

Lovudvalget
Inatsisartut

**Vedr. orientering om brev til justitsminister Nick Hækkerup til brug for
behandlingen af EM2019/138.**

25-10-2019
Sags nr. 2019 - 19819
Akt. id. 11952059

Vedlagt fremsendes kopi af brev af 28. juni 2019 til justitsminister Nick Hækkerup, som
jeg udleverede til ham på møde den 2. juli 2019 i København.

Postboks 260
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 66 66
E-mail: iian@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Brevet indeholder en anmodning om hjælp fra den danske stat på justitsområdet til
børnene i Tasiilaq og resten af landet. Anmodningen indeholder ud over de prioriteringer,
der blev besluttet på justitsområdet i starten af året, også en anmodning om, at der
fokuseres på spørgsmålet om indførsel af foranstaltningsrammer, og at Justitsministeriet
indledningsvist igangsætter et arbejde med at hæve foranstaltningsrammen i § 147.

Jeg vedlægger tillige en kopi af prioriteringerne for 2019.

Med venlig hilsen



Martha Abelsen



Justitsminister Nick Hækkerup

Kære Nick Hækkerup

28-06-2019
Sags nr. 2019 - 7123
Akt. id. 10860369

Hjertelig tillykke med udnævnelsen som Justitsminister.

Postboks 260
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 66 66
E-mail: iiian@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Justitsområdet er et højt prioriteret område i Grønland, hvor der de seneste år er sket en stor udvikling. Dette skyldes især etablering af Nordatlantenheden som en afdeling i Justitsministeriet. Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet har et konstruktivt og tæt samarbejde med Nordatlantenheden, og det er tydeligt, at der er kommet større fokus på at bringe forholdene på justitsområdet op i et niveau, der svarer til forholdene på området i Danmark. Jeg ser derfor frem til at forsætte det gode samarbejde med dig.

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet modtog i slutningen af december 2018 Justitsministeriets forslag til hvilke sager vedrørende Grønland, der burde prioriteres i 2019. Denne prioritering af opgaver er et godt redskab i samarbejdet mellem vores departementer, og det er fortsat Naalakkersuisuts ønske, at Justitsministeriet arbejder ud fra denne liste.

Et enigt Inatsisartut besluttede på den netop afsluttede forårssamling at Naalakkersuisut skal rette henvendelse til den danske stat og anmode om hjælp til børnene i Tasiilaq og resten af landet.

Justitsområdet er et af de områder, hvor jeg vil bede den danske stat om hjælp. Både i forhold til initiativer, der hurtigt kan sættes i gang og i forhold til mere langsigtede initiativer. Vi er nødt til at styrke vores justitsområde, som hænger meget tæt sammen med socialområdet.

Overgreb på børn, voldtægt og vold sker i alt for høj grad, og her vil jeg på vegne af Naalakkersuisut gerne anmode om en ekstraordinær indsats.

Borgerne skal opleve, at der handles hurtigt i sager om Overgreb på børn, voldtægt og vold eller mistanke herom.

- 1) Flere ressourcer til politiet til behandling af sager om overgreb på børn**
- 2) Flere videoafhørere**
- 3) Bedre lokaler til videoafhøring af børn**

Selvom jeg ved, at politiet har prioriteret sager om overgreb på børn som det højeste i de sidste par år, er det åbenbart, at flere ressourcer vil betyde endnu mere fokus på at

bekæmpe den personfarlige kriminalitet. Det være sig både ved ansættelse af flere videoafhørere, bedre lokaler til videoafhøring og i det hele taget flere efterforskere og anklagere, der er dedikeret til området. Det vil både kunne styrke samarbejdet med de sociale myndigheder og sikre, at sagerne behandles så hurtigt som muligt, så ofrene også føler, at de bliver taget alvorligt, hvis de anmelder sig udsat for overgreb.

4) Kort sagsbehandlingstid i retterne

Et af initiativerne i de prioriteringer, der er lavet for 2019 er Stærkere og mere effektive domstole, som befolkningen har tillid til. Her er der allerede igangsat initiativer med opnormering af Retten i Grønland til to dommere og lydoptagelse af forklaringer i kriminalsager.

Der ønskes tillige indført regler i retsplejeloven for Grønland om straksdomme, ligesom reglerne om udeblivelsesdomme bør udvides. Dette arbejde var igangsat inden valget, og det er min forhåbning, at det fortsættes uændret med den nye regering.

Indførsel af foranstaltningsrammer

5) Foranstaltningsrammer

Noget, der ligger mig på sinde, og som jeg herudover ønsker at sætte fokus på, er spørgsmålet om indførsel af foranstaltningsrammer i den grønlandske kriminallov.

Jeg har tidligere på året taget initiativ til en drøftelse om, at tiden er kommet til at tage en diskussion om, hvorvidt foranstaltningsniveauet i kriminalsager er tidssvarende. Særligt når der er tale om personfarlig kriminalitet som vold og seksuelle overgreb på børn. Jeg har præsenteret tanken for din forgænger, der bestemt var åben for en drøftelse af mulighederne, hvis initiativet kommer fra Grønland.

Vi har i dag en bestemmelse i kriminalloven om, at der maksimalt kan idømmes anstaltsanbringelse i 10 år. Denne bestemmelse gælder for alle overtrædelser, der kan medføre anstaltsanbringelse, selvom det er forholdsvist sjældent, at der idømmes anstaltsanbringelse i 10 år.

I stedet for at gøre endeligt op med de grundlæggende principper i kriminalloven ved at indføre egentlige foranstaltningsrammer, er en nærliggende mulighed at hæve maksimalforanstaltningen på 10 år til eksempelvis 16 år. Dette vil sende et signal om, at der ønskes en hårdere kurs i de alvorlige sager vedrørende seksualforbrydelser, vold og drab, idet det vil kunne tilkendegives i bemærkningerne til bestemmelsen i kriminalloven. Det vil give mulighed for, at domstolene kan idømme foranstaltninger, der er længere end de nuværende, og stadig give "luft" op til maksimalforanstaltningen, og det vil være i tråd med drøftelser, der har været under dette års netop afsluttede forårssamling i Inatsisartut.

Naalakkersuisut ønsker derfor, at vi igangsætter arbejdet med at hæve foranstaltningsrammen i kriminallovens § 147.

Krænker og ofre

6) Resocialiserende behandling af krænker under afsoning

Jeg har tidligere nævnt for din forgænger, at det er vigtigt, at der ikke bare er tale om "opbevaring" af krænker, der dømmes for overgreb, og som anbringes i anstalt. Der er ingen undersøgelser, der viser, at man bliver et bedre menneske af at være frihedsberøvet i længere tid. Til gengæld er der et meget stort recidiv til ligeartet kriminalitet, hvis der ikke sker en resocialiserende behandling i form af psykologsamtaler m.m., imens man afsoner. Det er vigtigt, at de indsatte bliver aktiveret under afsoningen, ligesom det er vigtigt, at de får talt om deres u gerninger og opnår en erkendelse af, hvad der er rigtigt og forkert. Der er noget, der tyder på, at netop den omstændighed, at der ikke tilbydes de samme muligheder for psykologisk behandling i den nye anstalt i Nuuk, har været en medvirkende årsag til, at flere af de indsatte i Herstedvester ikke ønsker at flytte hjem.

Det gælder imidlertid ikke bare de forvaringsdømte. Det gælder alle indsatte, der skal være frihedsberøvede i længere tid. Det er vigtigt både at sikre, at der er det nødvendige fagpersonale ansat i Kriminalforsorgen i anstalterne, herunder navnlig psykologer, og at der er den nødvendige koordinering mellem Kriminalforsorgen i frihed og kommunerne, når de bliver løsladt, således at de ikke bliver løsladt direkte til gaden uden mulighed for et sted at bo eller noget at lave.

Hvis der ikke kan rekrutteres det nødvendige antal psykologer til anstalterne, bør der være en ordning, hvor der kan tilbydes psykologbehandling af fagpersonale, der kommer op fra Danmark. Det kunne eksempelvis være i form af hjælp fra Sexologisk Klinik på Rigshospitalet, hvor medarbejdere derfra kunne tilbyde behandling til dømte krænker under anstaltsanbringelse.

7) Styrkelse af ofres retsstilling

Et andet af de initiativer, der fremgår af prioriteringerne for 2019, og som er igangsat på embedsmandsplan er gennemførelse af de lovændringer af retsplejeloven, der fandt sted i Danmark i 2007, 2011 og 2018 med forbedring af retsstillingen for ofre for forbrydelser. Disse ændringer indebærer bedre muligheder for advokatbistand og vejledning fra politi og anklagemyndigheder under retssagen og om den efterfølgende proces.

Andre sager af hastende karakter

8) Afklaring af betalingsspørgsmål forbundet med mentalundersøgelser

På møde i Rådet for Grønlands Retsvæsen i september 2018 blev det fremført, at sagsbehandlingstiden vedrørende mentalundersøgelser er bekymrende lang. Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet har på den baggrund nedsat en arbejdsgruppe til afdækning af, hvori udfordringerne består. I den forbindelse er det blevet anført fra det grønlandske sundhedsvæsen og politiets repræsentant, at der er et uafklaret spørgsmål vedrørende betaling af udgifter til ambulante mentalundersøgelser af personer, der ikke er frihedsberøvede. Det er pt sundhedsvæsenet, der betaler rejseomkostninger og ophold for mentalobservander, der skal bringes til Nuuk, hvor mentalundersøgelser foretages af psykiatere, der kommer hertil ca. 3 gange om året. Politiet betaler alene rejseomkostninger og ophold, hvis der er tale om tilbageholdte. Jeg vil gerne benytte lejligheden til at anmode om, at der hurtigst muligt sker en afklaring af

dette forhold, således at der på den baggrund kan tages stilling til, hvordan udgifterne skal fordeles, hvis der skal anbefales afholdt undersøgelser mere end 3 gange årligt.

10) Afklaring af betalingsspørgsmål vedr. statsansat personale forbundet med transport af domfældte til behandling i Danmark

I et høringssvar vedrørende overførsel af indsatte til sundhedsmæssig behandling i Danmark har Naalakkersuisut påpeget, at det er bekymrende, at der ikke inden bekendtgørelsens ikrafttræden er indgået en aftale mellem Grønland og Danmark om de økonomiske forhold knyttet til eksempelvis transport og bevogtning i forbindelse med behandlingsbehov i Danmark. Den grønlandske lovgivning hjemler alene afholdelse af omkostninger for patienten. Et eventuelt følge som ikke er sundhedsmæssigt begrundet, bør derfor afholdes af Kriminalforsorgen eller anden myndighed under dansk ressort.

Naalakkersuisut forudsætter således, at der indgås en skriftlig aftale herom inden bekendtgørelserne træder i kraft.

Til slut vil jeg ønske dig held og lykke med de kommende år som Justitsminister. Jeg ser frem til at vi kan drøfte, hvordan vi forsætter det gode samarbejde om justitsområdet i Grønland.

Med venlig hilsen

Martha Abelsen



JUSTITS MINISTERIET

Afdelingschef Trine Foldager
Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet

Dato: 20. december 2018
Kontor: Nordatlantenheden
Sagsbeh: Adam Abdel Khalik
Sagsnr.: 2018-490-0115
Dok.: 899646

Prioritering af Justitsministeriets sager vedrørende Grønland i 2019

1. Justitsministeriet vil indledningsvis gerne takke Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet for et godt samarbejde i 2018 og den fælles forståelse af vigtigheden af, at der løbende sker en drøftelse af, hvilke sager vedrørende Grønland der skal prioriteres på Justitsministeriets område, så prioriteringen i videst muligt omfang afspejler det grønlandske samfunds ønsker og behov.

Justitsministeriet har sammen med jer opnået en række vigtige resultater i 2018, hvoraf de væsentligste er nævnt i boksen nedenfor:

Resultater i 2018

Lovgivning

- Vedtagelse af lov om ændring af kriminallov for Grønland og retsplejelov for Grønland (anbringelse af forvaringsdømte m.v.).
- 1. behandling i Folketinget af forslag til lov om ændring af kriminallov for Grønland og retsplejelov for Grønland (Seksuualforbrydelser m.v.).
- Udstedelse af kongelig anordning om ikrafttræden af DNA-profilregisterloven for Grønland.
- Udstedelse af bekendtgørelse om Grønlands inddeling i retskredse.
- Udarbejdelse af udkast til forslag til lov om ændring af retsplejelov for Grønland (Gengivelse af forklaringer i kriminalsager, revision af reglerne om legemsundersøgelse, normering af Retten i Grønland m.v.).
- Udarbejdelse af udkast til forslag til lov om ændring af våbenlov for Grønland og kriminallov for Grønland (Aldersgrænse for besiddelse mv. af skydevåben, krav til opbevaring af skydevåben, kriminalisering af uretmæssig afskydning af håndvåben i bymæssig bebyggelse, øget

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

vidnebeskyttelse, justering af betingelserne for anvendelse af observatonscelle m.v.).

- Udarbejdelse af kontorgodkendt udkast til kongelige anordninger om ikraftsættelse af arveloven, dødsboskifteloven og ægtefælleskifteloven.

Øvrige sager

- Analyse af, om Grønlands Politi bør omfattes af politireformen.
- Afklaring af, hvem der har ansvaret for at udstede en bekendtgørelse om udgang til surrogattilbageholdte.
- Udmøntning af justitspuljen for Grønland i initiativer, der omfatter hele kriminalsagskæden:
 - Modernisering af politiets bygningsmasse, så de fysiske rammer for effektiv og tryghedsskabende politibetjening er til stede, og politiet er en tidssvarende og attraktiv arbejdsplads.
 - En yderligere fast dommer ved Retten i Grønland, så Retten i Grønland og kredsretterne i endnu højere grad får mulighed for at fokusere på kortere sagsbehandlingstider, ligesom Retten i Grønland vil kunne øge indsatsen for at kompetenceudvikle kredsdommere og kredsdommerkandidater.
 - Etablering af undervisnings- og beskæftigelsesfaciliteter i de anstalter, der ikke råder over disse faciliteter, og indkøb af nyt værktøj, inventar og udstyr til de anstalter, der har undervisnings- og beskæftigelsesfaciliteter, med henblik på at forbedre undervisnings- og beskæftigelsesmulighederne.
 - Styrkelse af landsforsvarerembedet for at medvirke til at afhjælpe efterslæbet i uddannelsen af autoriserede forsvarere.
 - Kommunefogedpulje, som f.eks. kan bruges til at etablere en forsøgsordning, der indebærer, at der i visse bygder, der i dag er normeret til én kommunefoged, og hvor det ikke har været muligt at rekruttere en kommunefoged, sker en opnormering med henblik på at undersøge, om muligheden for at dele opgaven med en anden kan have betydning for rekrutteringssituationen, ligesom der vil kunne iværksættes en særlig rekrutteringsindsats eller indkøbes relevante arbejdsredskaber.
 - Oplysningskampagne til befolkningen om justitsområdet med særligt fokus på ofre.
- Efteruddannelse af anstaltsbetjente.
- Udarbejdelse af oplæg til fordeling af udgifter til sundhedsbehandling af forvaringsdømte.
- Afklaring af, hvem der har det økonomiske ansvar for misbrugsbehandling til personer, der er anbragt eller tilbageholdt i anstalterne.

2. Nordatlantenheden er i færd med at overveje, hvilke sager vedrørende Grønland der – inden for de ressourcemæssige rammer, som enheden har til rådighed – skal prioriteres i 2019.

Enheden vil foreslå, at der i 2019 arbejdes med 8 udspil for Grønland, som samlet set vil give alle justitsvæsenets aktører et væsentligt løft:

Initiativ 1

Stærkere og mere effektive domstole, som befolkningen har tillid til

Det foreslås, at:

- Adgangen til at afsige udeblivelsesdomme udvides.
- Der indføres regler om behandlingen af tilståelsessager, så der kan afsiges straksdomme.
- Retten i Grønland opnormeres til to dommere.
- Reglerne om midlertidig beskikkelse som dommer i Grønland lempes.
- Der kan ske lydoptagelse af forklaringer i kriminalsager i stedet for, at der sker protokollering af forklaringer i retsbogen.
- Der indføres mulighed for anvendelse af digital kommunikation i kriminalsager.
- Reglerne om pligtig afgangsalder for dommere og dommerfuldmægtige udvides til også at omfatte kredsdommere.

Initiativet har til formål i endnu højere grad at gøre det muligt at fokusere på kortere sagsbehandlingstider og indsatsen for at kompetenceudvikle kredsdommere. Initiativet vil således kunne bidrage til at gøre behandlingen af kriminalsager mere effektiv og gøre det muligt for dommere og kredsdommere at fokusere mere på retsledelse.

Der er allerede opnået enighed med Naalakkersuisut om en opnormering af Retten i Grønland og indførelsen af en fleksibel lydoptagelsesordning i kriminalsager. Desuden har Naalakkersuisut ved brev af 8. oktober 2018 bedt Justitsministeriet om at prioritere indførelsen af straksdomme (4. prioritet for Naalakkersuisut) og en udvidelse af reglerne om udeblivelsesdomme (8. prioritet fra Naalakkersuisut).

Når det herudover foreslås at udvide reglerne om pligtig afgangsalder for dommere og dommerfuldmægtige til også at omfatte kredsdommere, skal det ses i lyset af, at en pligtig afgangsalder kan medvirke til at forebygge, at kredsdommere skal virke i en periode, indtil en aldersbetinget svækkelse bliver så synlig, at der er grundlag for at suspendere eller afsætte kredsdommeren, og at sådanne sager i sig selv vil kunne svække borgernes tillid til domstolene.

Initiativ 2

Styrkelse af ofres retsstilling

Det foreslås at gennemføre følgende lovændringer fra den danske retsplejelov i retsplejelov for Grønland med de ændringer, som de grønlandske forhold tilsiger:

- Lov nr. 517 af 6. juni 2007 om ændring af retsplejeloven og retsafgifsloven (Forbedring af retsstillingen for ofre for forbrydelser).
- Lov nr. 412 af 9. maj 2011 om ændring af retsplejeloven og offererstatningsloven (Underretning ved udgang og løsladelse mv. og udvidelse af fristen for politianmeldelse ved erstatning fra staten til ofre for forbrydelser).
- Lov nr. 709 af 8. juni 2018 om ændring af retsplejeloven (Øget beskyttelse af vidner).

Det foreslås endvidere, at:

- Kriminalovens regler om seksualforbrydelser opdateres.
- Adgangen til at få beskikket en bisidder udvides til også at omfatte sager, hvor den forurettede har været udsat for menneskehandel.
- Der sker en kriminalisering af vidnetrusler.

Initiativet har til formål at styrke retsstillingen for forurettede eller, hvis forurettede er afdøde, dennes nære pårørende.

Der er for to af de love, der foreslås gennemført for Grønland, tale om love, som Naalakkersuisut ved brev af 8. oktober 2018 har bedt Justitsministeriet om at prioritere (6. prioritet for Naalakkersuisut).

Desuden foreslås lov nr. 709 af 8. juni 2018 – som drøftet på mødet i Rådet for Grønlands Retsvæsen i 2018 – gennemført for Grønland. Loven indebærer, at bestemte personer og grupper af personer kan udelukkes fra et retsmøde, hvis det skønnes nødvendigt for at opnå en sandfærdig forklaring af et vidne eller en part, ligesom loven indebærer, at der kan afgives vidneforklaring via videoforbindelse af hensyn til vidnets tryghed og for at undgå at vidnet afholder sig fra at afgive en sandfærdig forklaring af frygt for repressalier.

Initiativ 3

Styrkelse af borgernes retssikkerhed i mødet med de retshåndhævende myndigheder, reform af politiet og styrkelse af politiets efterforskningsmetoder

Det foreslås, at:

- Politiloven sættes i kraft for Grønland.
- PET-loven sættes i kraft for Grønland.
- Politireformen gennemføres for Grønland, jf. vedlagte notits.
- Der gennemføres en reform af politiklagesystemet i Grønland, jf. vedlagte notits.
- Retshåndhævelsesloven sættes i kraft for Grønland.
- Reglerne om legemsundersøgelse opdateres.

Initiativet har til formål at styrke rammerne for politiets arbejde, borgernes retssikkerhed i mødet med de retshåndhævende myndigheder og at give politiet bedre værktøjer til efterforskning af visse forbrydelsestyper.

En ikraftsættelse af politiloven vil etablere et samlet og tidssvarende lovgrundlag for politiets virksomhed. Herunder vil de grundlæggende principper for magtanvendelse som led i almindelig ordenshåndhævelse blive fastlagt.

For så vidt angår gennemførelsen af politireformen for Grønland, henvises der til vedlagte notits, hvoraf det fremgår, at det Justitsministeriets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt organisatorisk at ligestille Grønlands Politi med politikreds nr. 1-12 i Danmark, idet Grønlands Politi i givet fald vil referere til Rigspolitiet i både politimæssig og ressourcemæssig sammenhæng – i modsætning til i dag, hvor ansvaret er delt mellem Justitsministeriets departement og Rigspolitiet. Ved at samle ansvaret hos Rigspolitiet sikres en mere sammenhængende prioritering, understøttelse og styring i forhold til Grønlands Politi.

For så vidt angår gennemførelsen af en reform af politiklagesystemet i Grønland henvises der ligeledes til vedlagte notits. Som det fremgår heraf, lægges der op til, at politiklagesager i Grønland skal behandles på samme måde som for politikreds nr. 1-12 i Danmark. Det betyder, at Den Uafhængige Politiklagemyndighed (DUP) får kompetence til at behandle adfærdsklager og efterforske kriminalsager mod politipersonale, og at klagere i Grønland sikres samme uafhængighed i sagsbehandlingen som i Danmark. Det vil sammen med Naalakkersuisut skulle drøftes, hvordan det sikres, at der er tilstrækkeligt kendskab til de grønlandske forhold i sagsbehandlingen i DUP.

Med en ikraftsættelse af retshåndhævelsesloven vil der ske en styrkelse af den persondataretlige beskyttelse af personer, der er registreret hos de retshåndhævende myndigheder. Den registreredes rettigheder udvides (retten til information, indsigt, berigtigelse og sletning). Desuden stilles der krav til den dataansvarlige (f.eks. udpegning af databeskyttelsesrådgiver og anmeldelse af brud på persondatasikkerheden til Datatilsynet). Desuden vil en ikraftsættelse af loven – hvis Grønland efter persondataforordningen ansøger om at blive godkendt som sikkert tredjeland – kunne få betydning for Kommissionens vurdering af, om en sådan ansøgning kan imødekommes.

Initiativ 4

Tryk overførsel af forvaringsdømte fra Herstedvester Fængsel til den nye anstalt i Nuuk og styrket indsats mod misbrug af alkohol og euforiserende stoffer i anstalterne

Det foreslås, at:

- Det afklares, hvem der har det økonomiske ansvar for sundhedsbehandling af forvaringsdømte i Grønland.
- Lov om ændring af retsplejelov for Grønland og kriminallov for Grønland (Anbringelse af forvaringsdømte m.v.) sættes i kraft ved bekendtgørelse.
- Der udstedes en bekendtgørelse om overførsel af indsatte til en institution under kriminalforsorgen i Danmark med henblik på lægebehandling og anden sundhedsmæssig bistand.
- Der udstedes en bekendtgørelse om overførsel af forvaringsdømte fra en psykiatrisk ledet anstalt under kriminalforsorgen i Danmark til en forvaringsafdeling eller åben afdeling under Kriminalforsorgen i Grønland.
- Reglerne om observationscelleanbringelse lempes.
- Kriminalforsorgens mulighed for at undersøge indsatte for eventuel indtagelse af alkohol, euforiserende stoffer eller andre stoffer, der er forbudt efter den almindelige lovgivning, udvides.

Der er tale om et initiativ, der har til formål at sikre klare rammer for de forvaringsdømtes overførsel fra Grønland til Danmark, herunder deres adgang til at tilbagekalde deres samtykke til at blive overført til Grønland.

Det foreslås herudover, at der indføres en bestemmelse i kriminalloven svarende til straffuldbyrdslovens § 60 a, så Kriminalforsorgen i Grønland kan træffe bestemmelse om, at en indsat skal afgive udåndings- eller urinprøve med henblik på at undersøge for eventuel indtagelse af alkohol, euforiserende stoffer og andre stoffer, der er forbudt efter den almindelige lovgivning – ikke blot i forbindelse med udgang, men under hele afsoningen.

Initiativ 5

Nytænkning af konfiskationsbestemmelsen i kriminalloven

Det foreslås, at:

- Der udarbejdes et oplæg til Rådet for Grønlands Retsvæsen om, at konfiskation ikke længere skal være en foranstaltning.

Der er tale om et initiativ, som Naalakkersuisut ved brev af 8. oktober 2018 har bedt Justitsministeriet om at prioritere (3. prioritet for Naalakkersuisut), og som vil sikre, at der også vil kunne ske konfiskation af genstande mv. i forhold til børn under 15 år.

Initiativ 6

Konfliktrådsordning for Grønland

Det foreslås – som opfølgning på drøftelserne i Rådet for Grønlands Retsvæsen – at:

- Der arbejdes på – i samarbejde med Naalakkersuisut – at finde en model for, hvordan der kan etableres en forsøgsordning med konflikttråd i Grønland.
-

Initiativ 7

Tryk omgang med våben

Det foreslås, at:

- Reglerne om skyderi i bymæssig bebyggelse flyttes over i kriminallov for Grønland.
 - Der indføres et alderskrav på 16 år i våbenlov for Grønland, som også omfatter almindelige skydevåben.
 - Der etableres en ledsagerordning for børn under 16 år, så de stadig kan gå på jagt, hvis de er i umiddelbar nærhed af en voksen ledsager, som er i besiddelse af et gyldigt jagtbevis og som løbende fører opsyn med barnet.
 - Der indføres regler om opbevaring af almindelige skydevåben.
-

Initiativ 8

Et økonomisk sundt og stærkt Grønland

Det foreslås, at

- Arveloven, dødsboskifteloven og ægtefælleskifteloven sættes i kraft for Grønland.
- Selvhvidvask kriminaliseres.

For så vidt angår ikraftsættelse af arveloven, dødsboskifteloven og ægtefælleskifteloven for Grønland afventer Justitsministeriet – som aftalt med Naalakkersuisut – en tilbagemelding fra Naalakkersuisut på, om Naalakkersuisut – på baggrund af et kontorgodkendt udkast – ønsker, at der arbejdes videre med sagen.

For så vidt angår kriminalisering af selvhvidvask er der tale om et forslag, der følger op på drøftelserne i Rådet for Grønlands Retsvæsen i 2018 og en anbefaling fra Financial Action Task Force on Money Laundering (FATF) om, at der sker kriminalisering heraf.

3. Justitsministeriet ser frem til et fortsat godt samarbejde med Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet i 2019, og skal bede om at modtage Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdets eventuelle bemærkninger til den foreslåede prioritering for 2019 senest 4 uger fra dags dato.

Med venlig hilsen

Adam Abdel Khalik



JUSTITS MINISTERIET

Dato: 20. december 2018
Kontor: Nordatlantenheden
Sagsbeh: Adam Abdel Khalik
Sagsnr.: 2018-490-0115
Dok.: 939903

Notits om implementering af politireformen i Grønland

1. Indledning

Det fremgår af regeringsgrundlaget ”For et friere, rigere og mere trygt Danmark”, at regeringen vil opprioritere løbende at opdatere lovgivningen for Grønland på områder, som Danmark har ansvaret for, og at regeringen vil arbejde for en standard på danske ansvarsområder i Grønland, som svarer til standarden i Danmark, med de særlige fravigelser, der kan begrundes i grønlandske forhold.

Som led i dette arbejde har Justitsministeriet – som oplyst på mødet i Rådet for Grønlands Retsvæsen i september 2018 – nedsat en tværgående arbejdsgruppe med repræsentanter fra bl.a. Justitsministeriets departement, Rigspolitiet, Rigsadvokaten og Grønlands Politi, der har gennemført en analyse af bl.a., om rammerne for Grønlands Politis opgaveløsning og organiseringen af Grønlands Politi er tidssvarende, herunder om politireformen¹ bør implementeres i Grønland.

Denne notits indeholder en kort gennemgang af de væsentligste dele af politireformens indhold i Danmark (afsnit 2). Desuden indeholder notitsen en gennemgang af de væsentligste aspekter ved politireformen i Grønland (afsnit 3). Endelig indeholder notitsen en sammenfattende vurdering af, om politireformen bør implementeres i Grønland (afsnit 4), herunder et skema, der i oversigtsform viser, hvad en gennemførelse af politireformen i Grønland vil indebære.

¹ Dele af lov nr. 538 af 8. juni 2006 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love (Politi- og domstolsreform)

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Hvis Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet har behov for yderligere oplysninger for at kunne tage stilling til, om det skal prioriteres at udarbejde et udkast til lovforslag om implementering af politireformen i Grønland, står Nordatlantenheden til rådighed for en uddybning.

2. Politireformen

2.1. Indledning

I 2007 blev der gennemført en politireform i Danmark, som betød en ændring af en række forhold vedrørende bl.a. politiets styringsmodel, den organisatoriske opdeling af politiet, politiets kontrakt med lokalsamfundet mv. Grønlands Politi blev imidlertid ikke på daværende tidspunkt omfattet af politireformen.

2.2. Ledelse og referenceforhold

Med politireformen blev der indført en sædvanlig direktoratsmodel, hvor der som udgangspunkt er et administrativt over-/underordningsforhold mellem justitsministeren, rigspolitichefen og politidirektørerne.

Med politireformen er justitsministeren forsat den øverste ansvarlige for politiet. Hvor politikredsene før politireformen refererede direkte til justitsministeren i forbindelse med varetagelsen af konkrete politiopgaver, indebærer politireformen, at politikredsene i stedet refererer til Rigspolitiet, der som almindelig overordnet myndighed i forhold til politikredsene er tillagt flere faglige beføjelser end tidligere. Rigspolitiet og fungerer således som udgangspunkt som en overordnet styrelse for dansk politi, mens det daglige politiarbejde som udgangspunkt varetages i politikredsene.

Endvidere er Rigsadvokatens rolle som samlet, overordnet styrelse for anklagemyndigheden styrket bl.a. med hensyn til økonomistyring, herunder mål- og resultatstyring, og personaleadministration.

Med politireformen er politidirektørerne tillagt flere forvaltningsmæssige og administrative beføjelser. Politidirektørerne har således i vidt omfang ansvaret for politikredsens personaleadministration og økonomiforvaltning inden for de bevillingsmæssige rammer.

Sammenfattende indebærer politireformen, at politidirektørerne i alle spørgsmål – både politifaglige, økonomiske og administrative – vedrørende politiets virksomhed i politikredsen som udgangspunkt refererer til Rigspolitiet. I faglige spørgsmål vedrørende anklagemyndighedens virksomhed refererer politidirektøren til den regionale statsadvokat.

2.3. Klageadgang i forhold til politiets dispositioner uden for strafferetsplejeloven

Som følge af det sædvanlige over-/underordningsforhold mellem Justitsministeriet og Rigspolitiet, blev Justitsministeriet med politireformen som udgangspunkt den almindelige klageinstans i forhold til Rigspolitiet. Afgørelser, der er truffet af Rigspolitiet som første instans (f.eks. om afskedigelse af ikke-tjenestemandsansat personale) kan som udgangspunkt påklages til Justitsministeriet.

Rigspolitiets afgørelser af klager over politidirektørernes afgørelser kan derimod ikke påklages til Justitsministeriet. Det drejer sig bl.a. om afgørelser vedrørende politiets dispositioner uden for strafferetsplejen i medfør af politiloven, afgørelser i medfør af våbenloven og restaurationsloven samt politidirektørernes afgørelser i visse disciplinærsager og andre ansættelses- og personalesager.

2.4. Politiets kontakt med lokalsamfundet

De tidligere lokalnævn blev med politireformen erstattet af et kredsråd for hver politikreds. Kredsrådet sammensættes af politidirektøren og borgmestrene i de kommuner, som politikredsen omfatter. Kredsrådet er det centrale kontaktforum for politidirektøren og borgmestrene for kommunerne i politikredsen, og politidirektøren skal hvert år udarbejde en bred lokal samarbejdsplan, som drøftes i kredsrådet og offentliggøres.

2.5. Øvrige elementer

Med politireformen blev der lagt op til en markant styrkelse af politiets it-systemer samt fortsat udvikling af nye teknologiske redskaber for politiet.

Endvidere blev der lagt op til en enstrengt politimyndighed, hvor opdelingen mellem ordens- og kriminalpoliti blev ophævet, og politikredsenes topledelse består nu af politidirektøren, en chefpolitiinspektør, som er leder af politiet (de politimæssige opgaver), en stabschef (de administrative opgaver) og en chefanklager (leder af anklagemyndigheden).

Desuden er det en følge af politireformen, at hver politikreds har én central vagtcentral, der dækker hele politikredsen, og disponerer over det samlede antal patruljevogne mv. i politikredsen. Vagtcentralen har åben 24 timer i døgnet.

Endelig blev og antallet af politikredse reduceret fra 54 til 12 med henblik på at etablere bæredygtige politikredse, og en række opgaver uden tilknytning til politiets kerneopgaver blev overført til andre myndigheder.

3. Politireformen i Grønland

3.1. Organisering, ledelse og referenceforhold

3.1.1. Baggrund

Grønlands Politi refererer i dag direkte til Justitsministeriets departement i politimæssig sammenhæng, til Rigsadvokaten i anklagemæssig sammenhæng og til Rigspolitiet i ressourcemæssig sammenhæng (bl.a. personalemæssige forhold samt spørgsmål vedrørende økonomi og udrustning).

Grønlands Politi udgør én samlet politikreds og er en del af dansk politi. Grønlands Politi er allerede organiseret som enhedspoliti og har – i modsætning til danske politikredse – aldrig sondret mellem kriminalpoliti og ordenspoliti. Desuden er politikredsen allerede opdelt i tre søjler; juridisk (anklagemyndigheden), administrativ og operativ søjle. Sammen med politimesteren udgør søjlecheferne kredsens øverste ledelse, der allerede i dag indgår i de relevante ledelsesfora for Rigspolitiet/Rigsadvokaten.

Grønlands Politi ligner således allerede i dag strukturmæssigt de øvrige politikredse. Dog ledes Grønlands Politi af en politimester, der skal have bestået juridisk kandidateksamen, hvilket adskiller sig fra de øvrige politikredse, der siden politireformen er blevet ledet af en politidirektør, der ikke behøver at være jurist.

Politimesteren træffer endvidere afgørelser vedrørende dispositioner og afgørelser uden for strafferetsplejelen, f.eks. frihedsberøvelser og våbentilladelser. Afgørelserne påklages som udgangspunkt til Justitsministeriets departement og i enkelte tilfælde til andre ressortministerier. For de danske politikredses vedkommende er det i udgangspunktet Rigspolitiet, der behandler disse typer klagesager.

3.1.2. Overvejelser

Aktuelt har Justitsministeriets departement det operative ansvar i forhold til Grønlands Politis opgaveløsning, selvom de økonomiske rammer for politikredsen, og dermed væsentlige forudsætninger for opgavevaretagelsen, fastsættes af Rigspolitiet. Det adskiller sig fra politikredsene i Danmark, der refererer direkte til Rigspolitiet i politimæssig og ressourcemæssig sammenhæng og til Rigsadvokaten i anklagemæssig sammenhæng.

Den nuværende organisering afviger således fra politiets sædvanlige over-/underordningsforhold.

Det er Justitsministeriets vurdering, at opdelingen mellem opgave- og ressourcemæssige referenceforhold og ansvar vanskeliggør en sammenhængende prioritering, understøttelse og styring i forhold til Grønlands Politi og dansk politi og anklagemyndighed som helhed. Endvidere kan opdelingen skabe usikkerhed om ansvaret for opgavevaretagelsen i Grønland, f.eks. i forhold til underretningsansvaret i forbindelse med særlige hændelser.

Endvidere behandler Justitsministeriet på grund af det nuværende referenceforhold klager over en række afgørelser, som departementet ikke i øvrigt behandler længere i forhold til politikredsene i Danmark. Den konkrete sagsbehandlingsvirksomhed afviger således fra de seneste års bestræbelser på at placere konkret sagsbehandling ved den myndighed, der har opbygget kompetencer i forhold til klagesagsbehandling.

Derfor foreslås det at ændre referenceforholdet, så Grønlands Politi bliver sidestillet med de øvrige politikredse og fremover vil referere direkte til Rigspolitiet i politimæssig sammenhæng.

Rigspolitiets styringsgrundlag vil i givet fald skulle tilpasses de lokale forhold i Grønland, herunder de geografiske, infrastrukturelle og klimatiske forhold, samt det forhold, at opgaveporteføljen for Grønlands Politi adskiller sig fra opgaveporteføljen for politikredsene i Danmark, f.eks. fordi Grønlands Politi deltager i SAR-opgaver.

Det foreslås endvidere, at Grønlands Politi, der allerede i høj grad er organiseret som politikredsene i Danmark, fremover skal ledes af en politidirektør, og at uddannelseskravet (cand.jur) bortfalder for politidirektøren.

3.2. Ny teknologi

3.2.1. Baggrund

Grønlands Politi har ikke i dag i samme omfang som politikredsene i Danmark adgang til understøttende it-systemer. Bl.a. er sagsbehandlingssystemet POLSAS med integreret BØDE/KASSE-system endnu ikke implementeret i Grønland, hvilket bl.a. har betydning i forhold til ledelsesinformationssystemer og sagsbehandlingsunderstøttende funktioner – f.eks. i form af applikationer, der ikke fungerer uden integration til POLSAS.

3.2.2. Overvejelser

Det er allerede – uafhængigt af, om politireformen implementeres for Grønland – besluttet, at Grønlands Politi oprettes som nye kredse i POLSAS og tilsvarende for BØDE/KASSE-systemet.

Overgangen til POLSAS vil medføre en mere regelstyret tilgang til inddatering, bedre dokumenthåndtering og flere sagsstyringsværktøjer. Hertil kommer mulighederne for en større styringsmæssig understøttelse i form af den ledelsesinformation, som POLSAS og BØDE/KASSE-systemet kan levere og sammenligne med de øvrige kredse.

En indførelse af de nævnte systemer hos Grønlands Politi vil betyde, at Grønlands Politi har samme grundlæggende sagsbehandlingssystem som i Danmark, hvilket vil medføre større ensartethed i sagsbehandlingen og fordele i forbindelse med udveksling af assistancer mellem Grønlands Politi og de øvrige politikredse, idet et genkendeligt system vil eliminere det ressourcetræk, der i dag anvendes på at uddanne og arbejde i flere systemer.

Med implementeringen af de nævnte systemer vil der desuden kunne ske opfølgning på relevante nøgletal for resultater til brug for bl.a. løbende ledelsesdialog både internt i kredsene og i forhold til de overordnede myndigheder.

Rigspolitiets Koncern IT lancerede den 1. september 2017 en ny serviceorganisation for alle politikredse, herunder Grønlands Politi, og pr. 1. januar 2018 er Grønlands Politi inkluderet i samme indkøbsproces som de øvrige kredse. Den nye serviceorganisation betyder, at Grønlands Politi i højere grad bliver tænkt ind i KoncernIT's fremadrettede projekter.

3.3. Politiets kontakt med lokalsamfundet

3.3.1. Baggrund

Grønlands Politi har i dag et tæt og godt samarbejde med det politiske niveau i Grønland. Kontakten med såvel Naalakkersuisut som kommunerne sker imidlertid ikke på et struktureret grundlag, hvilket i nogle situationer kan vanskeliggøre planlægningen og samarbejdet med det politiske niveau.

3.3.2. Overvejelser

Justitsministeriet foreslår, at der indføres lokale råd i Grønland med inspiration fra kredsråd i Danmark.

Herved vil lokale problemstillinger kunne blive adresseret, og der vil være en overordnet ramme for samarbejdet mellem Grønlands Politi, de grønlandske kommuner og Naalakkersuisut bl.a. i forhold til behandling af sager om overgreb mod børn, beredskabshændelser, prioriteringer i det daglige arbejde mv.

3.4. Politiets beredskab

3.4.1. Baggrund

Grønlands Politis centrale afdelinger er placeret i Nuuk, og der er her etableret bl.a. en landsdækkende vagtcentral, ligesom der er faciliteter til brug for nedsættelsen af Politimesterens Strategiske Stab og Grønlands Beredskabsstab.

Udover sædvanlige beredskabsmæssige opgaver varetager Grønlands Politi eftersøgnings- og redningsoperationer (SAR) i lokale farvandsområder og har ansvaret for samtlige eftersøgnings- og redningsoperationer på land, herunder indlandsisen.

Grønlands Politi har herudover den koordinerende ledelse ved større ulykker og katastrofer, jf. § 13 i Inatsisartutlov nr. 14 af 26. maj 2010 om redningsberedskabet i Grønland.

Der er i dag ikke et formelt referenceforhold mellem Rigspolitiet og Grønlands Politi på det operative, beredskabsmæssige område, men i praksis understøtter Rigspolitiet Grønlands Politi på området på lige fod med den understøttelse, der sker i forhold til politikredsene i Danmark.

3.4.2. Overvejelser

Med en foreslåede ændring af referenceforholdet for Grønlands Politi vil der blive tilvejebragt en formel retlig ramme for en del af det arbejde, der allerede i dag pågår mellem Rigspolitiet og Grønlands Politi på det beredskabsmæssige område, ligesom Rigspolitiet i større omfang end hidtil vil kunne understøtte og sætte retning for Grønlands Politi på det beredskabsmæssige område. Herved vil der ikke længere kunne opleves tvivl om rammerne for løsningen af Grønlands Politis beredskabsopgaver, herunder udrustning, plansæt, kompetencekrav og uddannelse.

3.5. Bevillingsmæssige forhold

3.5.1. Baggrund

Rigspolitiet varetager den økonomiske styring af Grønlands Politi.

Siden 2014 har Grønlands Politi haft selvstændigt økonomiansvar på linje med de øvrige politikredse, hvilket indebærer, at politimesteren i Grønland som udgangspunkt kan prioritere og anvende kredsens samlede ressourcer på den måde, som vurderes mest hensigtsmæssigt for at løse politiets opgaver i kredsen. Dette skal dog ske under hensyn til, at politiets målsætninger skal efterleves.

3.5.2. Overvejelser

Idet Rigspolitiet i forvejen varetager den økonomiske styring af Grønlands Politi, vil en implementering af politireformen ikke have konsekvenser for styringen af kredsens bevillingsmæssige forhold.

3.6. Personale- og uddannelsesmæssige forhold

3.6.1. Baggrund

Grønlands Politi refererer til Rigspolitiet og – for så vidt angår jurister ansat på Justitsministeriets område – til Rigsadvokaten i personale- og uddannelsesmæssige forhold.

Grønlands Politi forstår uddannelsen af polititjenestemænd og har egen selvstændig politiskole, som dog understøttes af Politiskolen i Danmark i forhold til udvikling og drift af uddannelsen samt bistand i form af undervisere fra Danmark.

3.6.2. Overvejelser

Idet Grønlands Politi allerede refererer til Rigspolitiet og Rigsadvokaten i personale- og uddannelsesmæssige forhold, vil det ikke på dette område indebære nævneværdige ændringer, hvis politireformen implementeres i Grønland.

3.7. Anklagemyndighedens organisering

3.7.1. Baggrund

Som anklagemyndighed er Grønlands Politi i dag direkte underordnet Rigsadvokaten. Der er således ikke – som i Danmark – en regional statsadvokat mellem politimesteren og Rigsadvokaten. Det betyder bl.a., at Rigsadvokaten varetager en række opgaver, som de regionale statsadvokater ellers varetager i forhold til politikredsene i Danmark, herunder tilsynet med Grønlands Politis behandling af kriminalsager og behandling af klager over Grønlands Politi inden for strafferetsplejen.

På andre områder varetager Grønlands Politi opgaver, som i den øvrige del af riget ellers varetages af de regionale statsadvokater. Det drejer sig bl.a. om spørgsmålet om, hvorvidt en kriminalsag skal ankes til landsretten, ligesom Grønlands Politi selv varetager udførelsen af kriminalsager i Grønlands Landsret.

3.7.2. Overvejelser

Rigsadvokaten varetager i dag en række opgaver i forhold til Grønlands Politi, som Rigsadvokaten ellers ikke varetager i forhold til politikredsene i den øvrige del af riget, men som derimod varetages af de regionale statsadvokater. Det indebærer en risiko for uensartet sagsbehandling.

Det foreslås, at en af de eksisterende regionale statsadvokater får ansvaret for de opgaver, som statsadvokaterne varetager i forhold til de øvrige politikredse, men som i forhold til Grønlands Politi varetages af Rigsadvokaten.

Det skyldes, at statsadvokaterne – i forhold til Rigsadvokaten – i dag har en meget betydelig praktisk erfaring med at varetage de opgaver, som følger af at være overordnet myndighed for en politikreds. Statsadvokaterne behandler således bl.a. et stort antal klager over afgørelser truffet af de øvrige politikredse, ligesom statsadvokaterne fører det almindelige legalitetstilsyn med politikredsene. En overførsel til en af statsadvokaterne vil derfor kunne indebære en større grad af ensartethed i sagsbehandlingen.

Der foreslås derimod ikke ændringer i forhold til Grønlands Politis opgaver vedrørende ankesager, idet bl.a. kendskab til de grønlandske forhold tilsiger, at ankesagerne fortsat behandles af Grønlands Politi.

Det bemærkes i øvrigt, at den oprindelige begrundelse for, at Rigsadvokaten skulle være direkte overordnet anklagemyndighed for Grønland var, at Rigsadvokatens erfaringer og overblik med hensyn til almindelige anklagemæssige spørgsmål burde komme til den grønlandske anklagemyndighed til gode. Med den nuværende organisering af statsadvokaterne kræver hensynet til at sikre erfaring og overblik inden for anklagermæssige spørgsmål ikke længere, at det er Rigsadvokaten, der er overordnet myndighed for Grønlands Politi.

4. Sammenfatning

Justitsministeriet foreslår, at politireformen implementeres i Grønland. I den forbindelse foreslås følgende:

Boks 1

Oversigt over forslag vedrørende implementering af politireformen for Grønlands Politi

Grønlands Politi omfattes af politireformen ved at:

- **Ledelse og referenceforhold:**
 - Referenceforholdet ændres, således at Grønlands Politi ligestilles med de øvrige politikredse og refererer direkte til Rigspolitiet i både politimæssig og ressourcemæssig sammenhæng.
 - Rigspolitiet behandler fremadrettet klager over Grønlands Politis dispositioner og afgørelser uden for kriminalretsplejen som for de øvrige politikredse. Endvidere skal Rigspolitiets afgørelser i klagesager over afgørelser truffet af politimesteren/politidirektøren ikke kunne påklages til Justitsministeriets departement.
- **Politiets organisering:**
 - Der oprettes stillinger i topledelsen svarende til politikredsene i Danmark, f.eks. oprettelse af en politidirektørstilling.
 - Kravet om, at politimesteren/politidirektøren skal have bestået en juridisk kandidateksamen afskaffes, som for politikredsene i Danmark.
- **Politiets beredskab:**
 - Der oprettes et formelt referenceforhold mellem Rigspolitiet og Grønlands Politi på det beredskabsmæssige område, jf. første punkt.
- **Politiets kontakt med lokalsamfundet:**
 - Der indføres eventuelt kredsråd efter en model, der passer til Grønland.
- **Ny teknologi:**
 - Grønlands Politi får adgang til sagsbehandlingssystemet POLSAS og BØDE/KASSE-systemet mv., og der arbejdes hen imod at kredsen opnår samme tekniske funktionsniveau som de øvrige kredse.
- **Bevillingsmæssige forhold og økonomi:**
 - Grønlands Politi refererer fortsat til Rigspolitiet i ressourcemæssig sammenhæng.
- **Politiklager:**
 - Der indføres en ordning, hvor politiklagesager i Grønland behandles af Den Uafhængige Politiklagemyndighed. Justitsministeriet og Naalakkersuisut vil drøfte, hvordan der sikres lokal forankring i sagsbehandlingen.
 - En af de eksisterende regionale statsadvokater får tiltalekompetence kriminalsager mod politipersonale svarende til, hvad der gælder i Danmark.

Boks 1 (fortsat)

- **Ledelse og referenceforhold:**
 - Referenceforholdet ændres, således at Grønlands Politi ligestilles med de øvrige politikredse og refererer direkte til Rigspolitiet i både politimæssig og ressourcemæssig sammenhæng.
 - Rigspolitiet behandler fremadrettet klager over Grønlands Politis dispositioner og afgørelser uden for kriminalretsplejen som for de øvrige politikredse. Endvidere skal Rigspolitiets afgørelser i klagesager over afgørelser truffet af politimesteren/politidirektøren ikke kunne påklages til Justitsministeriets departement.
- **Politiets organisering:**
 - Der oprettes stillinger i topledelsen svarende til politikredsene i Danmark, f.eks. oprettelse af en politidirektørstilling.
 - Kravet om, at politimesteren/politidirektøren skal have bestået en juridisk kandidateksamen afskaffes, som for politikredsene i Danmark.

En implementering af politireformen vil indebære, at der sker en normalisering af referenceforholdene for Grønlands Politi, så de svarer til referenceforholdene for politikredsene i Danmark.

En implementering af politireformen i Grønland vil endvidere indebære, at Grønlands Politi – både i forhold til politifaglige spørgsmål, økonomi og anklagefaglige spørgsmål – vil referere til den myndighed, der har de bedste forudsætninger for at understøtte og udvikle Grønlands Politi og sikre en sammenhængende prioritering og styring. En implementering af politireformen i Grønland vil således kunne bidrage til, at Grønlands Politi tænkes ind i Rigspolitiets løbende drift, herunder når der indkøbes nyt udstyr og udrustning.

Med en implementering af politireformen skabes desuden de retlige forudsætninger for, at der – i overensstemmelse med regeringsgrundlaget – kan være et øget fokus på, at standarden for Grønlands Politi skal svare til standarden for politiet i Danmark med de særlige fravigelser, der kan begrundes i grønlandske forhold.

Desuden vil Grønlands Politi i anklagerfaglige spørgsmål ikke længere referere til Rigsadvokaten, men til en regional statsadvokat, der har omfattende erfaring med at være overordnet myndighed for en politikreds.

Endelig vil der i forhold til behandlingen af konkrete sager være den fordel forbundet med implementering af politireformen, at der vil kunne ske en større grad af ensartethed i behandlingen af sådanne sager, fordi behandlingen af sagerne vil blive samlet hos myndigheder, der har omfattende erfaring med behandlingen af konkrete sager.

Der er ikke i forbindelse med den tværgående arbejdsgruppes arbejde fundet argumenter imod at implementere politireformen i Grønland, men der vil under arbejdet med at implementere politireformen i Grønland løbende skulle være fokus på, om der behov for tilpasninger som følge af de grønlandske forhold.



JUSTITS MINISTERIET

Dato: 20. december 2018
Kontor: Nordatlantenheden
Sagsbeh: Adam Abdel Khalik
Sagsnr.: 2018-490-0115
Dok.: 939901

Notits om forslag til ny politiklagestruktur i Grønland

1. Reglerne om behandling af klager over politipersonalet i Grønland findes i lov nr. 905 af 16. december 1998 om behandling af klager og kriminalsager vedrørende politipersonale i Grønland.

Loven, der trådte i kraft den 1. januar 2000, bygger i meget vidt omfang på den ordning om behandling af klager over politipersonale, der blev indført i Danmark ved lov nr. 393 af 14. juni 1995, og som var gældende i Danmark indtil 2012.

Lov om behandling af klager og kriminalsager vedrørende politipersonale i Grønland omhandler behandlingen af klager over politipersonales adfærd i tjenesten (adfærdsklager) (§§ 2-15) og sager om kriminelle forhold begået af politipersonale i tjenesten (kriminalsager mod politipersonale) (§§ 16-24).

Som udgangspunkt behandles adfærdsklager i Grønland af politimesteren i Grønland, der i den forbindelse inddrager Politiklagenævnet i Grønland. Politimesteren foretager som udgangspunkt alle undersøgelsesskridt, således at politiet i regionen kun i meget begrænset omfang deltager i behandlingen af disse sager. Politiregionen skal dog selv foretage uopsættelige undersøgelsesskridt. Rigspolitiet (i praksis Københavns Politi) yder efter anmodning politimesteren bistand til undersøgelsen.

Det er dog Rigsadvokaten (eller den statsadvokat som Rigsadvokaten bemyndiger hertil), der har kompetencen, hvis det drejer sig om adfærdsklager vedrørende politimesteren eller politipersonale, der gør tjeneste i de centrale

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

afdelinger. Det betyder i praksis, at Rigsadvokaten (eller evt. statsadvokaten) behandler sager vedrørende det juridiske personale i anklagemyndigheden og det politiuddannede personale, der arbejder i politikredsens centrale afdelinger.

Politimesterens afgørelser kan påklages til Rigsadvokaten, mens Rigsadvokatens afgørelser (i 1. instans) kan påklages til Justitsministeriets departement. Har Rigsadvokaten bemyndiget en statsadvokat til at behandle en adfærdsklage, behandler Rigsadvokaten dog klager over afgørelser vedrørende denne sag.

Som udgangspunkt foretages efterforskningen i kriminalsager mod politi-personale af politimesteren, der også – efter inddragelse af Politiklagenævnet – bestemmer, om der skal rejses tiltale. Politimesteren foretager som udgangspunkt alle efterforskningsskridt, således at politiet i regionen kun i meget begrænset omfang deltager i behandlingen af disse sager. Politiregionen skal dog selv foretage uopsættelige efterforskningsskridt. Rigspolitiet (i praksis Københavns Politi) yder efter anmodning politimesteren bistand til undersøgelsen.

Det er Rigsadvokaten (eller den statsadvokat, som Rigsadvokaten bemyndiger hertil), der behandler kriminalsager vedrørende politimesteren eller politipersonale, der gør tjeneste i de centrale afdelinger. Det betyder, at Rigsadvokaten (eller evt. statsadvokaten) behandler sager vedrørende det juridiske personale i anklagemyndigheden og det politiuddannede personale, der arbejder i politikredsens centrale afdelinger.

Politimesterens afgørelser om påtaleopgivelse mv. kan påklages til Rigsadvokaten, mens Rigsadvokatens tilsvarende afgørelser (i 1. instans) kan påklages til Justitsministeriets departement. Har Rigsadvokaten bemyndiget en statsadvokat til at behandle sagen, behandler Rigsadvokaten klager over statsadvokatens afgørelser i sagen.

2. Den gældende politiklageordning i Danmark blev indført ved lov nr. 404 af 21. april 2010 om ændring af retsplejeloven og forskellige andre love (Ny politiklageordning mv.). Loven bygger på betænkning nr. 1507/2009 om behandling af klager over politiet.

Efter den nugældende politiklageordning i Danmark undersøger og afgør Den Uafhængige Politiklagemyndighed, der er fuldstændig uafhængig af politiet og anklagemyndigheden, adfærdsklager og efterforsker straffesager

vedrørende politipersonale. Politiklagerrådet, der består af en dommer som formand, en advokat, en universitetslærer i retsvidenskab og offentlighedsrepræsentanter, har det overordnede ansvar for Politiklagemyndighedens virksomhed.

Formålet med ordningen er – både hos befolkningen og politiet – at sikre grundlaget for den almindelige tillid til, at behandlingen af politiklager foregår objektivitet og retssikkerhedsmæssigt forsvarligt.

3. Justitsministeriet foreslår – som drøftet på mødet i Rådet for Grønlands Retsvæsen i 2018 – at reglerne for Grønland om behandlingen af politiklagesager opdateres med udgangspunkt i den nugældende ordning i Danmark.

Det indebærer, at der indføres en ordning, hvor Den Uafhængige Politiklagemyndighed får kompetence til at behandle adfærdsklager og efterforske kriminalsager mod politipersonale, hvad enten der er tale om politipersonale, der gør tjeneste i politikredsens centrale afdelinger eller ved en lokal politistation i regionerne, samt anklagere i Grønlands Politi. Det foreslås videre, at en af de eksisterende regionale statsadvokater får tiltalekompetencen svarende til, hvad der gælder i Danmark.

Baggrunden for forslaget er, at den nuværende ordning, hvor Den Uafhængige Politiklagemyndighed ikke har kompetence til at behandle sager mod politipersonale og anklagere på Grønland, ikke sikrer klageren den samme uafhængighed som i tilsvarende sager i Danmark, og at der alene er ganske få sager (ca. 14 sager om året), der kan danne grundlag for at opbygge kompetencerne hos Politiklagenævnet for Grønland til at behandle klagesagerne.

Det er Justitsministeriets opfattelse, at der i givet fald fortsat bør ske inddragelse af relevant lokal viden eller ekspertise i Den Uafhængige Politiklagemyndigheds arbejde, herunder at afhøringer bør foretages af efterforskere med fornøden indsigt i grønlandske forhold, og at Justitsministeriet og Departementet for Sociale Anliggende og Justitsområdet derfor nærmere bør drøfte, hvordan dette sikres.

Kathrine Ødegård

Fra: Trine Foldager <trif@nanoq.gl>
Sendt: 29. oktober 2019 14:03
Til: Kathrine Ødegård
Emne: Pkt. 138 (Nanoq - ID nr.: 11978438)
Vedhæftede filer: Bilag 2 Udliveringsnotat til justitsminister Nick Hækkerup kal.DOCX

Sag: 01.33.03-00090
Sagsdokument: 440792

Kære Kathrine

Jeg kan ikke se, at dette var vedlagt den mail, I fik i fredags med brevet til justitsministeren fra juni 2019 og prioriteringerne. Nu får du det for en sikkerheds skyld igen i så fald.
Det er den grønlandske oversættelse af brevet.

Inussiarnersumik Inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen
Best regards

Trine Foldager

Immikkoortortaqaarfimmi pisortaq
Afdelingschef for Juridisk afdeling
Head of division



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

Isumaginninnermut Inatsisinillu Atortitsinermut Naalakkersuisoqarfik
Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet
Ministry of Social Affairs and Justice

P.O. Box xx . 3900 Nuuk
Oq./Tel.: +299 34 66 33

trif@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl



Justitsministeri Nick Hækkerup

Asasara Nick Hækkerup

28-06-2019
Sags nr. 2019 - 7123
Akt. id. 10860369

Justitsministeritut toqqarneqarninni qamannga pisumik pilluarit.

Postboks 260
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 66 66
E-mail: ian@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Inatsisinik atuutsitsinnermut suliassaqaarfik Kalaallit Nunaanni suliassaqaarfiuvoq assut pingaartinneqartoq, ukiunilu kingullerni annertuumik ineriartorfiusimasoq. Tamatumunnga minnerunngitsumik pissutaavoq Justitsministeeriaqaarfimmi Atlantikup avannaanut immikkoortortamik pilersitsisoqarsimanera. Isumaginninnermut Inatsisinillu Atuutsitsinnermut Naalakkersuisoqaarfik Atlantikup avannaanut immikkoortortamik inerititaqaarfiusumik qanittumillu suleqateqarpoq, qularutissaanngilarlu nunatsinni inatsisinik atuutsitsinnermut suliassaqaarfik eqqarsaatigalugu pissutsit suliassaqaarfimmi Danmarkimi pissutsinut naapertuuttunngortinneqarnissaat pingaartinneqarnerulersimammat. Taamaattumik pitsaasumik suleqatigiinnerup illit peqatigalutit ingerlateqqinneqarnissaa qilanaaraara.

Isumaginninnermut Inatsisinillu Atuutsitsinnermut Naalakkersuisoqaarfiup 2018-imi decembarip naalernerani Kalaallit Nunaannut tunngatillugu suliassat suut 2019-imi pingaarnersiorneqarnissaannut Justitsministeeriaqaarfiup siunnersuutai tiguai. Suliassanik pingaarnersiuineq taanna naalakkersuisoqarfitta akornanni suleqatigiinnermi sakkussaavoq pitsaasoq, pingaarnersiuinerlu taanna aallaavigalugu Justitsministeeriaqaarfik sulissasoq Naalakkersuisut suli kissaatigaat.

Inatsisartut isumaqatigiittut upernaakkut ataatsimiinnerminni aalajangerpaat Naalakkersuisut danskit naalagaaffiannut saaffiginnissuteqassasut Tasiilami nunattalu sinnerani meeqqat ikiorserneqarnissaannut qinnuteqarlutik.

Inatsisinik atuutsitsinnermik suliassaqaarfik suliassaqaarfiit ilagaat ikiorserneqarnissamik danskit naalagaaffiannut kissaateqarfigisara. Suliniutit ingerlaannaq aallartinneqarsinnaasut ungasinnerusorlu isigalugu suliniutit eqqarsaatigalugit. Nunatsinni inatsisinik atuutsitsinnermik suliassaqaarfipput, isumaginninnermut tunngasunut suliassaqaarfimmut qanittumik attuumassuteqartoq, patajaallisartariaqarparput.

Meeqqanik atornerluinerit, pinngitsaaliilluni atoqatigiittarnerit persuttaasernerillu amerlavallaarput, tamatumani Naalakkersuisut sinnerlugit immikkut ittumik suliniuteqartoqarnissaanik qinnuteqarpunga.

Innuttaasut misigissavaat meeqqanik atornerluineq, pinngitsaaliilluni atoqateqarneq, persuttaanerlu pillugit, tamakkuluunniit pillugit pasitsaassaqaarluni suliani pilertortumik iliuuseqartoqartarnera.

1) Meeqqanik atornerluinerit suliarinissaannut politiit amerlanernik aningaasaliiffigineqarnissaat

2) Videokkut killisiuinerit amerlanerusut

3) Meeqqanik videokkut killisiuinernut init pitsaannerusut

Naak nalunngikkaluarlugu meeqqanik atornerluinerit pillugit suliassat ukiuni kingullerni arlalinni politiit annertuumik pingaartinneqartarsimagaluartut qularutissaanngilluinnarpoq sulisutigut aningaasatigullu nukissanik amerlanerusunik atugassaqaalernikkut inunnut ulorianartunik pinerluuteqartarnerit akiorniarneqarnerata suli pingaartinneqarnerulerneranik kinguneqarumaartoq. Tamannalu pisinnaavoq videokkut killisiuisartunik amerlanerusunik atorfinitsitsinikkut, videokkut killisiuisarnermut ininik pitsaannerunik peqalernikkut, nalinginnaasumillu suliassaqaarfimmik aallutaqartussanik misissuisartunik unnerluussisartunillu amerlanerusunik sulisoqalernikkut. Taamaaliornikkut isumaginninnikkut oqartussanik suleqateqarneq annertusarneqarsinnaavoq suliassallu sapinngisamik sukkarnerpaamik suliarineqartarnissaat qularnaarneqarsinnaalluni, taamaalilluni eqqugaasut aamma misigisimasarniassammata arlaatigut unioqqutitsivigineqarsimanerminnik nalunaarutiginnikkaangamik ilumoorunneqartarlutik.

4) Eqqartuussivinni suliart siviinnerusumik suliarisarnissaat

Pingaarnersiuinerni 2019-imut suliarineqarsimasumi Eqqartuussiviit patajaannerusut naammassisaqarfiunerusullu innuttaasunit tatigineqartut suliniutit ilagaat. Tamatumani suliniutinik aallartitsisoqareersimavoq Kalaallit Nunaanni Eqqartuussivinni eqqartuussisut marlunnik amerlineqarnerisigut pinerluuteqarsimanerillu pillugit suliassani nassuiaanerit immiunneqarsinnaalernerisigut.

Taamatuttaaq kissaatigineqarpoq Kalaallit Nunaanni eqqartuussiveqarneq pillugu inatsimmi ingerlaannaq eqqartuussissutit pillugit malittarisassaqaalernissaa, soorlu aamma takkutinngitsoornermi eqqartuussissutit pillugit malittarisassat annertusineqarnissaat kissaatigineqartoq. Suliassaq tamanna qinersinissaq sioqqullugu aallartinneqareerpoq, neriutugalugu suliaq tamanna naalakkersuisut nutaat ataanni allanngortinneqarani ingerlatinnarneqassasoq.

Pineqaatissiiinernut killiliussanik atuutilersitsineq

5) Pineqaatissiiinernut killiliussat

Suliassaq alla nammineq pingaartitara, tamatumalu saniatigut pingaartinneqartussatut kissaatigisara tassaavoq Kalaallit Nunaanni pinerluttulerinermi inatsimmi pineqaatissiisarnernut killiliussanik eqqussisinnaanermik apeqqut.

Ukioq manna siusinnerusukkut suliniuteqarsimavunga suliani pinerluttulerinermut tunngasuni suliani pineqaatissiisarnernup annertussusiata ullutsinnut naleqquttuunerata eqqartorneqarnissaanut piffissanngunnginnersoq oqallisigissallugu, minnerunngitsumik pinerluuteqarnerit inunnut ulorianaateqarsinnaasut soorlu persuttaanerit meeqqanillu kinguaassiutitigut atornerluinerit pineqartillugit. Isuma tamanna siulinnut

saqqummiunniukuara, taannalu periarfissat oqallisigineqarnissaannut ammasorujussuuvoq, taamatut suliniuteqarnissaq nunatsinnit kissaatigineqassappat.

Ullumikkut pinerluttulerinermi inatsimmi aalajangersagaqarpugut sivilunerpaamik ukiuni 10-ni inissiisarfimmittussanngortitsilluta pineqaatissiisoqarsinnaanerani. Aalajangersagaq taanna unioqutitsinernut tamanut inissiisarfimmut inissinneqarnissamik pineqaatissiisutaasinnaasunut tamanut atuuppoq, naak qaqutigoorualuartoq ukiuni 10-ni inissiisarfimmiittussatut pineqaatissiisoqartarnera.

Pineqaatissiisarnermut killiliussanik aalajangersimasunik eqqussinikkut pinerluttulerinermi inatsimmi isummat tunngaviusut tununngikkaluarlugit, periarfissaagaluarpog ukiuni qassini pineqaatissinneqarsinnaanermut qummut killiliussap ukiunit 10-nit assersuutigalugu ukiunut 16-inut qaffanneqarsinnaanera. Taamaaliornikkut kinguaassiutitigut pinerluuteqarnerit, persuttaanerit toqutsinerillu eqqarsaatigalugit suliaasani ilungersunartuni sakkortunerusumik pineqaatissiisarnissaq kissaatigineqartoq oqariatuutigineqassaaq, tamannalu pinerluttulerinermut inatsimmi aalajangersakkamut nassuiaatini ersersinneqarsinnaalluni. Taamaaliornikkut eqqartuussiviit periarfissinneqassapput pineqaatissiisarnissamut ullumikkornit sivilunerusunik, sivilunerpaamillu pineqaatissiisarnermut sulii "silaannartaqarlutik". Tamanna aamma Inatsisartuni ukioq manna upernaakkut ataatsimiinnermi naammasseqqammersumi oqallinnernut naapertuutissaaq.

Naalakkersuisut taamaattumik kissaatigaat pinerluttulerinermi inatsimmi § 147-mi pineqaatissiisarnermut killiliussat qaffanneqarnissaannik suliamik aallartitsissasugut.

Innarliisartut eqqugaasullu

6) Innarliisartut pillagaanerisa nalaani inuiaqatigiinnut akuulersitseqqinnissaannut katsorsaarnerit

Illit siulinnut eqqaareernikuuvata pingaaruteqarmat innarliisartut pineqaatissinneqarsimasut inissiisarfinnullu inissinneqartut "uninngatiinnarneqannginnissaat". Misissuineritigut paasineqanngisaannarsimavoq piffissami sivilunerusumik kiffaanngissusiagaasimanikkut inuit pitsaanerulersartut. Akerlianik taamaaqataanik pinerluuteqartarnernut utersaariarnissaq ilimanaatilerujussuusarpoq, inissinneqarsimanerup nalaani inuiaqatigiinnut akuuleqqinnissaq siunertaralugu suliarinnittoqanngippat, soorlu tarnip pissusiinik ilisimasalinnik oqaloqateqartarnikkut il.il. Pingaaruteqarpoq inissinneqarsimasut tamatuma nalaani sammisassaqartinneqarnissaat, soorlu aamma pingaaruteqartoq ajortularisimasatik pillugit oqaloqateqarsinnaanissaat paasillugulu suna eqqortuunersoq sunalu kukkunerunersoq. Takussutissaqarsorinarpoq Nuummi pineqaatissinneqarsimasunut inissiisarfimmi nutaami taamatut tarnikkut pissutsinik ilisimasalinnit suliarineqarsinnaanermut taamaaqataanik neqerooruteqartoqarsinnaannginnera pissutaaqataasimasog Herstedvesterimi inissinneqarsimasut arlallit Nuummut nuunnissaminnik kissaateqarsimannginnerannut.

Tamannali tigummigallagassanngortitanut taamaallaat atuutinngilaq. Tamatumani inissiisarfinniittut tamarmik piffissami sivilunerusumik kiffaanngissusiagaasimasut pineqarput. Pingaaruteqarpoq qularnaassallugu pinerluuteqarsimasunik inissiisarfinni Pinerluuteqarsimasunik Isumaginnittoqarfimmi sulianik ilisimasalinnik pisariaqartunik

sulisoqarnissaa, tassunga ilanngullugu minnerunngitsunik tarnip pissusiinik ilisimasalinnik, taamatullu aamma Pinerluuteqarsimasunik Isumaginnittoqarfiup kommunillu akornanni pineqaatissinneqarsimasut iperagaanerannut atatillugu pisariaqartumik ataqatigiissaarisooqarnissaa, pineqaatissinneqarsimasut iperagaanermanni najugassaqaaratik suliassaqaaratillu silamut anisiinnarneqartarnissaat pinngitsoortinniarlugu.

Pinerluuteqarsimasunik inissiisarfinnut tarnip pissusiinik ilisimasalinnik naammattunik pissarsisoqarsinnaangippat, aaqqissuussisoqartariaqarpoq sulisunik Danmarkinngaanneersunik tarnip pissusiinik ilisimasalinnit suliarineqarnissamik neqerooruteqartoqarsinnaatillugu. Assersuutigalugu tamanna pisinnaavoq Rigshospitalimi Sexologisk Klinikimit ikiorserneqarnikkut, tassani sulisut pinerluuteqarsimasut pineqaatissinneqarsimasunut inissiisarfimmiitinneqarneranni katsorsarneqarnissaannik neqerooruteqarsinnaalernerisigut.

7) Eqqugaasut inatsisitigut illersugaanerisa patajaallisarnissaat

Suliniut allat 2019-imut pingaarnersiuiurni takuneqarsinnaasoq atorfilltatigullu aallartinneqarsimasooq tassaavoq pinerluttuliorfigineqarsimasut inatsisitigut illersugaaneri pitsanngorsarlugit Danmarkimi 2007-imi, 2011-mi 2018-imilu eqqartuussiveqarneq pillugu inatsimmi allannguutit timitalerneqarnissaat. Allannguutit pineqartut kinguneqarput eqqartuussissuserisumit ikiorserneqarnissamut periarfissat, taamatullu aamma eqqartuussinerup ingerlanerani tamatumalu kingorna pisuni politiinit eqqartuussisussaataasunillu ilitsersorneqarsinnaanerup pitsaanerulernerinik.

Suliassat tuaviortut allat

8) Tarnikkut misissorneqarnernut atatillugu akiliuteqartarneq apeqqutip inissinneqarnissaa

Kalaallit Nunaanni Eqqartuussiveqarneq pillugu Siunnersuisoqatigiit 2018-imi septembarimi ataatsimiinneranni oqaatigineqarpoq tarnikkut misissorneqarnissamut tunngatillugu suliassanik suliarinnittarneq ernumanartumik sivilissuseqartoq. Tamanna tunngavigalugu Isumaginninnermut Inatsisinillu Atuutsitsinnermut Naalakkersuisoqarfik suleqatigiissitamik pilersitsisimavoq ajornartorsiutit suunerinik qulaajaasussamik. Tamatumunnga atatillugu nunatsinni peqqinnissaqarfimmit politiillu sinniisaannit oqaatigineqarpoq inuit kiffaanngissusiagaasimanngitsut napparsimmavimmut unitsinneqaratik tarnikkut misissorneqarnerinut aningaasartuutit akilerneqartarnerat eqqarsaatigalugu apeqqut suli inissinneqarsimanngitsooq. Tarnikkut misissorneqartussat angalanerinut aningaasartuutit najugaqarnerullu ullumikkut peqqinnissaqarfiup akilertarpaa. Misissortinnerit Nuummi tarnip pissusiinik ilisimasalinnit missingerlugu ukiumut pingasoriarlutik takkuttartunit ingerlanneqartarput. Tigummineqarallartut pineqartillugit aatsaat angalanernut aningaasartuutit najugaqarnerillu politiinit akilerneqartarput. Piffissaq manna iluatsillugu qinnutigerusuppara pissutsit taamaannerata piaartumik iluarsivigineqarnissaa, taamaalilluni tamanna tunngavigalugu isummerfigineqarsinnaaniassammat aningaasartuutit qanoq agguataarneqassanersut, ukiumut agguaqatigiissillugu pingasoriaannarani misissuisoqartarnissaa kaammattuutigineqassappat.

**10) Pineqaatissinneqarsimasut Danmarkimi suliaritikkiartorlutik
assartorneqarnerinut atatillugu sulisut naalagaaffimmit atorfeqartitat
akiliunneqartarnerannik apeqqutip inissinneqarnissaa**

Parnaarussat Danmarkimi peqqinnissakkut suliaritikkiartorlutik assartorneqartarnerannut tunngatillugu tusarniaalluni akissuteqaammi Naalakkersuisut uparuarsimavaat ernumanartutut isigigamikku nalunaarutit atuutilinnginnerani assersuutigalugu Danmarkimi suliaritinnissamik pisariaqartitsisoqartillugu assartuinnermut paarsinermullu atatillugu aningaasaqarnikkut pissutsit pillugit nunatta Danmarkillu akornanni isumaqatigiissuteqartoqarsimannginnera. Nunatsinni inatsisiliornerit taamaallaat tunngavissiippat suliaritikkiartortumuinnaq aningaasartuutit akilerneqartarnissaannut. Taamaattumik peqqinnissamik pissuteqanngitsumik ingiallorteqartitsineq Pinerluuteqarsimasumik isumaginnittoqarfimmit imaluunniit danskit ataanni suliassaqarfimmit allamit akilerneqartariaqarlutik.

Taamaalillutik Naalakkersuisut naatsorsuutigivaat nalunaarutit atuutilersinneqannginneranni tamanna pillugu allakkatigut isumaqatigiissuteqartoqarsimanissaa.

Naggataatigut Justitsministeritut ukiuni tullerni sulinissanni ajunnginnerpaanik kissaappakkit. Kalaallit Nunaanni inatsisinik atuutsitsinnermut suliassaqarfik pillugu suleqatigiinnitta pitsaasup qanoq ingerlateqqinneqarnissaata oqallisigineqarnissaanut qilanaarpunga.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Martha Abelsen

Inatsisartuts Lovudvalg

**Vedr. orientering om brev fra justitsminister Nick Hækkerup til brug for
behandlingen af EM2019/138.**

Vedlagt sendes til orientering kopi af brev af 20. december 2019 fra justitsminister Nick
Hækkerup med svar på de ønsker jeg fremsatte i brev af 28. juni 2019.

Mit brev af 28. juni 2019 til justitsministeren vedlægges, men det er tidligere fremsendt
til lovudvalget den 25. oktober 2019.

24-01-2020
Sags nr. 2019 - 586
Akt. id. 12843876

Postboks 260
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 66 66
E-mail: ian@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Med venlig hilsen


Martha Abelsen



Justitsminister Nick Hækkerup

Kære Nick Hækkerup

Hjertelig tillykke med udnævnelsen som Justitsminister.

Justitsområdet er et højt prioriteret område i Grønland, hvor der de seneste år er sket en stor udvikling. Dette skyldes især etablering af Nordatlantenheden som en afdeling i Justitsministeriet. Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet har et konstruktivt og tæt samarbejde med Nordatlantenheden, og det er tydeligt, at der er kommet større fokus på at bringe forholdene på justitsområdet op i et niveau, der svarer til forholdene på området i Danmark. Jeg ser derfor frem til at forsætte det gode samarbejde med dig.

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet modtog i slutningen af december 2018 Justitsministeriets forslag til hvilke sager vedrørende Grønland, der burde prioriteres i 2019. Denne prioritering af opgaver er et godt redskab i samarbejdet mellem vores departementer, og det er fortsat Naalakkersuisuts ønske, at Justitsministeriet arbejder ud fra denne liste.

Et enigt Inatsisartut besluttede på den netop afsluttede forårssamling at Naalakkersuisut skal rette henvendelse til den danske stat og anmode om hjælp til børnene i Tasiilaq og resten af landet.

Justitsområdet er et af de områder, hvor jeg vil bede den danske stat om hjælp. Både i forhold til initiativer, der hurtigt kan sættes i gang og i forhold til mere langsigtede initiativer. Vi er nødt til at styrke vores justitsområde, som hænger meget tæt sammen med socialområdet.

Overgreb på børn, voldtægt og vold sker i alt for høj grad, og her vil jeg på vegne af Naalakkersuisut gerne anmode om en ekstraordinær indsats.

Borgerne skal opleve, at der handles hurtigt i sager om Overgreb på børn, voldtægt og vold eller mistanke herom.

- 1) Flere ressourcer til politiet til behandling af sager om overgreb på børn
- 2) Flere videoafhørere
- 3) Bedre lokaler til videoafhøring af børn

Selvom jeg ved, at politiet har prioriteret sager om overgreb på børn som det højeste i de sidste par år, er det åbenbart, at flere ressourcer vil betyde endnu mere fokus på at

28-06-2019
Sags nr. 2019 - 7123
Akt. id. 10860369

Postboks 260
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 66 66
E-mail: ian@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

bekæmpe den personfarlige kriminalitet. Det være sig både ved ansættelse af flere videoafhørere, bedre lokaler til videoafhøring og i det hele taget flere efterforskere og anklagere, der er dedikeret til området. Det vil både kunne styrke samarbejdet med de sociale myndigheder og sikre, at sagerne behandles så hurtigt som muligt, så ofrene også føler, at de bliver taget alvorligt, hvis de anmelder sig udsat for overgreb.

4) Kort sagsbehandlingstid i retterne

Et af initiativerne i de prioriteringer, der er lavet for 2019 er Stærkere og mere effektive domstole, som befolkningen har tillid til. Her er der allerede igangsat initiativer med opnormering af Retten i Grønland til to dommere og lydoptagelse af forklaringer i kriminalsager.

Der ønskes tillige indført regler i retsplejeloven for Grønland om straksdomme, ligesom reglerne om udeblivelsesdomme bør udvides. Dette arbejde var igangsat inden valget, og det er min forhåbning, at det fortsættes uændret med den nye regering.

Indførsel af foranstaltningsrammer

5) Foranstaltningsrammer

Noget, der ligger mig på sinde, og som jeg herudover ønsker at sætte fokus på, er spørgsmålet om indførsel af foranstaltningsrammer i den grønlandske kriminallov.

Jeg har tidligere på året taget initiativ til en drøftelse om, at tiden er kommet til at tage en diskussion om, hvorvidt foranstaltningsniveauet i kriminalsager er tidssvarende. Særligt når der er tale om personfarlig kriminalitet som vold og seksuelle overgreb på børn. Jeg har præsenteret tanken for din forgænger, der bestemt var åben for en drøftelse af mulighederne, hvis initiativet kommer fra Grønland.

Vi har i dag en bestemmelse i kriminalloven om, at der maksimalt kan idømmes anstaltsanbringelse i 10 år. Denne bestemmelse gælder for alle overtrædelser, der kan medføre anstaltsanbringelse, selvom det er forholdsvist sjældent, at der idømmes anstaltsanbringelse i 10 år.

I stedet for at gøre endeligt op med de grundlæggende principper i kriminalloven ved at indføre egentlige foranstaltningsrammer, er en nærliggende mulighed at hæve maksimalforanstaltningen på 10 år til eksempelvis 16 år. Dette vil sende et signal om, at der ønskes en hårdere kurs i de alvorlige sager vedrørende seksualforbrydelser, vold og drab, idet det vil kunne tilkendes i bemærkningerne til bestemmelsen i kriminalloven. Det vil give mulighed for, at domstolene kan idømme foranstaltninger, der er længere end de nuværende, og stadig give "luft" op til maksimalforanstaltningen, og det vil være i tråd med drøftelser, der har været under dette års netop afsluttede forårssamling i Inatsisartut.

Naalakkersuisut ønsker derfor, at vi igangsætter arbejdet med at hæve foranstaltningsrammen i kriminallovens § 147.

Krænkere og ofre

6) Resocialiserende behandling af krænker under afsoning

Jeg har tidligere nævnt for din forgænger, at det er vigtigt, at der ikke bare er tale om "opbevaring" af krænker, der dømmes for overgreb, og som anbringes i anstalt. Der er ingen undersøgelser, der viser, at man bliver et bedre menneske af at være frihedsberøvet i længere tid. Til gengæld er der et meget stort recidiv til ligeartet kriminalitet, hvis der ikke sker en resocialiserende behandling i form af psykologsamtaler m.m., imens man afsoner. Det er vigtigt, at de indsatte bliver aktiveret under afsoningen, ligesom det er vigtigt, at de får talt om deres ugeringer og opnår en erkendelse af, hvad der er rigtigt og forkert. Der er noget, der tyder på, at netop den omstændighed, at der ikke tilbydes de samme muligheder for psykologisk behandling i den nye anstalt i Nuuk, har været en medvirkende årsag til, at flere af de indsatte i Herstedvester ikke ønsker at flytte hjem.

Det gælder imidlertid ikke bare de forvaringsdømte. Det gælder alle indsatte, der skal være frihedsberøvede i længere tid. Det er vigtigt både at sikre, at der er det nødvendige fagpersonale ansat i Kriminalforsorgen i anstalterne, herunder navnlig psykologer, og at der er den nødvendige koordinering mellem Kriminalforsorgen i frihed og kommunerne, når de bliver løsladt, således at de ikke bliver løsladt direkte til gaden uden mulighed for et sted at bo eller noget at lave.

Hvis der ikke kan rekrutteres det nødvendige antal psykologer til anstalterne, bør der være en ordning, hvor der kan tilbydes psykologbehandling af fagpersonale, der kommer op fra Danmark. Det kunne eksempelvis være i form af hjælp fra Sexologisk Klinik på Rigshospitalet, hvor medarbejdere derfra kunne tilbyde behandling til dømte krænker under anstaltsanbringelse.

7) Styrkelse af ofres retsstilling

Et andet af de initiativer, der fremgår af prioriteringerne for 2019, og som er igangsat på embedsmandsplan er gennemførelse af de lovændringer af retsplejeloven, der fandt sted i Danmark i 2007, 2011 og 2018 med forbedring af retsstillingen for ofre for forbrydelser. Disse ændringer indebærer bedre muligheder for advokatbistand og vejledning fra politi og anklagemyndigheder under retssagen og om den efterfølgende proces.

Andre sager af hastende karakter

8) Afklaring af betalingsspørgsmål forbundet med mentalundersøgelser

På møde i Rådet for Grønlands Retsvæsen i september 2018 blev det fremført, at sagsbehandlingstiden vedrørende mentalundersøgelser er bekymrende lang. Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet har på den baggrund nedsat en arbejdsgruppe til afdækning af, hvori udfordringerne består. I den forbindelse er det blevet anført fra det grønlandske sundhedsvæsen og politiets repræsentant, at der er et uafklaret spørgsmål vedrørende betaling af udgifter til ambulante mentalundersøgelser af personer, der ikke er frihedsberøvede. Det er pt sundhedsvæsenet, der betaler rejseomkostninger og ophold for mentalobservander, der skal bringes til Nuuk, hvor mentalundersøgelser foretages af psykiatere, der kommer hertil ca. 3 gange om året. Politiet betaler alene rejseomkostninger og ophold, hvis der er tale om tilbageholdte. Jeg vil gerne benytte lejligheden til at anmode om, at der hurtigst muligt sker en afklaring af

dette forhold, således at der på den baggrund kan tages stilling til, hvordan udgifterne skal fordeles, hvis der skal anbefales afholdt undersøgelser mere end 3 gange årligt.

10) Afklaring af betalingsspørgsmål vedr. statsansat personale forbundet med transport af domfældte til behandling i Danmark

I et høringssvar vedrørende overførsel af indsatte til sundhedsmæssig behandling i Danmark har Naalakkersuisut påpeget, at det er bekymrende, at der ikke inden bekendtgørelsens ikrafttræden er indgået en aftale mellem Grønland og Danmark om de økonomiske forhold knyttet til eksempelvis transport og bevogtning i forbindelse med behandlingsbehov i Danmark. Den grønlandske lovgivning hjemler alene afholdelse af omkostninger for patienten. Et eventuelt følge som ikke er sundhedsmæssigt begrundet, bør derfor afholdes af Kriminalforsorgen eller anden myndighed under dansk ressort.

Naalakkersuisut forudsætter således, at der indgås en skriftlig aftale herom inden bekendtgørelserne træder i kraft.

Til slut vil jeg ønske dig held og lykke med de kommende år som Justitsminister. Jeg ser frem til at vi kan drøfte, hvordan vi forsætter det gode samarbejde om justitsområdet i Grønland.

Med venlig hilsen

Martha Abelsen

Naalakkersuisoq Martha Abelsen



Justitsministeren

20 DEC. 2019

Dato
Dok 1199241

Kære Martha

Indledningsvis vil jeg gerne sige tak for et godt og konstruktivt møde den 2. juli 2019, hvor jeg fik mulighed for at hilse på dig og høre om de mange vigtige sager på justitsområdet i Grønland.

Det berører mig dybt at høre om problemerne med seksuelle overgreb i Grønland, især når jeg hører om de mange tilfælde af overgreb mod børn. Det er vores fælles ansvar at sikre, at alle børn i Grønland har et trygt, sundt og godt børneliv, og vi skal gøre vores ypperste for at sikre, at børn ikke udsættes for seksuelle overgreb.

Derfor er jeg også glad for, at vi har sat et grønlandsk dansk tværgående arbejde i gang, som skal komme med anbefalinger og løsningsforslag til, hvordan man kan forbedre forholdene for udsatte børn og unge i Grønland.

På mødet udleverede du et brev med en række forslag til initiativer på justitsområdet, der bl.a. vil kunne medvirke til at styrke indsatsen over for børn og unge i Grønland. Forslagene vil naturligvis blive inddraget i det tværgående arbejde, der er igangsat. I den forbindelse arbejdes der i relation til indsatsen mod seksuelle overgreb mod børn allerede på et projekt om bedre fysiske rammer for videoafhøring af børn, ligesom Grønlands Politier er ved at opkvalificere kredsens videoafhørere og sagsbehandlere.

Nedenfor vil jeg give en kort status på de forslag, som du nævner i dit brev.

Slotsholmsgade 10
1216 København K

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Forhøjelse af foranstaltningsloftet i kriminalloven

Du har i brevet anmodet om, at Justitsministeriet igangsætter arbejdet med at hæve foranstaltningsrammen i kriminallovens § 147 fra 10 år til f.eks. 16 år med det formål at sikre længere anstaltsdomme i sager om seksualforbrydelser, drab og grov vold.

Jeg deler Naalakkersuisuts ønske om at hæve foranstaltningsloftet for at sikre længere anstaltsdomme i sager om seksualforbrydelser, drab og grov vold.

Som du ved, blev Naalakkersuisuts ønske drøftet på et møde i Radet for Grønlands Retsvæsen i september 2019. Rådet bemærkede, at en forhøjelse af foranstaltningsloftet vil give udfordringer i forhold til kriminalforsorgens anstaltskapacitet og bemanningen af anstalterne.

Justitsministeriet har foretaget en nærmere beregning af de kapacitets- og ressourcemæssige udfordringer, som en forhøjelse af foranstaltningsloftet vil indebære. Beregningen har vist, at den ønskede forhøjelse af foranstaltningsloftet vil indebære et væsentligt overbelæg i anstalterne samt en væsentlig stigning i venterkøen, således at der vil gå længere tid fra domsafsigelsen til anstaltsdommen kan fuldbyrdes. En forhøjelse af anstaltstiden for vold, voldtægt, kønsligt forhold til barn under 15 år, manddrab og forsøg på manddrab vil således indebære en belægsprocent på noget over 100 procent ved en 10-procents forhøjelse og et meget stort overbelæg ved en 100-procents forhøjelse.

Det forekommer uhensigtsmæssigt at gennemføre den ønskede forhøjelse, hvis der ikke samtidig iværksættes tiltag for at håndtere disse følger. Som mulig løsning på dette problem vil det kunne overvejes at bygge en eller flere nye anstalter, hvilket dog vil være forbundet med væsentlige udgifter, ligesom det vil have en lang tidshorison. Det er endvidere kriminalforsorgens vurdering, at det ikke på nuværende tidspunkt vil være muligt at rekruttere det nødvendige og yderligere antal anstaltsbetjente til bemanning af en eller flere nye anstalter.

På kort sigt vil det derfor beklageligvis ikke være realistisk at gennemføre den ønskede forhøjelse af foranstaltningsloftet, og også på længere sigt kan det vise sig at være forbundet med betydelige vanskeligheder. Jeg vil dog gerne understrege, at jeg på trods af de nævnte udfordringer ser frem til at fortsætte vores løbende dialog om spørgsmålet. For at sikre fortsat fokus på

ønsket, vil spørgsmålet blive inddraget som et potentielt langsigtet initiativ i det tværgående arbejde om udsatte børn og unge i Grønland, og jeg ser frem til at modtage anbefalinger og løsningsforslag om spørgsmålet fra det tværgående arbejde.

Afklaring af betalingsspørgsmål i forbindelse med ambulante mentalundersøgelser

Du har i brevet anmodet om, at der hurtigst muligt sker en afklaring af spørgsmålet om det økonomiske ansvar for transport- og opholdsudgifter for ikke-tilbageholdte personer, der skal gennemgå en ambulant mentalundersøgelse.

Jeg kan i den forbindelse oplyse, at vi er i dialog med Naalakkersuisut (Departementet for Sundhed) og Sundheds- og Ældreministeriet om spørgsmålet. Sagen vil fortsat blive prioriteret i Justitsministeriet, således at der snarligt kan findes en løsning.

Fordeling af udgifter til transport og bevogtning i forbindelse med sundhedsbehandling af indsatte i Danmark

Du har i brevet endvidere anmodet om, at der hurtigst muligt indgås en aftale om det økonomiske ansvar for transport- og bevogtningsudgifter i forbindelse med sundhedsbehandling af indsatte i Danmark.

Som du ved, opnåede Naalakkersuisut og Justitsministeriet den 5. juli 2019 enighed om spørgsmålet, og jeg er glad for, at der er fundet en for begge parter acceptabel løsning.

Øvrige lovgivningssager

I brevet har du endvidere nævnt en række lovgivningsinitiativer vedrørende Grønland, som Naalakkersuisut ønsker prioriteret.

Jeg kan oplyse, at L 11 om ændring af retsplejelov for Grønland (Gengivelse af forklaringer i kriminalsager, revision af reglerne om legemsundersøgelse, normering af Retten i Grønland m.v.) er blevet vedtaget i Folketinget den 12. december 2019 og træder i kraft den 1. januar 2020. Med lovforslaget er bl.a. indført en fleksibel ordning med adgang til lydoptagelse af forklaringer afgivet under retsmøder i kriminalsager, ligesom reglerne om legemsindgreb er blevet ændret, således at afgørelser om udtagelse af spytprøver fra

en sigtet træffes af politiet, og således at udtagelse af bl.a. spyt- og blodprøver kan ske med henblik på senere identifikation. Endelig er det blevet muligt at udnævne en yderligere dommer ved Retten i Grønland.

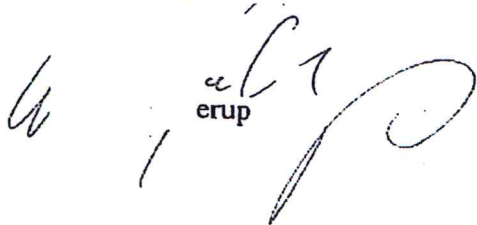
Jeg kan endvidere oplyse, at Justitsministeriet i 2019 har prioriteret at udarbejde et udkast til lovforslag om ændring af retsplejeloven, der har til formål at styrke retsstillingen for forurettede, eller hvis forurettede er afgået ved døden, dennes nære pårørende. Et udkast til lovforslag forventes sendt i høring i 1. kvartal 2020, med henblik på at det kan behandles på Inatsisartuts efterårssamling 2020.

Herudover arbejder Justitsministeriet på et lovforslag om ændring af retsplejeloven, der har til formål at effektivisere kriminalsagskæden. Lovforslaget vil bl.a. indeholde regler om udvidet adgang til afsigelse af udeblivelsesdomme, indførelse af regler om behandling af tilståelsessager, således at der kan afsiges straksdomme, samt indførelse af mulighed for anvendelse af digital kommunikation i kriminalsager. Et udkast til lovforslag forventes sendt i høring i løbet af foråret 2020, med henblik på at det kan behandles på Inatsisartuts efterårssamling 2020.

Justitsministeriet vil løbende holde Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet orienteret om fremdriften i de forskellige initiativer. Hvis der er spørgsmål til initiativerne, er du naturligvis meget velkommen til at kontakte mig.

Afslutningsvis vil jeg gerne benytte lejligheden til at ønske dig og dine nærmeste en glædelig jul og et godt nytår og sige tak for et godt samarbejde i 2019 om justitsområdet i Grønland. Jeg ser frem til at fortsætte det gode samarbejde i 2020.

Med venlig hilsen


erup