

BETÆNKNING**Afgivet af Erhvervs- og Råstofudvalget****vedrørende**

**Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre omfattes af ILO-aftaler;
C155 (Occupational Safety and Health Convention, 1981), C187 (Promotional
Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006), C094 (Labour
Clauses (Public Contracts) Convention, 1949) og P029 (Protocol of 2014 to the Forced
Labour Convention, 1930)**

*Fremsat af Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked, Indenrigsanliggender
og Miljø*

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Mariane P. Jensen, Inuit Ataqatigiit, formand

Medlem af Inatsisartut Juno Berthelsen, Naleraq, næstformand

Medlem af Inatsisartut Hans-Erik Enoksen, Demokratit

Medlem af Inatsisartut Lars Poulsen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Knud Kleemann, Atassut

Udvalget har efter 1. behandlingen 1. oktober 2025 under EM2025 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Beslutningsforslaget er udarbejdet med henblik på at Inatsisartut formelt tilslutter sig en række internationale aftaler indenfor International Labour Organization (ILO, Den Internationale Arbejdsorganisation).

Naalakkersuisut har fremsat forslaget på baggrund af Beskæftigelsesministeriet i Danmark anbefaling om omfattelse, om stillingtagen til Grønlands omfattelse af de angivne konventioner og protokol.

Konventionerne og protokollen handler om:

C155 Occupational Safety and Health Convention

Konventionen har til formål om, at sikre arbejdstagernes sundhed og sikkerhed samt at

forebygge arbejdsulykker og helbredsskader. Konkret omkring fravær af skader og sygdom, psykisk og fysisk helbred, og sikkerheds- og hygiejne foranstaltninger. Konventionen omfatter erhverv i den private og offentlig sektor. Arbejdstagere og de områder arbejdstagere passerer eller opholder sig i, underlagt arbejdsgiverens direkte eller indirekte kontrol.

C187 Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention

Denne konvention er en proaktiv og strategisk orienteret beskyttelse af arbejdstagernes helbred og sikkerhed, af C155. Der handler om et nationalt system til at sikre rammerne for national politik og program om forebyggelseskultur, der sikrer forebyggelsesprincippet. Det bliver krævet at udarbejde tiltag, med repræsentative organisationer af arbejdsgivere og arbejdstagere.

C094 Labour Clauses Public Contracts Convention

Denne konvention handler om, at vilkårene i kontraktforhold med offentlige myndigheder ikke er mindre gunstige end de vilkår, der er fastsat af kollektive aftaler, voldgiftskendelser eller national lovgivning. Det pålægger offentlige myndigheder at opretholde overholdelsesforanstaltning, herunder inspektioner og sanktioner.

P029 Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention

Protokollen kræver vejledning om konkrete tiltag i bekæmpelse af tvangsarbejde, og derfor supplerer forpligtelsen til at kriminalisere tvangsarbejde og retsforfølge overtrædelser af gældende lovgivning på området.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslaget blev vel modtaget, med enkelte bemærkninger omkring at omfattelsen af ILO-aftalerne bør sikre, at der bliver levet op til forpligtelserne ved lov.

Overordnet blev det fremhævet og drøftet omkring udlændinges arbejdsforhold og vilkår, der skulle sikres til denne omfattelse af ILO-aftalerne. Under behandlingen blev det nævnt, at Arbejdstilsynets og Selvstyrets roller omkring overholdelse af disse aftaler bør sikres.

Dertil blev det også understreget at, ratificeringen af internationale aftaler fremover giver forpligtelser ved lov.

Dette punkt 35 blev henvist til udvalgsbehandling hos Erhvervs- og Råstofudvalget, sammen med punkt 34.

Høringssvar

Beskæftigelsesministeriet har i samarbejde med Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked, Indenrigsanliggender og Miljø stået for den offentlige høring af beslutningsforslaget for Naalakkersuisut, Grønland i 4 uger og i intern høring også i 4 uger. Høringssvar og bemærkninger af Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet

og Ligestilling, af Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarkeds, Indenrigsanliggender og Miljø og af Arbejdstilsynet i Grønland fremgår i høringsnotatet.

Udvalget har bemærket således, at disse høringssvar ligger ud til lovændringer i enkelte bestemmelser i kriminalloven om menneskehandel, hvor formuleringen konkret gå ud på at kunne dømmе bagmænd for menneskehandel til tvangsarbejde. Samt ratificeringen af denne Inatsisartutbeslutning forudsætter at bestemmelser i arbejdsmarkedslovgivningen og i udlændingelovgivningen om foranstaltninger om tvangsarbejde.

Forslagets økonomiske konsekvenser

Det fremgår af § 33, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden, at de økonomiske og administrative konsekvenser ved realiseringen af beslutningsforslag skal beskrives i forslagets begrundelse.

Udvalget har noteret sig, at forslaget i overensstemmelse hermed angiver de økonomiske konsekvenser ved forslagets realisering således, at vurderingen af høringsnotatet ikke havde givet anledning til, at forslagets vedtagelse ikke i sig selv giver økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv. Det område der ikke er hjemtaget indenfor arbejdsmiljøloven ikke forudsætter lovændringer gældende for Grønland.

Hvorimod at omfanget af forpligtelserne for konventionerne og protokollen måtte give anledning til politiske tiltag på arbejdsmarkedsområdet, herunder initiativer med økonomiske og administrative konsekvenser.

Udvalget synes derfor omhyggeligt at tage med i overvejelserne omkring forslagets realisering, da beslutningen vil være behæftet med økonomiske konsekvenser. Fordi det foreliggende høringsnotat beskriver, at Naalakkersuisut i deres bemærkninger under høringen, omkring de administrative krav forslaget giver en anledning for nogle lovændringer, indenfor arbejdsmarkedsområdet i arbejdsmarkedslovgivningen og udlændingelovgivningen.

Udvalgets bemærkninger til forslaget

Udvalget har bemærket den gennemgående forslag til Inatsisartutbeslutning, både ved høringsprocesserne og fordelingen af ressortansvar med bl.a. Arbejdstilsynets ressort og Selvstyrets ressortområder.

Udvalget har noteret således, at omfattelse ikke giver anledning til ændringsforslag til Inatsisartutlov, dog omkring folketingslov gældende for Grønland.

Der er politisk bevidsthed omkring ratificering af retlige konsekvenser af omfattelse ved hjemtagelse af sagområder kan give anledning til overdragelse af de forpligtelser. Dertil bemærket sikring af arbejdsvilkårene for udlændinge der er tilflyttet til Grønland.

Udvalgets indstillinger

- Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse
- Et enigt udvalg opfordrer Naalakkersuisut til følge op på, at de tiltrådte ILO-konventioner overholdes.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Mariane P. Jensen
Formand

Juno Berthelsen
Næstformand

Hans-Erik Enoksen

Lars Poulsen

Knud Kleemann