.

I forbindelse med udvalgets arbejde på førskoleområdet, kan udvalget konstatere, at der er stor variation mellem landets daginstitutioner, herunder de enkelte institutionernes egne behov og udfordringer. Det er naturligt, at hver daginstitution udgør sin egen type arbejdsplads. Dette kan skyldes forskelle i bl.a.:

- kommunalbestyrelsernes egne prioriteringer
- den lokale ledelsesform
- kvalifikationer, kompetencer, dækningsgrad, og interesser blandt institutionens personale
- den enkelte institutions brugerforsamling
- behovene hos børnene i institutionen

Udvalget skal derfor opfordre til, at man med den foreslåede strategi- og handlingsplan tager disse nævnte lokale og kommunale forhold in mente, da det er vigtige og betydende faktorer.

Naalakkersuisuts oplyser i sit svarnotat:

*”Der har i de forgange år været arbejdet intensivt på udvikling af implementeringsværktøjer for støtte det enkelte barns udvikling. Udover udvikling af screeningsværktøjer har indsatsen på førskoleområdet koncentreret sig om gennemførelse af en akademisk diplomuddannelse for personale i daginstitutioner, materialeudvikling til det pædagogiske arbejde, konference for kommunale fagchefer, kurser og coaching for daginstitutionspersonale i bygder samt afholdelse af en række konferencer og møder om overgang fra børnehave til skole forskellige steder i Grønland. Et hold på 9 har fuldført den akademiske diplomuddannelse i almen pædagogik i 2015.”*

Udvalget ser positivt på den type indsatser, men påpeger samtidig at fokus ved en eventuel vedtagelse af nærværende forslag vil medføre et mere specifikt fokus på hele personalet. Som afstemningstemaet i forslaget fastslår:

- ansættelse,
- uddannelse,
- opkvalificering og
- fastholdelse af **alt** fagpersonale i landets daginstitutioner  
(udvalget fremhævning)

Dvs. fokus bør starte helt ved uddannelserne af det fremtidige personale samt også vedrøre personalet, der allerede er ansat i landets daginstitutioner. Udvalgets tidligere møder med og spørgsmål til kommunerne vedrørende førskoleområdet har bl.a. vist, at der alene i Nuuk by er en konstant mangel på pædagoger. Denne mangel svarer til, at mellem 40-50 % af alle pædagogstillingerne er konstant ubesatte. Dette skal udvalget opfordre Naalakkersuisut til at følge op på.

I Grønland kan vi selv uddanne vores pædagogiske personale til bl.a. landets daginstitutioner. Derfor skal udvalget på det kraftigste opfordre Naalakkersuisut til som minimum at undersøge følgende forhold, som et led i den foreslåede strategi- og handlingsplan:

- Hvor stor en andel af de uddannede pædagoger og andet pædagogisk personale, arbejder ikke i landets daginstitutioner (eller i andre relevante uddannelsesrelevante stillinger)?
- Hvor stor en andel af de uddannede pædagoger og andet pædagogisk personale, der ellers er startet med at arbejde i landets daginstitutioner, holder op indenfor en kortere årrække?
- Hvor stor en andel af landets stillinger med krav om specifik uddannelsesmæssig baggrund i landets institutioner er (midlertidigt) besat med ufaglært arbejdskraft?
- Hvor stor en del af daginstitutionernes ufaglærte personale tilbydes kompetencegivende kurser/uddannelser?
- Hvad er den gennemsnitlige lokale anciennitet for de enkelte personalegrupper?
- Hvad er den gennemsnitlige anciennitet totalt set for de enkelte personalegrupper?

Det er udvalgets holdning, at besvarelsen af disse spørgsmål er helt centrale for at kunne udarbejde en konkret, operationel og anvendelig strategi- og handlingsplan.

Udvalget konstaterer, at Naalakkersuisut i lighed med udvalget finder, at den foreslåede plan kræver et større stykke grundarbejde, herunder inkludering af kommunerne og andre relevante instanser og personer. Med denne baggrund beder Naalakkersuisut om:

*"Naalakkersuisut vil gerne sikre, at udarbejdelsen af strategi- og handlingsplanen vil kunne ske med en relevante brugerinvolvering, og deraf følgende kvalitet, og tvivler på, om dette kan nås, såfremt den skal være færdig til FM2017. Naalakkersuisut vil derfor bede om, at det i udvalgsbehandlingen vurderes, om afstemningstemaet kan ændres til at pålægge Naalakkersuisut, at fremlægge strategi- og handlingsplanen senest ved EM2017."*

Naalakkersuisuts vurdering af realistiske tidsfrister for udarbejdelsen af en anvendelig plan med en vis kvalitet, tager udvalget til efterretning. Udvalget skal dog erindre Naalakkersuisut om, at ønsket om udvalgsbehandling fremsættes alene af Inatsisartut. Ydermere, kan Naalakkersuisut bl.a. i sit svarnotat kan fremsætte ændringsforslag til medlemsforslag, såfremt Naalakkersuisut ikke mener, den oprindelige formulering af afstemningstemaet er hensigtsmæssig. I denne konkrete sammenhæng fremsætter udvalget dog det ønskede ændringsforslag ud fra en forståelse for omfanget af den ønskede plan

Udvalget konstaterer, at der under førstebehandlingen blev udtrykt ønske om, at Naalakkersuisut i arbejdet med udviklingen af den foreslåede plan, bør overveje nedenstående:

- Arbejdsmiljø, både psykisk og fysisk
- brug af administrativt personale til varetagelse af drift, indkøb, dokumentation m.m.
- mere optimal udnyttelse af de pædagoger vi i dag, herunder deres pædagogiske kompetencer vis-a-vis andet personale og børnene
- udfordringerne ved daginstitutionstilbud i småt befolkede bosteder
- pædagogisk udviklende tilbud i bygder uden daginstitutioner

Udvalget tilslutter sig disse opfordringer.

#### **4. Forslagets økonomiske konsekvenser**

Det fremgår af § 33, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden, at de økonomiske og administrative konsekvenser ved realiseringen af beslutningsforslag skal beskrives i forslagets begrundelse.

Udvalget har noteret sig, at forslaget i overensstemmelse hermed angiver de økonomiske konsekvenser ved forslagets realisering således, at forslagsstiller vurderer udarbejdelsen og fremlæggelsen af en strategi- og handlingsplan vil medføre administrative omkostninger svarende til ½ årsværk for en AC-fuldmægtig, dvs. 250.000 kr. Samtidig nævnes det i forslaget, at disse omkostninger vil kunne nedjusteres, såfremt Naalakkersuisut allerede delvist har udarbejdet den efterspurgte strategi- og handlingsplan eller tilsvarende for andre personaleområder. Udvalget tager til efterretning, at Naalakkersuisut ikke har fundet anledning til at anfægte de økonomiske konsekvenser af forslaget såfremt Naalakkersuisuts anmodning om udsættelse af tidsfristen til EM2017 blev imødekommet af Inatsisartut. Udvalget finder således ikke anledning til at anfægte den oprindelige vurdering af de økonomiske konsekvenser.

## 5. Udvalgets indstillinger

Et **enigt** udvalg fremsætter følgende ændringsforslag

*”Forslag til Inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut til EM 2017 at fremlægge en strategi- og handlingsplan, der fremadrettet anviser vejen for, hvorledes vi med udgangspunkt i behovene sikrer ansættelse, uddannelse, opkvalificering og fastholdelse af fagpersonale på daginstitutionerne.”*

Et **enigt** udvalg indstiller ændringsforslaget til **vedtagelse**.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Vivian Motzfeldt

Formand

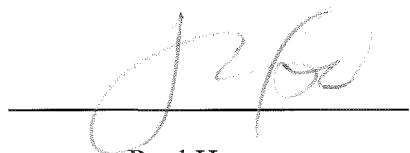


Peter Olsen

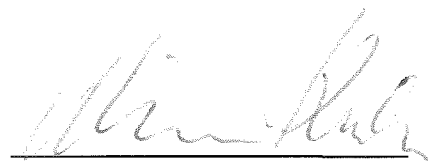
Næstformand



Ineqi Kielsen



Poul Hansen



Mimi Karlsen