

LANDSKASSENS REGNSKAB

2012



GRØNLANDS SELVSTYRE

Indholdsfortegnelse

Læsevejledning til landskassens regnskab	2
Godkendelse af landskassens regnskab	2
Beretning for 2012	4
Revisionspåtegning	11
Anvendte regnskabspraksis	13
Resultat for 2012	16
Status pr. 31.12.2012	17
Resultat for de sidste 3 år	18
Eventualforpligtelser	19

Læsevejledning til landskassens regnskab

Regnskabet består af dette hovedregnskab og bilaget, som er et specifikationshæfte.

Hovedregnskabet

Hovedregnskabet består af en beretning og en resultatopgørelse med tilhørende noter, som findes i bilaget til regnskabet.

I beretningen redegøres for de væsentligste afvigelser i forhold til budgettet. Herudover er der oplysninger om Grønlands Selvstyres økonomiske udvikling i de seneste 3 år.

Resultatet er opgjort efter de regler, der blev indført i 1992, d.v.s. det samlede resultat af Grønlands Selvstyres indtægter, driftsudgifter, anlægsudgifter og udlån. Det kaldes også DAU-regnskab. Anlægsudgifter er dog siden 2000 udgiftsført med hele det bevilgede beløb, idet bevillingerne er overført til en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond.

I resultatopgørelsen er indtægter vist med negativt fortegn.

I noter til resultat og balance gives uddybende kommentarer eller specifikationer til de enkelte regnskabsposter i det omfang det anses nødvendigt for forståelse af regnskabet.

Bilag

Landskassens Regnskab, bilag, indeholder 4 afsnit:

1. Læsevejledning.
2. Resultatopgørelse på hovedkontoniveau.
3. Beretning og regnskab for de enkelte aktivitetsområder opstillet og sammenholdt med bevillingerne.
4. Noter til resultat og status.

Godkendelse af landskassens regnskab

I landstingslov nr. 23 af 3. november 1994 om Grønlands Selvstyres regnskabsvæsen m.v. er det fastsat, at Naalakkersuisut senest på Inatsisartuts efterårssamling skal fremlægge et revideret landskasseregnskab for det foregående finansår.

Inatsisartut har antaget et statsautoriseret revisionsfirma til at revidere regnskabet. Revisionen giver regnskabet en påtegning. Denne er optrykt i regnskabet.

På Naalakkersuisuts vegne forelægger Naalakkersuisoq for Finanser regnskabet for Inatsisartut. Inatsisartut sender regnskabet til Udvalget for Revision af Landskassens Regnskaber, kaldet revisionsudvalget. Revisionsudvalget modtager et af revisionen udarbejdet revisionsprotokollat og anmoder Naalakkersuisut om en skriftlig redegørelse til besvarelse af anbefalinger og bemærkninger i revisionsprotokollatet.

Revisionsudvalget foretager en bedømmelse af, om udgifter og indtægter er disponeret i overensstemmelse med de givne bevillinger, om virkningerne af de givne bevillinger svarer til det

ved bevillingernes vedtagelse forventede, og om selvstyrets værdier er forvaltet økonomisk forsvarligt.

Derudover tager revisionsudvalget stilling til de statsautoriserede revisorers revisionsprotokollat og til Naalakkersuisuts besvarelse af protokollatet.

Revisionsudvalget afgiver en betænkning, som indeholder udvalgets stillingtagen til regnskabet. Denne betænkning indgår i Inatsisartuts behandling af landskassens regnskab.

Beretning for 2012

Årets resultat

Resultatet af Landskassens drifts- og anlægsaktiviteter blev et overskud på 149 mio. kr. (DA-resultat). Overskuddet skyldes især, at skatter og afgifter indbragte 148 mio. kr. mere end budgetteret, og at der har været mindreudgifter på tidligere gennemførte anlæg og udlån på 56 mio. kr.

Landskassen fik i 2012 et DAU-underskud på 65 mio. kr. mod budgetteret 301 mio. kr. Det vil sige en forbedring på 236 mio. kr. At der blev et DAU-underskud skyldes betydelige udlån til Nukissiorfiit og i særdeleshed byggeri af vandkraftværk ved Ilulissat.

Der var i 2012 et fald i den samlede økonomiske aktivitet som følge af fald i efterforskningsaktiviteter på olieområdet. Et ekstraordinært højt niveau for byggeri og anlæg og høje priser på rejer og hellefisk bidrog imidlertid til at holde de samlede indkomster i samfundet oppe.

Det blev i efteråret 2012 klart, at skatteindtægterne ville blive højere end budgetteret. For at forstærke uddannelsesindsatsen indstillede Naalakkersuisut til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg at bruge en del af disse særlige indtægter til at investere 50 mio. kr. i kollegier.

Finansloven for 2012 blev vedtaget med et DAU-underskud på 221 mio. kr. og et DA-resultat i balance. Naalakkersuisut har gennem året forelagt sager for Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg, som har godkendt bevillinger med en negativ finanseffekt på 80 mio. kr. Det samlede budgetterede DAU-underskud blev således 301 mio. kr. og et DA-underskud på 80 mio. kr.

De sager, som Finans- og Skatteudvalget har godkendt for 2012, er samlet i den årlige tillægsbevillingslov.

I den følgende tabel er anført DAU-, samt DA-resultatet for året 2012 samt de effekter tillægsbevillingerne har haft på bevillingen i året.

Opgørelse DA- resultat.

Mio. kr.	Regnskab	Finanslov	Tillægsbevilling	Bevillinger i alt
DAU-resultat	65	221	80	301
Nettoudlån (note 15)	-214	-221	0	-221
DA-Resultat	-149	0	80	80

- (minus) angiver indtægter i Regnskab og Budget.

Landskassens samlede likviditet var ved udgangen af 2012 på 1.063 mio. kr. Heraf var 302 mio. kr. en forudbetaling af statens bloktilskud for januar 2013. I finansloven for 2013 er der budgetteret med et underskud på 113 mio. kr., ligesom der forventes et træk fra Anlægs- og

Renoveringsfonden på 100 mio. kr. Den samlede likviditet incl. forudbetalt bloktilskud forventes derfor at være omkring 850 mio. kr. ved udgangen af 2013.

I den følgende tabel er vist hovedtallene fra regnskab 2010, 2011 og 2012. Tabellen indeholder også de budgetterede beløb for 2012 (finanslov + tillægsbevillinger), samt afvigelsen mellem regnskab 2012 og budget 2012.

Landskassens resultat	2010	2011	2012	2012	2012
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Driftsudgifter	2.986	2.777	2.735	2.751	16
Lovbundne udgifter	852	870	879	879	0
Tilskud	1.627	1.809	2.008	2.037	29
Anlæg	719	1.095	969	1.025	56
Indtægter	-6.186	-6.390	-6.526	-6.391	135
DAU-resultat	-2	161	65	301	236
DA-Resultat	-207	-49	-149	80	229

- (minus) angiver indtægter i Regnskab og Budget. I afvigelseskolonnen angiver positive beløb en mindredrift eller en merindtægt i forhold til budgettet. Resultatet er målt som et Drifts-, Anlægs- og Udlånsresultat (DAU-resultat).

Der er fra år 2000 oprettet en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond, hvortil de årligt bevilgede anlægsbeløb til de enkelte projekter overføres. Derved udgiftsføres det enkelte års bevilgede anlægsbeløb i det pågældende år. I takt med at anlæggene udføres, fratrækkes udgiften i fonden. Anlægsaktiviteten i 2012 var på 1.066 mio. kr. Det var endnu et år med stigning i forhold til tidligere år.

I de efterfølgende afsnit er der redegjort for de enkelte hovedtal.

Driftsudgifter

Driftsbevillinger gives som rammebevillinger til afholdelse af nettodriftsudgifter for institutioner og administrative enheder.

Driftsudgifter	2010	2011	2012	2012	2012
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Administration	549	534	573	585	12
Familieområdet	435	154	173	176	3
Sundhed	1.158	1.180	1.203	1.203	0
Kultur, uddannelse, forskning og kirke	652	645	596	600	4
Nettostyrede virksomheder	92	78	-12	-12	0
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	30	26	44	39	-5
Andre driftsudgifter	162	159	158	160	2
Driftsudgifter i alt	2.985	2.699	2.735	2.751	16

I 2012 anvendte administrationen under ét 12 mio. kr. mindre end budgetteret. Der har været et mindreforbrug i de fleste departementer.

Familieområdet havde et mindreforbrug på 3 mio. kr. Mindreforbruget skyldes især færre aktiviteter og kurser i den særlige indsats på børne- og ungeområdet på trods af en skærpet indsats.

På sundhedsområdet, svarer forbruget til det samlede budget på 1.203 mio. kr.

Der har været afvigelser på flere konti, hvor de væsentligste har været på vedligeholdelse af bygningerne, lægebetjening i regionerne samt udviklingsprojekter med et samlet mindreforbrug på 10 mio. kr. og merforbrug på udenlandsk patientbehandling, Dronning Ingrid's Hospital samt evakuering på samlet 11 mio. kr.

På kultur, uddannelse og kirkeområdet har udgifterne samlet været 4 mio. kr. mindre end det budgetterede.

Universitetsparken, Ilmmarfik havde et merforbrug på 1,7 mio. kr., som skyldes flere aktiviteter på Akademisk Diplomuddannelse og Masteruddannelsen. Kollegieadministrationen havde et merforbrug på 1,1 mio. kr. grundet problem med blandt andet skimmelsvamp.

Institutioner under erhvervsuddannelserne havde et mindreforbrug på 1,7 mio. kr. som især skyldes stillingsvakanter i Fanger- og Fiskerskolen.

PhD-Studium på Forskeruddannelse havde et mindreforbrug på 1 mio. kr. som skyldes nedsat aktivitet indtil refusion fra det danske forskningsministerium blev modtaget.

Vedrørende kirker var der et mindreforbrug på 5 mio. kr. som følge af mindre vedligehold, vakante stillinger og lavt elevtal på kateket- og organistuddannelsen.

Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug havde et samlet merforbrug på 5 mio. kr. Årsagen skyldes dels manglende indtægter fra forsøgsfiskeri efter lodder og større omkostninger ved implementering af IUU-EU certificeringen.

Lovbundne udgifter

Lovbundne bevillinger gives i de tilfælde, hvor det ved særskilt lov er fastsat, at en bestemt modtagerkreds har ret til en bestemt ydelse, og hvor ydelsens størrelse eller beregningsgrundlag er fastsat ved særskilt lov.

Lovbundne udgifter	2010	2011	2012	2012	2012
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Familieområdet	621	628	626	656	30
Uddannelse	208	223	233	202	-31
Boligområdet	2	2	2	2	0
Andre lovbundne udgifter	21	17	18	19	1
Lovbundne i alt	852	870	879	879	0

På familieområdet var der et mindreforbrug på 30 mio. kr. til lovbundne ydelser. Det var især mindreforbrug til førtidspensioner, alderspension, børnetilskud og barselsdagpenge.

En usikkerhed ved budgetteringen af lovbundne udgifter på det sociale område er, hvor store arbejdsindkomster modtagerne har - og det afhænger blandt andet af konjunkturerne i samfundet og beskæftigelsessituationen.

På uddannelsesområdet var der et merforbrug på 31 mio. kr. i forhold til en samlet budget på 202 mio. kr. Afvigelse vedrører stipendier og børnetillæg på 26 mio. kr. og 4,5 mio. kr. til udlån. Den væsentligste årsag til merforbruget var færre uddannelsessøgendes overgang til dansk SU end forventet.

Tilskud

Tilskudsbevillinger bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at afholde udgifter af ikke-lovbunden karakter. Udgiften kan være af tilskudsmæssig karakter, men der kan også være tale om kapitalindskud i virksomheder, renteudgifter, rentetilskud, erhvervsstøtte, afskrivninger og udlån.

Tilskud	2010	2011	2012	2012	2012
Mio. kr.	Regnskab	Regnskab	Regnskab	Budget	Afvigelse
Administration	9	10	10	10	0
Familie og sundhed	0	10	10	10	0
Kultur og uddannelse	284	291	293	288	-5
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	145	147	167	180	13
Tilskud til kommunerne	772	1.027	1.133	1.140	7
Servicekontrakter	255	273	269	277	8
Andre tilskud	69	50	125	131	6
Tilskud i alt	1.534	1.809	2.008	2.037	29

På kultur og uddannelsesområdet var der et merforbrug på samlet 5 mio. kr. som især skyldes en stigning i antallet af studerende, som kan modtage særydelser. Derudover har en stigning i aktiviteter hos erhvervsskoler som modtager taxametrydelser været højere end forventet. Endelig har Efterskolen i Maniitsoq haft ekstraomkostninger som følge af forsinkelser i byggeriet.

På erhvervs-, fiskeri-, fangst- og landbrugsområdet har der samlet været et mindreforbrug på 13 mio. kr. Den væsentligste årsag til afvigelsen skyldes en oprydning og gennemgang af samtlige låneengagementer på Erhvervsstøtteområdet. Denne oprydning har medført tilbageholdenhed med hensyn til nyudlån.

Forbruget i forbindelse med vandkraftundersøgelser ved Aasiaat og Qasigiannnguit blev mindre end forventet og antallet af projektansøgninger vedrørende vedvarende energi var lave.

Tilskuddene til landbaserede erhverv, herunder turisme, samt støtteberettigede fangstprojekter har samlet været 1 mio. kr. mindre end budgetteret.

Anlæg

En anlægsbevilling bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at afholde udgifter i forbindelse med køb af fast ejendom, anlægsbyggeri, udlån til anlæg, tilskud til anlæg, renovering m.v.

Anlægsaktiviteten var i 2012 på et ekstraordinært højt niveau, nemlig 1.066 mio. kr. I årene 2001 til 2006 var den på 500-600 mio. kr. om året. Den steg i årene 2007 til 2009 til mellem 700 mio. kr. og 800 mio. kr., mens den i de 3 sidste år har været på over 900 mio. kr.

En del ældre projekter er blevet lukket og afsluttet i regnskabsåret 2012 med mindreforbrug. Det har påvirket regnskabet positivt med i alt 56 mio. kr.

På familie og sundhedsområdet blev brugt 95 mio. kr. til blandt andet nyt patienthotel samt ny fløj i Dronning Ingrid's Hospital.

På uddannelsesområdet er der anvendt 253 mio. kr. Heraf er de 80 mio. kr. brugt til renovering og udbygning af folkeskolerne, 104 mio. kr. til kollegiebyggeri, 60 mio. kr. gymnasiet i Nuuk og 14 mio. kr. til kirker samt erhvervsuddannelsesområdet.

Der blev anvendt i alt 399 mio. kr. på boligområdet, heraf 321 mio. kr. til erstatningsbyggeri i Nuuk og 45 mio. kr. uden for Nuuk.

Nukissiorfiit lånte netto 324 mio. kr. fra Landskassen til vandkraftværk ved Ilulissat, byggemodning samt anlæg og renovering af el-, vand- og varmforsyningen.

Beholdningen i Anlægs- og renoveringsfonden ved udgangen af 2012 var i alt 818 mio. kr.

Anlægs- og renoveringsfonden	2011		2012		Status over fonden
	Ultimo	Tilførte bevillinger	Anvendte midler	Afsluttede projekter udtaget	Beholdning ultimo
Mio. kr.					
Familie og sundhed	82	62	-95	0	49
Uddannelse, kultur m.v.	355	258	-253	0	360
Offentlige arbejder	115	378	-331	-38	124
Boligområdet	311	313	-399	-22	203
Andre anlæg	37	33	13	-1	82
Anlægs- og renoveringsfonden i alt	900	1.043	-1.066	-60	818

Midlerne i Anlægs- og renoveringsfonden er hensat til gennemførelse og færdiggørelse af konkrete anlægsprojekter, som var optaget på bevillingslovene for 2012 og tidligere år.

Indtægter

Indtægtsbevillinger bemyndiger det ansvarlige medlem af Naalakkersuisut til at oppebære indtægter af såvel lovbunden som ikke lovbunden karakter. Statens bloktilskud til Grønlands Selvstyre samt skatter og afgifter opføres som indtægtsbevillinger.

Indtægterne blev 135 mio. kr. højere end forudsat i finansloven.

Indtægter Mio. kr.	2010 Regnskab	2011 Regnskab	2012 Regnskab	2012 Budget	2012 Afvigelse
Aftalte indtægter	-3.828	-3.876	-3.922	-3.926	-4
Direkte skatter	-1.018	-1.135	-1.143	-1.004	139
Indirekte skatter, afgifter	-772	-800	-860	-851	9
Forrentning af investeret kapital	-290	-322	-321	-305	16
Afdrag på lån ydet af Landskassen	-112	-177	-210	-202	8
Andre indtægter	-165	-80	-70	-103	-33
Indtægter i alt	-6.186	-6.390	-6.526	-6.391	135

Ekstraordinære indtægter indgår i disse tal.

Omkring 62 pct. af selvstyrets indtægter eller 3.922 mio. kr. hidrører fra bloktilskud fra staten, aftaler med EU og andre aftalte indtægter.

De direkte skatter indbragte 1.143 mio. kr. eller 139 mio. kr. mere end budgetteret. Stigningen i de direkte skatter skyldes større løbende afregning af personskatter, og de afledte effekter af den store aktivitet inden for efterforskning efter olie og mineraler 2011. Efterforskningsaktiviteten kan variere betydeligt fra år til år og var særligt høj i 2011.

Den løbende afregning af personskatter indbragte 50 mio. kr. mere end forventet, og selskabsskatterne fra 2011, der betales i november 2012 indbragte 16 mio. kr. mere end forventet.

Afgifter eller de såkaldte indirekte skatter indbragte 860 mio. kr., hvilket var 9 mio. kr. mere end forventet. Indførselsafgifterne indbragte 24 mio. kr. mindre end forventet, og de er hvert år siden 2009 faldet med omkring 20 mio. kr. Der er især sket et fald i indførselsafgiften på alkoholholdige drikkevarer og tobaksvarer.

Motorafgiften på køretøjer indbragte 65 mio. kr., hvilket er et fald i forhold til 2011 på 2 mio. kr. og 7 mio. kr. mindre end budgetteret.

Rejeafgiften indbragte 60 mio. kr. hvilket var 29 mio. kr. mere end forventet og en stigning i forhold til 2011 på 32 mio. kr. Rejeafgiften afhænger af den gennemsnitlige kilopris for rejer. Jo højere kilopris, jo højere afgift. Kiloprisen var væsentlig højere end forventet, men til gengæld var den fangede mængde noget mindre.

Stempelafgifterne, især på fast ejendom, blev 17 mio. kr. mere end forventet. I årene 2008 til 2009 var der et stort antal omlægninger fra andelsboliger til ejerboliger, hvor afgiften indbragte 39 mio. kr. I 2010 faldt provenuet til 26 mio. kr., mens det i 2011 steg til 29 mio. kr. og endelig i 2012 til 44 mio. kr.

Arbejdsmarkedsafgiften på 0,9 procent af den udbetalte lønsum blev indført 1. januar 2007 og indbragte 74 mio. kr.

Der var en merindtægt på 16 mio. kr. i forrentning af investeret kapital, som primært kan henføres til større udbytte fra selskaber ejet og delvist ejet af Grønlands Selvstyre.

Miljøafgifter på produkter til energifremstilling (brændstofafgifter) indbragte 18 mio. kr. mod budgetteret 20 mio. kr. Loven om afgiften trådte i kraft den 1. januar 2011 og på Inatsisartuts forårssamling 2011 blev der vedtaget afgiftsfritagelser på en række områder.

Afdrag på lån til Landskassen udgjorde 210 mio. kr., hvilket er 8 mio. kr. mere end budgetteret. Den væsentligste årsag til denne afvigelse og skyldes større afdrag og indtægter på boligstøttehuse samt erhvervsstøttelån.

Indbetalinger på tidligere afskrevne fordringer i gruppen Andre Indtægter udgjorde 16 mio. kr. Indbetalingerne afhænger både af inddrivelsesindsatsen og af, hvordan fordringer teknisk afskrives og overføres til inddrivelse.

Regnskabspåtegning

Naalakkersuisut har godkendt årsberetningen og årsregnskabet, som overdrages til Inatsisartuts videre behandling.

Nuuk, den 6. juni 2013



Vittus Qujaukitsoq

Medlem af Naalakkersuisut
for Finansier og Indenrigsafføger



Peter Hansen

Konstitueret Departementschef

Den uafhængige revisors påtegning

Til Inatsisartut

Påtegning på årsregnskabet

Vi har revideret årsregnskabet for Landskassen for regnskabsåret 1. januar – 31. december 2012, der omfatter beretning, regnskabspåtegning, anvendt regnskabspraksis, resultatopgørelse, balance, resultat for de sidste 3 år og eventualforpligtelser. Årsregnskabet udarbejdes efter Landtingslov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv.

Naalakkersuisuts ansvar for årsregnskabet

Naalakkersuisut har ansvaret for udarbejdelsen af et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med Landtingslov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv. Naalakkersuisuts har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som Naalakkersuisut anser for nødvendig for at udarbejde et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Revisors ansvar

Vores ansvar er at udtrykke en konklusion om årsregnskabet på grundlag af vores revision. Vi har udført revisionen i overensstemmelse med internationale standarder om revision og yderligere krav ifølge grønlandsk revisorlovgivning. Dette kræver, at vi overholder etiske krav samt planlægger og udfører revisionen for at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsregnskabet er uden væsentlig fejlinformation.

En revision omfatter udførelse af revisionshandlinger for at opnå revisionsbevis for beløb og oplysninger i årsregnskabet. De valgte revisionshandlinger afhænger af revisors vurdering, herunder vurdering af risici for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl. Ved risikovurderingen overvejer revisor intern kontrol, der er relevant for udarbejdelse af et årsregnskab, der giver et retvisende billede. Formålet hermed er at udforme revisionshandlinger, der er passende efter omstændighederne, men ikke at udtrykke en konklusion om effektiviteten af den interne kontrol. En revision omfatter endvidere vurdering af, om Naalakkersuisuts valg af regnskabspraksis er passende, om Naalakkersuisuts regnskabsmæssige skøn er rimelige samt den samlede præsentation af årsregnskabet.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Revisionen har ikke givet anledning til forbehold.

Konklusion

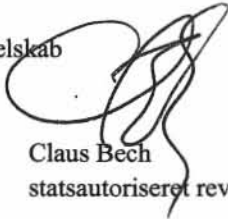
Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Landskassens aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2012 i overensstemmelse med Landtingslov om Grønlands Hjemmestyres regnskabsvæsen mv.

Nuuk, den 17. juni 2013

The Deloitte logo, consisting of the word "Deloitte" in a bold, sans-serif font, with a stylized graphic of several overlapping, curved lines to its left.

Statsautoriseret Revisionspartnerselskab

Peter A. Wistoft
statsautoriseret revisor

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Claus Bech", written over a large, loopy circular mark.

Claus Bech
statsautoriseret revisor

Anvendt regnskabspraksis

Generelt

Landskassens regnskab omfatter alle bevillinger givet af Inatsisartut.

Regnskabet er udarbejdet i henhold til landstingslov nr. 23 af den 3. november 1994 om Grønlands Selvstyres regnskabsvæsen samt bekendtgørelse nr. 8 af 27. februar 1995 om selvstyrets regnskabsvæsen.

Regnskabet omfatter et finansår, der følger kalenderåret. Til året er knyttet en supplementsperiode på 2 måneder. I denne supplementsperiode kan der ske registrering af udgifter og indtægter vedrørende det pågældende finansår, såfremt levering af en vare eller tjenesteydelse har fundet sted, eller fordring eller gæld er opstået inden finansårets udløb.

Alle tal i beretningen er afrundet til mio. kr. og i bilaget til 1.000 kr. Den foretagne afrunding kan medføre ubetydelige differencer.

Konsolidering af regnskabet

Fra 2001 gælder landstingslov nr. 8 af 29. oktober 1999 om Grønlands Selvstyres budget. I denne lov opdeles alle bevillinger i følgende 5 typer: driftsudgifter, lovbundne, tilskud, anlæg og indtægter.

For at kunne sammenligne med tidligere år er de viste tal fra 2010 og 2011 konsolideret efter de samme principper, som gælder i år 2012. I forbindelse med de forskellige opstillinger kan der være afrundinger.

I bilaget er der i læsevejledningen nærmere redegjort for, hvordan regnskabstallene for de sidste 3 år er sammenstillet.

Driftsudgifter og -indtægter

Udgifter og indtægter, der hidrører fra levering af varer og tjenesteydelser, registreres når levering har fundet sted i henhold til retserhvervelsesprincippet. For øvrige udgifter og indtægter sker registreringen, når beløbet kan opgøres og senest på betalingstidspunktet.

Såfremt et betydeligt krav mod landskassen opstår i et finansår, og det ikke kan opgøres endeligt inden regnskabsaflæggelsen, registreres kravet på en udgiftskonto i regnskabet for det pågældende finansår på grundlag af et skøn. Dette korrigeres efterfølgende i det finansår, hvor kravet kan opgøres endeligt.

Ved regnskabsføringen anvendes et bruttokonteringsprincip, der indebærer, at udgifter og indtægter registreres på hver sin konto. Undtaget herfor er selvstyrets nettostyrede virksomheder.

Skatteindtægter

Regnskabsårets løbende skatteindtægter

- 1) A-skatter indtægtsføres månedligt på baggrund af arbejdsgivernes redegjorte A-skatter. I det omfang der ikke er indsendt redegørelser foretager skattemyndighederne et skøn. De skønnede og faktisk redegjorte A-skatter danner grundlaget for den løbende indtægtsførelse af landsskat. Redegørelser der vedrører regnskabsåret og som modtages i januar i det efterfølgende regnskabsår, medregnes ved opgørelsen af landsskatten.
- 2) B-skatter indtægtsføres periodisk (10 mdr.) på baggrund af de pålignede B-skatter.
- 3) Selskabs-, udbytte- og royaltyskat indtægtsføres ved påligning.

Regulering af tidligere års løbende skatteindtægter

- 4) Forskellen mellem de løbende indtægtsførte skatter (jf. pkt. 1 og 2) og det endelige slutligningsresultat korrigeres i det år hvor slutskatten er beregnet og pålignet den skattepligtige.
- 5) Efterfølgende ændringer (forhøjelser/nedsættelser) af den skattepligtige indkomst korrigeres i det år hvor ændringen er foretaget.

Afskrivning og hensættelse til tab på skatter og afgifter

Skatte- og afgiftsrestancer afskrives når muligheden for ordinær genoptagelse i henhold til Landstingslov om forvaltning af Skatter er udtømt. Der gælder særlige regler for motorafgifter og automatspilsafgift. Konkurs og dødsborestancer afskrives i takt med at tabet konstateres. Som følge af det relative lange forløb foretages der en periodisering af skatterne efter følgende principper:

Hensættelse til tab på skatterestancer

Samtlige skatterestancer vedrørende direkte skatter opgøres forfaldsfordelt følgende skøn anvendes for hensættelse til tab:

År	Ældre end 4 år og ej afskrevet	-4	-3	-2	-1	Aktuelle regnskabsår
Hensættelsessatsen	100 %	75 %	50 %	30 %	15%	7,5%

De valgte procentsatser afspejler det forhold, at jo ældre en fordring er jo svære bliver den at inddrive, hvilket skyldes at de mulige inddrivelsesværktøjer begrænses med fordringens alder. Hensættelsen afspejler således den skønnede værdiforringelse af skattefordringerne.

Anlægsudgifter

Pr. 1. januar 2000 er der oprettet en budgetteknisk anlægs- og renoveringsfond. Alle bevillinger til anlægs- og renoveringsformål, der er udmøntet på konkrete projekter, er overført til fonden. Bevillingerne er derfor fuldt ud udgiftsført i resultatopgørelsen.

Udlån

Ændringer i en række tilgodehavender indgår i landskassens DAU-resultat (drifts-, anlægs- og udlånsresultat). Ligeledes indgår selvstyrets køb og salg af aktier under DAU-resultatet.

Selvstyrets virksomheders udnyttelse af deres trækningsret i landskassen indgår ikke i DAU-resultatet.

Aktiver og gæld

Aktiver optages til anskaffelsesværdi. Gælden optages med deres nominelle værdi.

Inddrivelsesmyndigheden er fra 2008 blevet centraliseret i Skattestyrelsen for selvstyret, kommunerne og andre offentlige virksomheder. Disse fordringer er optaget i status under "andre tilgodehavende" og med modkonto på "kortfristet gæld".

Hensættelsesprincipper

Der hensættes til imødegåelse af tab efter følgende principper:

Boligstøtteudlån, hovedstol/oprindelige udlån – der hensættes til tab på huse tilbagetaget for mere end 2 år siden, og hvorpå der ikke er nyt ejerskab, igangsat reparation eller vedligeholdelse.

Boligstøtteudlån, øvrige mellemværender – der hensættes, når den skyldige ydelse er mere end 1 år. Fra 1999 har debitorer haft mulighed for at få omlagt skyldig ydelse til lån. Boligstøtte har forfald 2 gange om året, mens lånene har månedlige forfaldsdatoer. Når ydelserne udebliver, hensættes der ikke på selve hovedstolen, men kun på forfaldne ydelser.

Restancer på diverse debitorer, herunder uddannelses- og erhvervsstøttelån – der foretages ingen hensættelse, idet restancen afskrives over de respektive hovedkonti, når beløbet sendes til inddrivelse i selvstyrets inkassoafdeling, hvilket sker efter at fordringen er prøvet indhentet.

Nettostyrede virksomheder

Selvstyrets nettostyrede virksomheder aflægger regnskab i forhold til en nettobevilling.

I landskassens regnskab udgiftsføres nettobevillingen.

Nogle virksomheder har fået godkendt en trækningsret i landskassen og vil i forhold hertil fremstå med et mellemværende.

Herudover har nogle virksomheder gæld til Grønlands Selvstyre, som i landskassens regnskab er opført under langfristede tilgodehavender.

De nettostyrede virksomheder aflægger herudover et virksomhedsregnskab efter bekendtgørelse nr. 25 af den 26. november 1998 om de nettostyrede virksomheders regnskabsaflæggelse.

Ændring af anvendt regnskabspraksis

Ved ændring af anvendt regnskabspraksis fra et år til et andet, registreres effekten på tidligere års regnskaber ved at korrigere primoværdierne. Sådanne korrektioner specificeres i landskassens regnskab i en forklarende note.

Resultat for 2012 i mio. kr.

Note	Budget	Regnskab	Afvigelse
Administration	585	573	12
Familieområdet	176	173	3
Sundhed	1.203	1.203	0
Uddannelse mv.	600	596	4
Nettostyrede virksomheder	-12	-12	0
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	39	44	-5
Andre driftsudgifter	160	158	2
Driftsudgifter i alt	2.751	2.735	16
Familieområdet	656	626	30
Uddannelse	202	233	-31
Boligområdet	2	2	0
Andre lovbundne udgifter	19	18	1
Lovbundne i alt	879	879	0
Administration	10	10	0
Familie og sundhed	10	10	0
Kultur og uddannelse	288	293	-5
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	180	167	13
1 Tilskud til kommuner m.v.	1.140	1.133	7
2 Servicekontrakter m.m.	277	269	8
Andre tilskud	131	125	6
Tilskud i alt	2.037	2.008	29
Familie og sundhed	62	62	0
Uddannelse m.v.	258	258	0
Offentlige arbejder mv.	378	378	0
Boligområdet	294	287	7
Andre anlægsudgifter	33	-16	49
Anlægsudgifter i alt	1.024	968	56
Aftalte indtægter	-3.926	-3.922	-4
Direkte skatter	-1.004	-1.143	139
Indirekte skatter	-851	-860	9
Forrentning af investeret kapital	-305	-321	16
Afdrag på lån ydet af landskassen	-202	-210	8
Andre indtægter	-103	-70	-33
Indtægter i alt	-6.391	-6.526	135
Årets DA-resultat	80	-149	229
Årets DAU-resultat	301	65	236

Noterne til resultat og status er anført i bilaget til regnskabet.

Status pr. 31.12.2012 i mio. kr.

Note		Primo	Udlån	Ultimo
	Bank- og kassebeholdninger	761		590
	Obligationer	166		473
3	Likvide- og fondsbeholdninger	927		1.063
4	Mellemværende med virksomheder	116		210
5	Udlån til virksomhederne	2.077	212	2.289
6	Boligstøtteudlån	1.040	75	1.115
7	Øvrige udlån	214	-26	118
8	Andre tilgodehavender	551		800
	Tilgodehavender	3.999		4.651
9	Nettostyrede virksomheder	0		0
10	Aktier m.v.	2.739	7	2.747
	Investering i virksomheder	2.739		2.747
	Aktiver	7.666		8.411
4	Mellemværende med virksomheder	0		0
11	Kortfristet gæld	737		1.053
12	Langfristet gæld	250		600
	Gæld	986		1.653
13	Anlægs- og renoveringsfonden	900		818
	Andre passiver	900		818
15	Balancekonto	5.780		5.940
	Passiver	7.666		8.411

Noterne til resultat og status er anført i bilaget til regnskabet.

Resultat for de sidste 3 år i mio. kr.

	2010	2011	2012
Administration	549	534	573
Familieområdet	435	154	173
Sundhed	1.158	1.180	1.203
Uddannelse mv.	652	645	596
Nettostyrede virksomheder	92	78	-12
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	30	27	44
Andre driftsudgifter	162	159	158
Driftsudgifter i alt	3.078	2.777	2.735
Familieområdet	621	628	626
Uddannelse	207	223	233
Boligområdet	2	2	2
Andre lovbundne udgifter	21	17	18
Lovbundne i alt	852	870	879
Administration	9	10	10
Familie og sundhed	0	10	10
Kultur og uddannelse	284	291	293
Erhverv, fiskeri, fangst og landbrug	145	147	167
Tilskud til kommuner m.v.	772	1.027	1.133
Servicekontrakter m.m.	255	273	269
Andre tilskud	69	50	125
Tilskud i alt	1.534	1.809	2.008
Familie og sundhed	46	70	62
Uddannelse m.v.	317	370	258
Offentlige arbejder mv.	304	380	378
Boligområdet	66	224	287
Andre anlægsudgifter	-14	51	16
Anlægsudgifter i alt	718	1.095	968
Aftalte indtægter	-3.828	-3.876	-3.922
Direkte skatter	-1.018	-1.135	-1.143
Indirekte skatter	-772	-800	-860
Forrentning af investeret kapital	-290	-322	-321
Afdrag på lån ydet af landskassen	-112	-177	-210
Andre indtægter	-165	-80	-70
Indtægter i alt	-6.185	-6.391	-6.526
Årets DA-resultat	-207	-49	-149
Årets DAU-resultat	-2	161	65

Eventualforpligtelser

Landskassen har pr. 31.12.2012 afgivet følgende kautioner og garantier:

Der er overfor Grønlandsbanken A/S, Bank Nordik A/S og Vestnorden Fonden afgivet kautioner og garantier. Der er modtaget diverse pantsikkerheder fra låntagere for de ydede garantier. Grønlands Selvstyre har afgivet garantier for lån til landbaserede erhverv for i alt 45 mio. kr.

Der er overfor det tidligere Kongeriget Danmarks Fiskeribank nu Økonomistyrelsen i Danmark afgivet kautioner for lån til trawlvirksomheder på i alt 4,8 mio. kr. Overfor Grønlandsbanken er der afgivet garantier for lån på i alt 0,4 mio. kr. og overfor et grovvareselskab garantier på 3,0 mio. kr.

Der er afgivet kaution for uddannelseslån ydet gennem pengeinstitutter på i alt 0,5 mio. kr. Til sikkerhed for uddannelseslån administreret af Grønlandsbanken A/S er der deponeret 74 mio. kr.

I Grønlandsbanken A/S er der stillet en pengeforsyningskredit på 45 mio. kr. til KNI Pilersuisoq A/S. Dette beløb er anført i status under øvrige udlån. Herudover er der mulighed for, at der kan stilles yderligere 7 mio. kr., hvis der bliver behov herfor.

Der påhviler Selvstyret pensionsforpligtelser overfor tidligere langvarige medlemmer af Grønlands Landsråd, Landsting og landsstyre, nu Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Selvstyret har meddelt visse af de 100 % ejede virksomheder trækningsret i landskassen. Maksimum for hver virksomhed fremgår af bilaget til regnskabet.

Vedrørende de nettostyrede virksomheders indgåede forpligtelser, henvises der til de særskilt aflagte regnskaber.