



INDHOLDSFORTEGNELSE

LÆSEVEJLEDNING TIL LANDSKASSENS REGNSKAB	3
GODKENDELSE AF LANDSKASSENS REGNSKAB	3
BERETNING FOR 2011	4
REVISIONSPÅTEGNELSE	12
ANVENDTE REGNSKABSPRAKSIS	14
RESULTAT FOR 2011	17
STATUS PR. 31.12.2011	18
RESULTAT FOR DE SIDSTE 3 ÅR	19
EVENTUALFORPLIGTELSE	20



LÆSEVEJLEDNING TIL LANDSKASSENS REGNSKAB

Regnskabet består af dette hovedregnskab og et bilag, som er et specifikationshæfte.

Hovedregnskabet

Hovedregnskabet består af en beretning og en resultatopgørelse med tilhørende noter.

I beretningen redegøres for de væsentligste afvigelser i forhold til budgettet. Herudover er der oplysninger om Grønlands Selvstyres økonomiske udvikling i de seneste 3 år.

Resultatet er opgjort efter de regler, der blev indført i 1992, d.v.s. det samlede resultat af Grønlands Selvstyres indtægter, driftsudgifter, anlægsudgifter og udlån. Det kaldes også DAU-regnskab. Anlægsudgifter er dog siden 2000 udgiftsført med hele det bevilgede beløb, idet bevillingerne er overført til en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond.

I resultatopgørelsen er indtægter vist med negativt fortegn.

I noter til resultatet gives uddybende kommentarer eller specifikationer til de enkelte regnskabsposter i det omfang det anses nødvendigt for forståelse af regnskabet. Noter er anført sidst i bilaget.

Bilag

Landskassens Regnskab, bilag, indeholder 4 afsnit:

1. Læsevejledning.
2. Resultatopgørelse på hovedkontoniveau.
3. Beretning og regnskab for de enkelte aktivitetsområder opstillet og sammenholdt med bevillingerne.
4. Noter til resultat og status.

Godkendelse af landskassens regnskab

I landstingslov nr. 23 af 3. november 1994 om Grønlands Selvstyres regnskabsvæsen m.v. er det fastsat, at Naalakkersuisut senest på Inatsisartuts efterårssamling skal fremlægge et revideret landskasseregnskab for det foregående finansår.

Inatsisartut har antaget et statsautoriseret revisionsfirma til at revidere regnskabet. Revisionen giver regnskabet en påtegning. Denne er optrykt i regnskabet.

På Naalakkersuisuts vegne forelægger Naalakkersuisoq for Finanser regnskabet for Inatsisartut. Inatsisartut sender regnskabet til Udvalget for Revision af Landskassens Regnskaber, kaldet revisionsudvalget. Revisionsudvalget modtager et af revisionen udarbejdet revisionsprotokollat og anmoder Naalakkersuisut om en skriftlig redegørelse til besvarelse af anbefalinger og bemærkninger i protokollatet.

Revisionsudvalget foretager en bedømmelse af, om udgifter og indtægter er disponeret i overensstemmelse med de givne bevillinger, om virkningerne af de givne bevillinger svarer til det ved bevillingernes vedtagelse forventede, og om selvstyrets værdier er forvaltet økonomisk forsvarligt.

Derudover tager revisionsudvalget stilling til de statsautoriserede revisorers revisionsprotokollat og til Naalakkersuisuts besvarelse af protokollatet.

Revisionsudvalget afgiver en betænkning, som indeholder udvalgets stillingtagen til regnskabet. Denne betænkning indgår i Inatsisartuts behandling af landskassens regnskab.



BERETNING FOR 2011

Årets resultat

Der var i 2011 en stigning i den økonomiske aktivitet. Efterforskning efter olie til havs og hårde mineraler til lands bidrog til at skabe vækst og til at øge Landskassens indtægter.

Priserne på hellefisk og rejer var gode, og det bidrog til at øge indkomsterne i fiskeriet, selvom de fangede mængde var mindre end i 2010.

De samlede driftsudgifter og tilskud faldt med 0,5 pct. fra 2010 til 2011, mens indtægterne steg med 3,3 pct. Stigningen i indtægterne kan i stort omfang tilskrives den øgede aktivitet og afledte effekter af olieefterforskning og efterforskning efter hårde mineraler.

Landskassen fik i 2011 et DAU-underskud på 161 mio. kr. mod et budgetteret underskud inkl. tillægsbevillinger på 390 mio. kr. Det vil sige en forbedring på 229 mio. kr. Skatter og afgifter indbragte 179 mio. kr. mere end budgetteret. Stigningen skyldes især de afledte effekter af stor aktivitet inden for efterforskning efter olie og mineraler. Denne aktivitet varierer betydeligt fra år til år og var ekstraordinært stor i 2011.

Det blev i efteråret 2011 klart, at skatteindtægterne ville blive forøget med mere end 140 mio. kr. For at forstærke uddannelsesindsatsen indstillede Naalakkersuisut til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg at bruge disse særlige indtægter til at investere 141 mio. kr. i nye kollegier og skolehjem i Tasiilaq, Sisimiut, Aasiaat, Uummannaq og Qaqortoq.

For Naalakkersuisut har det været væsentligt, at nye initiativer i løbet af 2011 skulle finansieres, og at der skal være balance på drift og anlæg.

Disse mål er opfyldt i 2011-regnskabet. Der er opnået et resultat med overskud på drift og anlæg (DA-resultatet), selv om der er givet tillægsbevillinger. De største tillægsbevillinger er givet til byggerier af kollegier og skolehjem.

Landskassens resultat opgøres som et DAU-resultat, det vil sige samlet for Drift, Anlæg og Udlån. Dermed får udlån til eksempelvis store vandkraftværker stor virkning på resultatet. Derfor er DA-resultatet (Drift og Anlæg) bedre som udtryk for selvstyrets løbende aktiviteter. DA-resultatet blev på 49 mio. kr. og opfylder Naalakkersuisuts mål om et overskud på DA-saldoen.

Finansloven for 2011 blev vedtaget med et DAU-underskud på 200 mio. kr. og et positivt DA-resultat på 13 mio. kr. Naalakkersuisut har gennem året forelagt sager for Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg, som har godkendt bevillinger med en negativ finanseffekt på 190 mio. kr. Det samlede budgetterede underskud blev således 390 mio. kr. og et DA-underskud på 176 mio. kr.

De sager, som Finans- og Skatteudvalget har godkendt for 2011, er samlet i den årlige tillægsbevillingslov, som forelægges for Inatsisartut på forårssamlingen 2012.



I den følgende tabel er anført DAU-, samt DA-resultatet for året 2011 samt de effekter tillægsbevillingerne har haft på bevillingen i året.

Opgørelse DA- resultat				
Mio. kr.	Regnskab	Finanslov	Tillægsbevilling	Bevillinger i alt
DAU-resultat	161	200	190	390
Nettoudlån (note 15)	-210	-213	-1	-214
DA-Resultat	-49	-13	189	176

- (minus) angiver indtægter i Regnskab og Budget.

Landskassens samlede likviditet var ved udgangen af 2011 på 927 mio. kr. Heraf var 299 mio. kr. en forudbetaling af statens bloktilskud for januar 2012. I finansloven for 2012 er der budgetteret med et underskud på 221 mio. kr., ligesom der forventes et træk fra anlægsfonden på 100 mio. kr. Likviditeten ved udgangen af 2012 forventes derfor at være 307 mio. kr. Likviditeten er derfor fortsat under pres, og det vil være nødvendigt at hjemtage udlandslån for at sikre en likviditetsbeholdning svarende til 10 % af Landskassens indtægter, hvilket svarer til en likviditetsbeholdning på 600-650 mio. kr.

I den følgende tabel er vist hovedtallene fra regnskab 2009, 2010 og 2011. Tabellen indeholder også de budgetterede beløb for 2011 (finanslov + tillægsbevillinger), samt afvigelsen mellem regnskab 2011 og budget 2011.

Landskassens resultat	2009	2010	2011	2011	2011
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Driftsudgifter	2.973	3.078	2.777	2.802	24
Lovbundne udgifter	850	852	870	890	19
Tilskud	2.229	1.534	1.809	1.832	23
Anlæg	807	719	1.095	1.111	16
Indtægter	-5.910	-6.185	-6.390	-6.245	146
DAU-resultat	950	-2	161	390	229
DA-Resultat	515	-207	-49	176	225

- (minus) angiver indtægter i Regnskab og Budget. I afvigelseskolonnen angiver positive beløb en mindreudgift eller en merindtægt i forhold til budgettet. Resultatet er målt som et Drifts-, Anlægs- og Udlånsresultat (DAU-resultat).

Der er fra år 2000 oprettet en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond, hvortil de årligt bevilgede anlægsbeløb til de enkelte projekter overføres. Derved udgiftsføres det enkelte års bevilgede anlægsbeløb i det pågældende år. I takt med at anlæggene udføres, fratrækkes udgiften i fonden. Anlægsaktiviteten i 2011 var på 958 mio. kr. Det var 5 mio. kr. mindre end aktiviteten i 2010. Der blev i 2011 netto overført 137 mio. kr. til anlægs- og renoveringsfonden.

I de efterfølgende afsnit er der redegjort for de enkelte hovedtal.



Driftsudgifter

Driftsbevillinger gives som rammebevillinger til afholdelse af nettodriftsudgifter for institutioner og administrative enheder.

Driftsudgifter	2009	2010	2011	2011	2011
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Administration	558	549	534	549	15
Familieområdet	407	435	154	161	7
Sundhed	1.116	1.158	1.180	1.166	-14
Kultur, uddannelse, forskning og kirke	621	652	645	650	5
Nettostyrede virksomheder	88	92	78	78	0
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	38	30	26	28	2
Andre driftsudgifter	145	162	159	167	8
Driftsudgifter i alt	2.973	3.078	2.777	2.801	24

I 2011 anvendte administrationen under ét 15 mio. kr. mindre end budgetteret. Der har været et mindreforbrug i de fleste departementer.

På familieområdet er udgifterne faldet meget fra 2010 til 2011. Dette skyldes, at handicapforsorgen er flyttet til kommunerne med virkning fra 1. januar 2011.

På det øvrige familieområde var der et mindreforbrug på 7 mio. kr. Mindreforbruget skyldes især færre aktiviteter og kurser i den særlige indsats på børne- og ungeområdet.

På sundhedsområdet med et samlet budget på 1.166 mio. kr. har der været et merforbrug på 14 mio. kr. Det skyldes især et stort behov for lægevikarer fra vikarbureauer på kysten. Herudover blev mulighederne for at købe billige flybilletter mindre i løbet af året.

På kultur, uddannelse og kirkeområdet har udgifterne samlet været 5 mio. kr. mindre end det budgetterede.

Universitetsparken, Ilimmarfik havde et overforbrug på 5 mio. kr., som især skyldes et ekstra hold på læreruddannelsen og generelt flere lærerstuderende. Fiskeriskolen ATI lukkede i juli 2011 med et overforbrug på 1,2 mio. kr. som følge af afviklingsomkostninger, der ikke var taget højde for.

Der var mindreudgifter på kursusvirksomhed på erhvervsuddannelsesområdet på 7 mio. kr. Mange kurser blev aflyst som følge af manglende tilslutning fra arbejdsmarkedet.



Lovbundne udgifter

Lovbundne bevillinger gives i de tilfælde, hvor det ved særskilt lov er fastsat, at en bestemt modtagerkreds har ret til en bestemt ydelse, og hvor ydelsens størrelse eller beregningsgrundlag er fastsat ved særskilt lov.

Lovbundne udgifter	2009	2010	2011	2011	2011
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Familieområdet	618	621	628	661	33
Uddannelse	200	208	223	203	-19
Boligområdet	2	2	2	2	0
Andre lovbundne udgifter	30	21	17	22	5
Lovbundne i alt	850	852	870	889	19

På familieområdet var der et mindreforbrug på 33 mio. kr. til lovbundne ydelser. Der var især mindreforbrug til boligsikring, førtidspensioner og børnetilskud.

En usikkerhed ved budgetteringen af lovbundne udgifter på det sociale område er, hvor store arbejdsindkomster modtagerne har, og det afhænger blandt andet af konjunkturerne i samfundet og beskæftigelsessituationen.

Udgiften til boligsikring afhænger af den enkelte families husleje, familiens størrelse og dens indtægt. Udgiften til boligsikring var på 66 mio. kr. i 2011.

På uddannelsesområdet var der et overforbrug på 19 mio. kr. i forhold til en samlet budget på 203 mio. kr. Afvigelserne er inden for stipendier og børnetillæg på 16 mio. kr. og 3 mio. kr. til udlån. Den væsentligste årsag til merforbruget er færre uddannelsessøgendes overgang til dansk SU end forventet og mindre frafald på uddannelserne. Herudover er decentrale pædagogstuderende blevet støtteberettigede, og flere uddannelsessøgende end forventet har optaget lån.

Tilskud

Tilskudsbevillinger bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at afholde udgifter af ikke-lovbunden karakter. Udgiften kan være af tilskudsmæssig karakter, men der kan også være tale om kapitalindskud i virksomheder, renteudgifter, rentetilskud, erhvervsstøtte, afskrivninger og udlån.

Tilskud	2009	2010	2011	2011	2011
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Administration	6	9	10	10	0
Familie og sundhed	0	0	10	10	0
Kultur og uddannelse	277	284	291	296	5
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	190	145	147	157	10
Tilskud til kommunerne	896	772	1.027	1.027	0
Servicekontrakter	260	255	273	271	-2
Andre tilskud	598	69	50	60	10
Tilskud i alt	2.229	1.534	1.809	1.832	23

På kultur og uddannelsesområdet var der et mindreforbrug på skolemadsordningen, idet færre skoler end forventet søgte tilskud. Herudover var der mindreudgifter på særydelser til de uddannelsessøgende, dvs.



udgifter til kost og logi, frirejser, godstransport, undervisningsafgifter mm. Dette skyldes primært, at der var færre, der afbrød deres uddannelse end forventet.

På erhvervs-, fiskeri-, fangst- og landbrugsområdet har der samlet været et mindreforbrug på 10 mio. kr. Der blev kun brugt halvdelen af de bevilgede 6 mio. kr. til rente og afdragsfrie udlån til fiskere. I 2011 har færre fiskere end forventet betalt deres afdrag og renter til tiden, Fiskere får en del af deres rentebærende og afdragspligtige lån ændret til rente- og afdragsfrie lån, hvis de betaler deres ydelser rettidigt.

Tilskuddene til landbaserede erhverv, herunder turisme, har været 3 mio. kr. mindre end budgetteret, idet modtagerne af tilsagnene har benyttet dem mindre end bevilget.

Til forebyggende virksomhed på det sociale område er der brugt 7 mio. kr. ud af de bevilgede 13 mio. kr. som følge af færre ansøgninger end forventet og skærpede krav til tildeling af tilskud.

Anlæg

En anlægsbevilling bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at afholde udgifter i forbindelse med køb af fast ejendom, anlægsbyggeri, udlån til anlæg, tilskud til anlæg, renovering m.v.

Anlægsaktiviteten var i 2011 meget høj, nemlig 958 mio. kr. I årene 2001 til 2006 var den på 500-600 mio. kr. om året. Den steg i årene 2007 til 2009 til mellem 700 mio. kr. og 800 mio. kr., mens den i de 2 sidste år har været på over 900 mio. kr.

På uddannelsesområdet er der anvendt 248 mio. kr. Heraf er de 96 mio. kr. brugt til renovering og udbygning af folkeskolerne og 109 mio. kr. til kollegiebyggeri. Til udbygning af erhvervsskolerne og gymnasier er anvendt 39 mio. kr. Der blev i efteråret 2011 givet tillægsbevillinger på i alt 141 mio. kr. til nye kollegier og til skolehjem i 5 byer.

Der blev anvendt i alt 212 mio. kr. til erstatningsbyggeri.

Nukissiorfiit lånte netto 231 mio. kr. i Landskassen til nye vandkraftværker, byggemodning af nye lokalplanområder samt anlæg og renovering af el-, vand- og varmeforsyningen.

Anlægs- og renoveringsfonden blev i 2011 netto øget med 137 mio. kr., og den rummede ved udgangen af 2011 i alt 900 mio. kr.

Anlægs - renoveringsfonden	2011			Status over fonden
Mio. kr.	Overført	Anvendt	Ændring 2011	Beholding Ultimo
Familie og sundhed	70	39	31	82
Uddannelse m.v.	370	248	122	355
Offentlige arbejder	380	335	45	116
Boligområdet	224	343	-119	310
Andre anlægsudgifter	51	-6	57	37
Anlægs- og renoveringsfonden i alt	1.095	958	137	900

Midlerne i Anlægs- og renoveringsfonden er hensat til gennemførelse og færdiggørelse af konkrete anlægsprojekter, som var optaget på bevillingslovene for 2011 og tidligere år. Der er især store forsinkelser i gennemførelse af anlægsprojekter på boligområdet og uddannelsesområdet, herunder folkeskoler.



Indtægter

Indtægtsbevillinger bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at oppebære indtægter af såvel lovbunden som ikke lovbunden karakter. Statens bloktilskud til Grønlands Selvstyre samt skatter og afgifter opføres som indtægtsbevillinger.

Indtægterne blev 146 mio. kr. højere end forudsat i finansloven.

Indtægter	2009	2010	2011	2011	2011
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Aftalte indtægter	-3.787	-3.828	-3.876	-3.883	-7
Direkte skatter	-828	-1.018	-1.135	-909	226
Indirekte skatter	-776	-772	-800	-847	-47
Forrentning af investeret kapital	-284	-290	-322	-248	74
Afdrag på lån ydet af landskassen	-172	-112	-177	-202	-25
Andre indtægter	-61	-165	-80	-156	-76
Indtægter i alt	-5.910	-6.185	-6.390	-6.244	146

Ekstraordinære indtægter indgår i disse tal.



Omkring 62 pct. af selvstyrets indtægter eller 3.883 mio. kr. hidrører fra bloktilskud fra staten, aftaler med EU og andre aftalte indtægter.

De direkte skatter indbragte 1.135 mio. kr. eller 226 mio. kr. mere end budgetteret. Stigningen i de direkte skatter skyldes især de afledte effekter af den store aktivitet inden for efterforskning efter olie og mineraler. Efterforskningsaktiviteten kan variere betydeligt fra år til år og var særligt høj i 2011.

Den løbende afregning af personskatter indbragte 150 mio. kr. mere end forventet, og selskabsskatterne fra 2010, der betales i november 2011 indbragte yderligere 75 mio. kr. mere end forventet.

Afgifter eller de såkaldte indirekte skatter indbragte 800 mio. kr., hvilket var 47 mio. kr. mindre end forventet. Indførselsafgifterne indbragte 61 mio. kr. mindre end forventet, og de er hvert år siden 2009 faldet med omkring 20 mio. kr. Der er især sket et fald i indførselsafgiften på alkoholholdige drikkevarer og tobaksvarer.

Motorafgiften på køretøjer indbragte 67 mio. kr. hvilket er en stigning i forhold til 2010 på 13 mio. kr. men 1 mio. kr. mindre end budgetteret.

Rejeafgiften indbragte 28 mio. kr. hvilket var 8 mio. kr. mere end forventet og en stigning i forhold til 2010 på 6 mio. kr. Rejeafgiften afhænger af den gennemsnitlige kilopris for rejer. Jo højere kilopris, jo højere afgift. Kiloprisen var væsentlig højere end forventet, men til gengæld var den fangede mængde noget mindre.

Stempelafgifterne, især på fast ejendom, blev 4 mio. kr. mere end forventet. I årene 2008 til 2009 var der et stort antal omlægninger fra andelsboliger til ejerboliger, hvor afgiften indbragte 39 mio. kr. I 2010 faldt provenuet til 26 mio. kr., mens det i 2011 er steget til 29. mio. kr.

Arbejdsmarkedsafgiften på 0,9 procent af den udbetalte lønsum blev indført 1. januar 2007 og indbragte 78 mio. kr.

Der var en merindtægt på 73 mio. kr. i forrentning af investeret kapital, som primært kan henføres til salg af aktieselskaber til andre selvstyrejede aktieselskaber. Indtægten var i bevillingslovene opført på kontoen "Andre Indtægter". I regnskabet er den korrekt konteret på kontoen "Forrentning af investeret kapital".

Miljøafgifter på produkter til energifremstilling (brændstofafgifter) indbragte 16 mio. kr. mod budgetteret 24 mio. kr. Loven om afgiften trådte i kraft den 1. januar 2011 og på Inatsisartuts FM 2011 blev der vedtaget afgiftsfritagelser på en række områder.

Afdrag på lån udgjorde 176 mio. kr., hvilket er 25 mio. kr. under budget. På BSU-området er der i 2011 sket en gennemgang af de aktive lån. Det har resulteret i, at mange lån enten er omlagt til rente- og afdragsfrie lån eller restgæld er eftergivet. Dette har medført, at afdragene blev 26 mio. kr. mindre end budgetteret.

Indbetalinger på tidligere afskrevne fordringer i gruppen Andre Indtægter er steget med 12 mio. kr. Indbetalingerne afhænger både af inddrivelsesindsatsen og af, hvordan Skattestyrelsens fordringer teknisk afskrives og overføres til inddrivelse. Jo større afskrivninger, jo større beløb kommer efterfølgende ind som indtægter på tidligere afskrevne fordringer.



Regnskabspåtegning

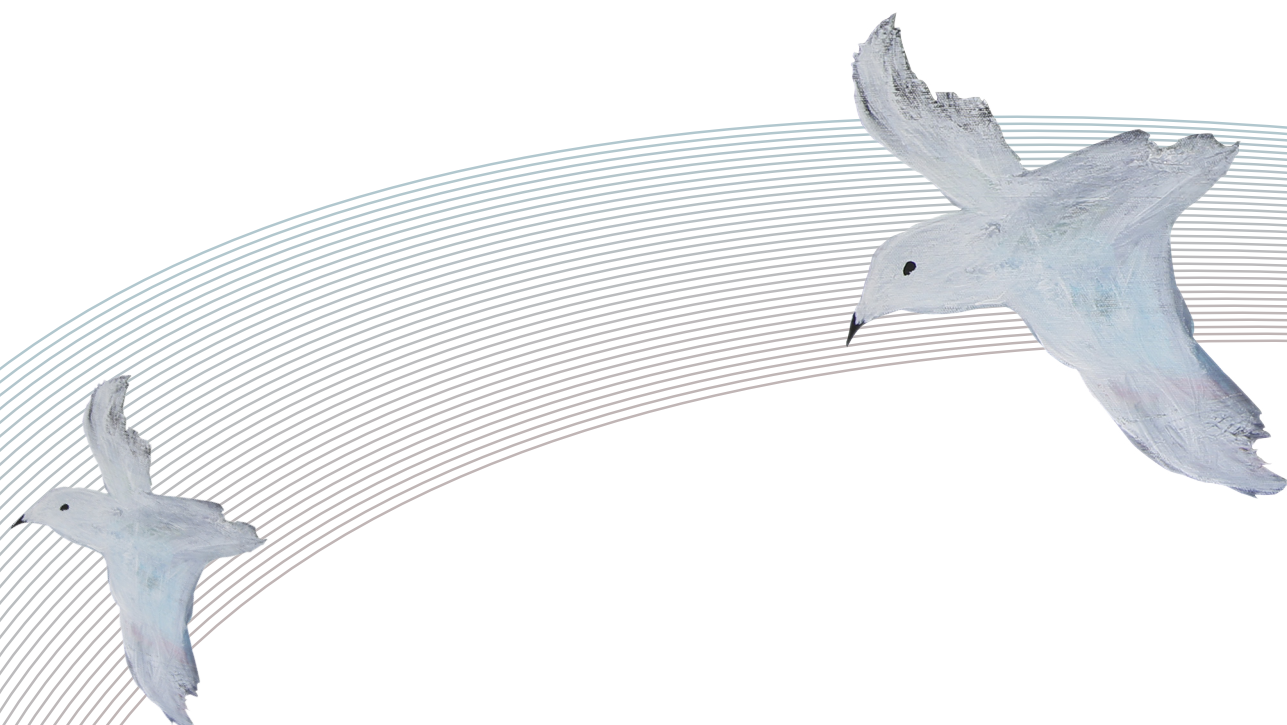
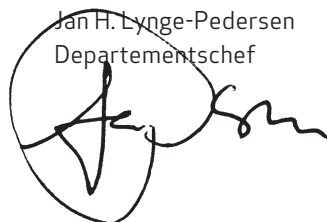
Naalakkersuisut har godkendt årsberetningen og årsregnskabet, som overdrages til Inatsisartuts videre behandling.

Nuuk, den 2. maj 2012

Maliina Abelsen
Medlem af Naalakkersuisut for Finanser



Jan H. Lyng-Pedersen
Departementschef



Den uafhængige revisors påtegning

Til Inatsisartut

Påtegning på årsregnskabet

Vi har revideret årsregnskabet for Landskassen for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2011, der omfatter beretning, regnskabspåtegning, anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance, resultat for de sidste 3 år og eventualforpligtelser. Årsregnskabet udarbejdes efter Landtingslov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv.

Naalakkersuisuts ansvar for årsregnskabet

Naalakkersuisut har ansvaret for udarbejdelsen af et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med Landtingslov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv. Naalakkersuisuts har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som Naalakkersuisut anser for nødvendig for at udarbejde et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Revisors ansvar

Vores ansvar er at udtrykke en konklusion om årsregnskabet på grundlag af vores revision. Vi har udført revisionen i overensstemmelse med internationale standarder om revision og yderligere krav ifølge grønlandsk revisorlovgivning. Dette kræver, at vi overholder etiske krav samt planlægger og udfører revisionen for at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsregnskabet er uden væsentlig fejlinformation.

En revision omfatter udførelse af revisionshandlinger for at opnå revisionsbevis for beløb og oplysninger i årsregnskabet. De valgte revisionshandlinger afhænger af revisors vurdering, herunder vurdering af risici for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Ved risikovurderingen overvejer revisor intern kontrol, der er relevant for udarbejdelse af et årsregnskab, der giver et retvisende billede. Formålet hermed er at udforme revisionshandlinger, der er passende efter omstændighederne, men ikke at udtrykke en konklusion om effektiviteten af den interne kontrol. En revision omfatter endvidere vurdering af, om Naalakkersuisuts valg af regnskabspraksis er passende, om Naalakkersuisuts regnskabsmæssige skøn er rimelige samt den samlede præsentation af årsregnskabet.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Forbehold

Grundlag for konklusion med forbehold

Som følge af, at vi i årsregnskabet for 2009 har taget forbehold for de opgjorte skatteindtægter og især den tilknyttede hensættelse, tager vi forbehold for sammenligningstallene for 2009 samt den mulige indvirkning på sammenligningstallene for 2010 for disse poster.

Konklusion

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet, bortset fra den mulige virkning af det i forbeholdet anførte, giver et retvisende billede af Landskassens aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2011 i overensstemmelse med Landtingslov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv.

Nuuk, den 2. maj 2012

Deloitte

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab


Peter A. Wistoft
statsautoriseret revisor
Claus Bech
statsautoriseret revisor

ANVENDT REGNSKABSPRAKSIS

Generelt

Landskassens regnskab omfatter alle bevillinger givet af Inatsisartut.

Regnskabet er udarbejdet i henhold til landstingslov nr. 23 af den 3. november 1994 om Grønlands Selvstyres regnskabsvæsen samt bekendtgørelse nr. 8 af 27. februar 1995 om selvstyrets regnskabsvæsen.

Regnskabet omfatter et finansår, der følger kalenderåret. Til året er knyttet en supplementsperiode på 2 måneder. I denne supplementsperiode kan der ske registrering af udgifter og indtægter vedrørende det pågældende finansår, såfremt levering af en vare eller tjenesteydelse har fundet sted, eller fordring eller gæld er opstået inden finansårets udløb.

Alle tal i beretningen er afrundet til mio. kr. og i bilaget til 1.000 kr. Den foretagne afrunding kan medføre ubetydelige differencer.

Konsolidering af regnskabet

Fra 2001 gælder landstingslov nr. 8 af 29. oktober 1999 om Grønlands Selvstyres budget. I denne lov opdeles alle bevillinger i følgende 5 typer: driftsudgifter, lovbundne, tilskud, anlæg og indtægter.

For at kunne sammenligne med tidligere år er de viste tal fra 2009 og 2010 konsolideret efter de samme principper, som gælder i år 2011. I forbindelse med de forskellige opstillinger kan der være afrundinger.

I bilaget er der i læsevejledningen nærmere redegjort for, hvordan regnskabstallene for de sidste 3 år er sammenstillet.

Driftsudgifter og -indtægter

Udgifter og indtægter, der hidrører fra levering af varer og tjenesteydelser, registreres når levering har fundet sted i henhold til retserhvervesprincippet. For øvrige udgifter og indtægter sker registreringen, når beløbet kan opgøres og senest på betalingstidspunktet.

Såfremt et betydeligt krav mod landskassen opstår i et finansår, og det ikke kan opgøres endeligt inden regnskabsaflæggelsen, registreres kravet på en udgiftskonto i regnskabet for det pågældende finansår på grundlag af et skøn. Dette korrigeres efterfølgende i det finansår, hvor kravet kan opgøres endeligt.

Ved regnskabsføringen anvendes et bruttokonteringsprincip, der indebærer, at udgifter og indtægter registreres på hver sin konto. Undtaget herfor er selvstyrets nettostyrede virksomheder.

Skatteindtægter

Regnskabsårets løbende skatteindtægter

- 1) A-skatter indtægtsføres månedligt på baggrund af arbejdsgivernes redegjorte A-skatter. I det omfang der ikke er indsendt redegørelser foretager skattemyndighederne et skøn. De skønnede og faktisk redegjorte A-skatter danner grundlaget for den løbende indtægtsførelse af landsskat. Redegørelser der vedrører regnskabsåret og som modtages i januar i det efterfølgende regnskabsår, medregnes ved opgørelsen af landsskatten.
- 2) B-skatter indtægtsføres periodisk (10 mdr.) på baggrund af de pålignede B-skatter.
- 3) Selskabs-, udbytte- og royaltyskat indtægtsføres ved påligning.

Regulering af tidligere års løbende skatteindtægter

- 4) Forskellen mellem de løbende indtægtsførte skatter (jf. pkt. 1 og 2) og det endelige slutligningsresultat korrigeres i det år hvor slutskatten er beregnet og pålignet den skattepligtige.
- 5) Efterfølgende ændringer (forhøjelser/nedsættelser) af den skattepligtige indkomst korrigeres i det år hvor ændringen er foretaget.



Afskrivning og hensættelse til tab på skatter og afgifter

Skatte- og afgiftsrestancer afskrives når muligheden for ordinær genoptagelse i.h.t. Landstingslov om forvaltnings af Skatter er udtømt. Der gælder særlige regler for motorafgifter og automatspilsafgift. Konkurs og dødsborestancer afskrives i takt med at tabet konstateres. Som følge af det relative lange forløb foretages der en periodisering af skatterne efter følgende principper:

Hensættelse til tab på skatterestancer

Samtlige skatterestancer vedrørende direkte skatter opgøres forfaldsfordelt følgende skøn anvendes for hensættelse til tab:

År	Ældre end 4 år og ej afskrevet	-4	-3	-2	-1	Aktuelle regnskabsår
Hensættelses- satsen	100 %	75 %	50 %	30 %	15%	7,5%

De valgte procentsatser afspejler det forhold, at jo ældre en fordring er jo svære bliver den at inddrive, hvilket skyldes at de mulige inddrivelsesværktøjer begrænses med fordringens alder. Hensættelsen afspejler således den skønnede værdiforringelse af skattefordringerne.

Anlægsudgifter

Pr. 1. januar 2000 er der oprettet en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond. Alle bevillinger til anlægs- og renoveringsformål, der er udmøntet på konkrete projekter, er overført til fonden. Bevillingerne er derfor fuldt ud udgiftsført i resultatopgørelsen.

Udlån

Ændringer i en række tilgodehavender indgår i landskassens DAU-resultat (drifts-, anlægs- og udlånsresultat). Ligeledes indgår selvstyrets køb og salg af aktier under DAU-resultatet.

Selvstyrets virksomheders udnyttelse af deres trækningsret i landskassen indgår ikke i DAU-resultatet.

Aktiver og gæld

Aktiver optages til anskaffelsesværdi. Gælden optages med deres nominelle værdi.

Inddrivelsesmyndigheden er fra 2008 blevet centraliseret i Skattestyrelsen for selvstyret, kommunerne og andre offentlige virksomheder. Disse fordringer er optaget i status under "andre tilgodehavende" og med modkonto på "kortfristet gæld".

Hensættelsesprincipper

Der hensættes til imødegåelse af tab efter følgende principper:

Boligstøtteudlån, hovedstol/oprindelige udlån – der hensættes til tab på huse tilbagetaget for mere end 2 år siden, og hvorpå der ikke er nyt ejerskab, igangsat reparation eller vedligeholdelse.

Boligstøtteudlån, øvrige mellemværender – der hensættes, når den skyldige ydelse er mere end 1 år. Fra 1999 har debitorer haft mulighed for at få omlagt skyldig ydelse til lån. Boligstøtte har forfald 2 gange om året, mens lånene har månedlige forfaldsdatoer. Når ydelserne udebliver, hensættes der ikke på selve hovedstolen, men kun på forfaldne ydelser.

Restancer på diverse debitorer, herunder uddannelses- og erhvervsstøttelån – der foretages ingen hensættelse, idet restancen afskrives over de respektive hovedkonti, når beløbet sendes til inddrivelse i selvstyrets inkassoafdeling, hvilket sker efter 6 måneder.



Nettostyrede virksomheder

Selvstyrets nettostyrede virksomheder aflægger regnskab i forhold til en nettobevilling.

I landskassens regnskab udgiftsføres nettobevillingen.

Nogle virksomheder har fået godkendt en trækingsret i landskassen og vil i forhold hertil fremstå med et mellemværende.

Herudover har nogle virksomheder gæld til Grønlands Selvstyre, som i landskassens regnskab er opført under langfristede tilgodehavender.

De nettostyrede virksomheder aflægger herudover et virksomhedsregnskab efter bekendtgørelse nr. 25 af den 26. november 1998 om de nettostyrede virksomheders regnskabsaflæggelse.

Ændring af anvendt regnskabspraksis

Ved ændring af anvendt regnskabspraksis fra et år til et andet, registreres effekten på tidligere års regnskaber ved at korrigere primoværdierne. Sådanne korrektioner specificeres i landskassens regnskab i en forklarende note.



RESULTAT FOR 2011 I MIO. KR.

Note		Budget	Regnskab	Afvigelse
	Administration	549	534	15
	Familieområdet	161	154	7
	Sundhed	1.166	1.180	-14
	Uddannelse mv.	650	645	5
	Nettostyrede virksomheder	78	78	0
	Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	28	26	2
	Andre driftsudgifter	167	159	8
	Driftsudgifter i alt	2.801	2.777	24
	Familieområdet	661	628	33
	Uddannelse	203	223	-19
	Boligområdet	2	2	0
	Andre lovbundne udgifter	22	17	5
	Lovbundne i alt	889	870	19
	Administration	10	10	0
	Familie og sundhed	10	10	0
	Kultur og uddannelse	296	291	5
	Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	157	147	10
1	Tilskud til kommuner m.v.	1.027	1.027	0
2	Servicekontrakter m.m.	271	273	-2
	Andre tilskud	60	50	10
	Tilskud i alt	1.832	1.809	23
	Familie og sundhed	70	70	0
	Uddannelse m.v.	370	370	0
	Offentlige arbejder mv.	380	380	0
	Boligområdet	240	224	15
	Andre anlægsudgifter	51	51	0
	Anlægsudgifter i alt	1.111	1.095	16
	Aftalte indtægter	-3.883	-3.876	-7
	Direkte skatter	-909	-1.135	226
	Indirekte skatter	-847	-800	-47
	Forrentning af investeret kapital	-248	-322	74
	Afdrag på lån ydet af landskassen	-202	-177	-25
	Andre indtægter	-156	-80	-76
	Indtægter i alt	-6.244	-6.390	146
	Årets DAU-resultat	390	161	229
	Årets DA-resultat	176	-49	225

Noterne til resultat og status er anført i bilaget til regnskabet.



STATUS PR. 31.12.2011 I MIO. KR.

Note		Primo	Udlån	Ultimo
	Bank- og kassebeholdninger	739		761
	Obligationer	308		165
3	Likvide- og fondsbeholdninger	1.047		927
4	Mellemværende med virksomheder	53		116
5	Udlån til virksomheder	1.851	226	2.077
6	Boligstøtteudlån	806	253	1.059
7	Øvrige udlån	213	-5	209
8	Andre tilgodehavender	454		551
	Tilgodehavender	3.377		4.012
9	Nettostyrede virksomheder	0		0
10	Aktier m.v.	2.905	-166	2.739
	Investering i virksomheder	2.905		2.739
	Aktiver	7.330		7.679
4	Mellemværende med virksomheder	47		0
11	Kortfristet gæld	621		748
12	Langfristet gæld	250		250
	Gæld	918		998
13	Anlægs- og renoveringsfonden	752		900
	Andre passiver	752		900
14	Balancekonto	5.660		5.780
	Passiver	7.330		7.678

Noterne til resultat og status er anført i bilaget til regnskabet.



RESULTAT FOR DE SIDSTE 3 ÅR I MIO. KR.

	2009	2010	2011
Administration	558	549	534
Familieområdet	407	435	154
Sundhed	1.116	1.158	1.180
Uddannelse mv.	621	652	645
Nettostyrede virksomheder	88	92	78
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	38	30	26
Andre driftsudgifter	145	162	159
Driftsudgifter i alt	2.973	3.078	2.777
Familieområdet	618	621	628
Uddannelse	200	208	223
Boligområdet	2	2	2
Andre lovbundne udgifter	30	21	17
Lovbundne i alt	850	852	870
Administration	6	9	10
Familie og sundhed	0	0	10
Kultur og uddannelse	277	284	291
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	190	145	147
Tilskud til kommuner m.v.	896	772	1.027
Servicekontrakter m.m.	260	255	273
Andre tilskud	598	69	50
Tilskud i alt	2.229	1.534	1.809
Familie og sundhed	54	46	70
Uddannelse m.v.	231	317	370
Offentlige arbejder mv.	266	304	380
Boligområdet	216	66	224
Andre anlægsudgifter	42	-14	51
Anlægsudgifter i alt	808	718	1.095
Aftalte indtægter	-3.787	-3.828	-3.876
Direkte skatter	-828	-1.018	-1.135
Indirekte skatter	-776	-772	-800
Forrentning af investeret kapital	-284	-290	-322
Afdrag på lån ydet af landskassen	-172	-112	-177
Andre indtægter	-61	-165	-80
Indtægter i alt	-5.910	-6.185	-6.390
Årets DAU-resultat	950	-2	161
Årets DA-resultat	515	-207	-49

EVENTUALFORPLIGTELSE

Landskassen har pr. 31.12.2011 afgivet følgende kautioner og garantier:

Der er overfor Grønlandsbanken A/S, Bank Nordik A/S og Vestnorden Fonden afgivet kautioner og garantier. Der er modtaget diverse pantsikkerheder fra låntagere for de ydede garantier. Grønlands Selvstyre har afgivet garantier for lån til landbaserede erhverv for i alt 50 mio. kr.

Der er overfor det tidligere Kongeriget Danmarks Fiskeribank nu Økonomistyrelsen i Danmark afgivet kautioner for lån til trawlervirksomheder på i alt 4,8 mio. kr. Overfor Grønlandsbanken er der afgivet garantier for lån på i alt 0,4 mio. kr. og overfor et grovvareselskab garantier på 3,0 mio. kr.

Der er afgivet kaution for uddannelseslån ydet gennem pengeinstitutter på i alt 0,5 mio. kr. Til sikkerhed for uddannelseslån administreret af Grønlandsbanken A/S er der deponeret 69 mio. kr.

I Grønlandsbanken A/S er der stillet en pengeforsyningskredit på 45 mio. kr. til KNI Pilersuisoq A/S. Dette beløb er anført i status under øvrige udlån. Herudover er der mulighed for, at der kan stilles yderligere 7 mio. kr., hvis der bliver behov herfor.

Der påhviler Selvstyret pensionsforpligtelser overfor tidligere langvarige medlemmer af Grønlands Landsråd, Landsting og landsstyre, nu Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Selvstyret har meddelt visse af de 100 % ejede virksomheder trækingsret i landskassen. Maksimum for hver virksomhed fremgår af bilaget til regnskabet.

Vedrørende de nettostyrede virksomheders indgåede forpligtelser, henvises der til de særskilt aflagte regnskaber.

Entreprenøren, der har opført vandkraftsværket i Qorlortorsuaq for Nukissiorfiit, har nedlagt påstand om betaling af ekstraomkostninger på ca. 235 mio. kr. Der startede en voldgiftssag herom i 2009. Voldgiftssagen forventes afsluttet i 2013. Der pågår forhandlinger om en mulig forligsmæssig afslutning af alle krav. Entreprenøren har rejst under voldgiftssagen og enkelte af Nukissiorfiits modkrav.



