Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1. Baggrund og formål med forslaget
Landslægeembedet har gjort Departementet for Sundhed og Personer med Handicap opmærksomme på, at der mangler lovregulering på området om kosmetiske behandlere, under hensyn til at der er en risiko for borgernes fysiske helbred. På denne baggrund fremsættes dette forslag til en ændringslov, der vil udvide Inatsisartutlovens anvendelsesområde til også at omfatte kosmetiske behandlinger.

Formålet med forslaget er at give Naalakkersuisut bemyndigelse til at fastsætte regler for kosmetiske behandlere på lige fod med sundhedsfaglige personer og psykologer herunder udvidelse af bemyndigelse til at Landslægeembedet kan føre tilsyn med kosmetiske behandleres faglige virksomhed.

1.1.1 Hovedlinjer i lovforberedelserne
Forslaget har til formål at sikre en hjemmel der gør det muligt at regulere området, og lovforberedelsen har af denne årsag ikke haft et større afdækkende sigte. Den egentlige forberedelse til reguleringen sker i forbindelse med udarbejdelse af bekendtgørelsen som skal anvende hjemlen i dette forslag. Af denne årsag har lovforberedelsen bestået af drøftelser mellem enhederne på sundhedsområdet om den kommende bekendtgørelse, samt høringsprocessen for nærværende forslag.

1.1.1.1 Inddragelse af Landslægeembedet
Der blev forud for forslagets høring afholdt et dialogmøde med Landslægeembedet. Dialogmødet blev afholdt med henblik på at inddrage Landslægeembedet i en sparring om den kommende regulering på området, og deraf afledt behovet for en hjemmelsbestemmelse der giver den fornødne hjemmel til at kunne regulere området.

Landslægeembedet er blevet inddraget med det formål at forbedre de rammer, der har betydning for Landslægeembedets arbejde, der har til formål at værne befolkningens sundhed.

2. Hovedpunkter i forslaget
Forslaget vil udvide Inatsisartutlov om sundhedsvæsenets styrelse, organisation samt sundhedsfaglige personer og psykologer, i dets hovedindhold, herunder tilsyn.

2.1 Bemyndigelse til Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere regler om kosmetiske behandlinger

Naalakkersuisut har fundet det hensigtsmæssigt at regulere kosmetiske behandlinger. Dette område er hidtil ikke reguleret i sundhedslovgivningen, hvorfor der ikke er mulighed for at føre en ensartet og systematisk kontrol med kosmetiske behandlinger i offentlig og privat regi. Ved forslagets eventuelle vedtagelse vil det være muligt for Naalakkersuisut at regulere området, og herefter for Landslægeembedet at føre tilsyn. I forbindelse med at der bliver skabt en hjemmel til at udstede bekendtgørelser til regulering af området for kosmetiske behandlinger, er der også behov for at konsekvensrette hovedloven, hvilket sker ved en række mindre sproglige ændringer.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vil give hjemmel til at udvide Landslægeembedets tilsynsforpligtelse og tillægge Landslægeembedet kompetence til at træffe afgørelse i sager vedrørende kosmetiske behandlere. Forslaget forventes derfor på sigt medføre administrative konsekvenser for Landslægeembedet og et behov for flere økonomiske midler. I alt forventes de samlede årlige udgifter at udgøre ca. 600.000 kr., svarende til ét årsværk til sagsbehandling af anmodninger om tilladelser og lignende. Udgiften kan i et vist begrænset omfang modsvares af en gebyrindtægt jf. § 4 a, nr. 6.

Med forslaget indføres hjemmel til, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler for kosmetiske behandlere, der udøver deres faglige virksomhed inden for sundhedsvæsenet, andre offentlige myndigheder og i privat regi. Forslaget vil derfor kunne indebære mindre økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige der bliver omfattet af dette regelsæt.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil give hjemmel til, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler for kosmetiske behandlere, der udøver deres faglige virksomhed i privat regi, og forslaget har derfor ikke direkte økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslaget kan dog medføre afledte økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet i form af gebyrer og administration som fastsættes i bekendtgørelsesform udstedt i henhold til forslaget og som vedrører Landslægeembedets håndtering af udstedelse af tilladelser og tilsyn med disse. Regler udstedt med hjemmel i forslaget kan f.eks. kræve, at personale skal have særlige faglige kvalifikationer til at udføre visse typer kosmetologbehandling. Da reglerne kan indebære krav til journalføring, og da manglende overholdelse af reglerne kan resultere i idømmelse af sanktion, vil forslaget kunne medføre administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet for at sikre overholdelse af udstedte bekendtgørelser. Naalakkersuisut vil ved udstedelse af bekendtgørelser være opmærksomme på en nødvendig balance i at sikre en beskyttelse af befolkningens sundhedsfaglige sikkerhed via krav og tilsyn, og at undgå unødig byrdefuld regulering for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed
Det vurderes, at forslaget ikke indebærer konsekvenser for miljø eller natur. Men med forslaget udvides Naalakkersuisuts bemyndigelse til også at regulere kosmetologers virksomhed, som derved danner grundlag for at forbedre de sundhedsfaglige rammerne for kosmetiske behandlinger og dermed potentielt indvirke folkesundheden positivt for så vidt angår de personer som opsøger behandling ved kosmetologer.

6. Menneskerettigheder og konsekvenser for borgerne
Forslaget er uden konsekvenser for borgernes menneskerettigheder som tilsikret i grundloven, den europæiske menneskerettighedskonvention eller gennem internationale konventioner m.v.

Bemyndigelsen til Naalakkersuisut til at fastsætte regler for kosmetiske behandlere og tilsyn, vil øge sikkerheden af det sundhedsfaglige i området.

Skærpede regler og dermed øget personaleaktivitet som konsekvens af forslagets vedtagelse kan have en økonomisk konsekvens for borgerne i form af stigende priser på kosmetiske behandlinger.

7. Konsekvenser for udenrigsrelationer og regionalpolitik, samt øvrige konsekvenser
Forslaget forventes ikke at medføre konsekvenser for udenrigsrelationer og regionalpolitik, samt andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.
Forslaget har været i høring i perioden 23. februar 2026 med frist for høringssvar d. 6. marts 2026. Forslaget blev samtidig offentliggjort på høringsportalen.

For høringsnotatet henvises til bilag 2.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1
Den gældende Inatsisartutlovs titel foreslås ændret, som følge af udvidelse af Inatsisartutlovens anvendelsesområde (Regulering af kosmetiske behandlere).

Til nr. 2
Som konsekvens af indsættelsen af forslagets nr. 3, 4 og 5, som omhandler kosmetiske behandlere, tilføjes " kosmetiske behandlere" i afsnitsoverskriften, som i den gældende Inatsisartutlov alene omhandler sundhedsfaglige personer og psykologer.

Til nr. 3
Med bestemmelsen bemyndiges Naalakkersuisut til at fastsætte regler for kosmetiske behandlere i det omfang, det findes hensigtsmæssigt.

Med den nye bestemmelse i § 3, stk. 3, gives Naalakkersuisut bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for kosmetiske behandlere, der udøver deres faglige virksomhed i sundhedsvæsenet, i andre offentlige myndigheder eller i privat regi, som udøver kosmetiske behandlinger eller behandlingsmetoder, der medfører risiko for patientsikkerheden, herunder risiko for komplikationer eller bivirkninger.

Ved "kosmetiske behandlere" forstås personer, der udøver kosmetiske behandling. Kosmetisk behandling defineres som korrektiv virksomhed, hvor det kosmetiske hensyn udgør den afgørende indikation, eller behandling, og hvor indgrebet har som hovedformål at forandre eller forbedre udseendet. Det vil sige, at der ved kosmetisk behandling er tale om operative indgreb eller andre behandlinger, hvor det kosmetiske hensyn udgør den afgørende indikation, og hovedformålet er at forandre eller forbedre udseendet og hvor behandlingen indebærer indgreb i hud, væv eller ved brug af medicinsk udstyr eller teknikker med tilsvarende risikoprofil. Definitionen omfatter ikke faggrupper, der alene foretager ikke-invasive forskønnende ydelser, såsom frisører, makeupartister, kosmetologer og lignende. Akupunktører er ikke omfattet. Endvidere omfatter definitionen heller ikke sundhedsfaglige behandlinger udført i regi af sundhedsvæsenet.

Regler udstedt i henhold til § 3, stk. 3, vil gælde for kosmetiske behandlere, der enten udøver deres faglige virksomhed inden for sundhedsvæsenet, hos andre offentlige myndigheder eller i privat regi.

En kosmetisk behandler, der tilbyder behandlinger i sit eget private hjem, er omfattet af regler udstedt i henhold til denne bestemmelse, uanset om der formelt er etableret en virksomhed, når aktiviteterne har et erhvervsmæssigt eller økonomisk formål.
Dette gælder således også, hvor behandlingerne udbydes mod betaling eller som led i anden økonomisk motiveret virksomhed.

Til nr. 4
Bestemmelsen indebærer, at § 4, der angiver hvilke bestemmelser, Naalakkersuisut kan fastsætte, også gælder for kosmetiske behandlere.

Til nr. 5
Bestemmelsen § 4 a er ny og uddyber indholdsmæssigt, hvad Naalakkersuisut kan fastsætte i regler udstedt efter § 3, stk. 3. Bemyndigelsen er dog begrænset til at gælde for kosmetiske behandlinger eller behandlingsmetoder, der medfører risiko for patientsikkerheden, herunder risiko for komplikationer eller bivirkninger, jf. forslagets § 3, stk. 3.

Ad nr. 1
Med bestemmelsen bemyndiges Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere regler om, hvilke kosmetiske behandlinger og hvilke behandlingsmetoder skal reguleres.
Som eksempel på anvendelse af bestemmelsen kan nævnes, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om, at visse typer kosmetiske behandlinger, såsom laserbehandlinger med høj energidensitet, dybe kemiske peelinger, botox-behandlinger (botulinumtoksin-injektioner) eller injektionsbehandlinger med fillers, når sådanne behandlinger indebærer en risiko for alvorlige komplikationer, herunder infektion, arvævsdannelse eller utilsigtede vævsreaktioner. Bestemmelsen giver endvidere hjemmel til at regulere nye eller teknologisk avancerede kosmetiske metoder, hvis risiko endnu ikke er fuldt afklaret, men hvor et forsigtighedsprincip tilsiger regulering af hensyn til patientsikkerheden.

Ad nr. 2
Med bestemmelsen bemyndiges Naalakkersuisut til at regulere, hvorvidt kosmetiske behandlinger eller behandlingsmetoder kun må udføres af personer med bestemte kvalifikationer.

Formålet med bestemmelsen er kunne tilgodese patientsikkerheden i situationer, hvor bestemte kosmetiske behandlinger eller behandlingsmetoder alene burde udføres af personer med særligt kendskab til sådan behandling, evt. en særlig uddannelse, kursus eller efteruddannelse.

Bestemmelsen giver mulighed for, at Naalakkersuisut kan fastsætte krav om særlige kvalifikationer hos personer, der udfører kosmetiske behandlinger med forhøjet risikoprofil. Eksempelvis kan det fastsættes, at behandlinger som botulinumtoksin-injektioner, permanente

fillers, laserbehandlinger i dybere hudlag eller procedurer, der indebærer penetration af hudens barriere, kun må udføres af personer med specifik uddannelse, certificering eller dokumenteret kompetence.

Ad nr. 3

Som eksempel kan nævnes, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om anvendelse af medicinsk teknisk udstyr såsom laserudstyr, IPL-systemer eller microneedling-apparatur, når brugen af sådant udstyr indebærer risiko for forbrændinger, vævsskader eller andre patientskader. Bestemmelsen kan anvendes til at stille krav til både udstyrets tekniske standarder og til, hvilke personer der må anvende det. Der kan eksempelvis fastsættes krav om, at udstyr med høj energiudladning kun må betjenes af personer med dokumenteret særlig uddannelse i sikkerhed og apparatforståelse.

Ad nr. 4

Bestemmelsen kan bl.a. anvendes til at fastsætte krav om, at patienter før en kosmetisk behandling skal modtage klar, skriftlig og fyldestgørende information om behandlingens formål, mulige komplikationer, bivirkninger, pris, forventede resultater og eventuelle alternative behandlingsmuligheder. Der kan eksempelvis stilles krav om, at informationen skal gives af den person, der skal udføre behandlingen, og at der skal gives en betænkningstid på et nærmere fastsat antal dage før behandlingens gennemførelse. Bestemmelsen kan endvidere anvendes til at stille krav til dokumentation for, at informationen er modtaget og forstået af patienten.

Ad nr. 5

Bestemmelsen giver mulighed for, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om obligatorisk registrering hos Landslægeembedet for autoriserede kosmetiske behandlere og deres medhjælpere, som udfører kosmetiske behandlinger. Som eksempel kan nævnes krav om, at registreringen skal være gennemført og godkendt, før behandling kan udføres i privat regi. Bestemmelsen kan anvendes til at sikre overblik over, hvem der udøver kosmetiske behandlinger, samt til at understøtte tilsyns- og kontrolfunktioner.

Ad nr. 6

Bestemmelsen kan eksempelvis anvendes til at fastsætte et årligt gebyr, der dækker Landslægeembedets omkostninger ved administration, drift og tilsyn af registreringsordningen for kosmetiske behandlere. Gebyret kan omfatte udgifter til sagsbehandling, tilsynsbesøg, journalhåndtering, opdatering af registre og informationsmateriale. Bestemmelsen giver dermed hjemmel til at lade ordningen være brugerfinansieret i det omfang, det er sagligt og proportionalt.

Til nr. 6

Bestemmelsen udvider Naalakkersuisuts mulighed for at fastsætte nærmere regler om Landslægeembedets tilsyn med den faglige virksomhed, der udøves til også at gælde for kosmetiske behandlere.

Til nr. 7
Bestemmelsen udvider Naalakkersuisuts mulighed for at fastsætte nærmere regler for Landslægeembedets tilsyn, så den også omfatter forhold knyttet til kosmetiske behandleres virke hos offentlige myndigheder udenfor sundhedsvæsenet og i privat regi.

Til § 2

Bestemmelsen angiver, hvornår inatsisartutloven træder i kraft.

Bilag 1

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
Gældende formulering	*Forslaget*
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 27 af 18. november 2010 om sundhedsvæsenets styrelse, organisation samt sundhedsfaglige personer og psykologer jf. Selvstyret lovbekendtgørelse nr. 46 af 26. september 2023, som senest ændret ved Inatsisartutlov nr. 50 af 25. november 2024, foretages følgende ændringer:
Inatsisartutlov om sundhedsvæsenets styrelse, organisation samt sundhedsfaglige personer og psykologer	**1.** Inatsisartutlovens titel affattes således: "**Inatsisartutlov om sundhedsvæsenets styrelse, organisation samt sundhedsfaglige personer, psykologer og kosmetiske behandlere**"
Sundhedsfaglige personer og psykologer	**2.** Overskriften efter § 2 affattes således: "*Sundhedsfaglige personer, psykologer og kosmetiske behandlere*"
	3. I § 3 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke: " *Stk. 3.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for kosmetiske behandlere, der udøver deres faglige virksomhed inden for sundhedsvæsenet, hos andre offentlige myndigheder eller i privat regi, som gennemfører kosmetiske behandlinger, der medfører sundhedsfaglig risiko, herunder risiko for komplikationer eller bivirkninger."
§ 4. Reglerne i § 3, stk. 1 og stk. 2, kan indeholde bestemmelser om: 1) Titelbeskyttelse.	**4.** I § 4, ændres "§ 3, stk. 1 og stk. 2" til "§ 3, stk. 1-3,"

2) De i § 3, stk. 1 og stk. 2, nævnte personers pligter. 3) Patienters rettigheder. 4) Tilsyn. 5) Sanktionsbestemmelser, jf. § 12. 6) Andre forhold af betydning for de i § 3, stk. 1 og stk. 2, nævnte personer og udøvelsen af virksomhed.	
	5. Efter § 4 indsættes: " **§ 4 a.** Regler fastsat efter § 3, stk. 3, kan endvidere indeholde bestemmelser om: 1) Kosmetiske behandlinger eller behandlingsmetoder, der medfører risiko for patientsikkerheden, herunder risiko for komplikationer eller bivirkninger. 2) Kosmetiske behandlinger eller behandlingsmetoder alene må udføres af personer, der har særlige faglige kvalifikationer. 3) Behandlingsudstyr til brug for kosmetiske behandlinger, hvis anvendelse indebærer risiko for patientsikkerheden. Naalakkersuisut kan endvidere fastsætte regler om, at behandlingsudstyr alene må anvendes af personer, der har særlige faglige kvalifikationer. 4) Form og indhold af den information, der skal gives patienten i forbindelse med kosmetisk behandling, herunder om krav til betænkningstid for patienten og om, hvem informationen skal gives af. 5) Kosmetisk behandling, der udføres af autoriserede kosmetiske behandlere eller disses medhjælp, skal registreres i Landslægeembedet, og om, at registreringen er en betingelse for, at behandling kan udføres i privat regi af autoriserede sundhedsfaglige personer eller kosmetiske behandlere."

	6) At der af de autoriserede kosmetiske behandlere, der praktiserer med kosmetisk behandling, opkræves et årligt gebyr for Landslægeembedets udgifter i forbindelse med registreringsordningen.”
	6. I § 9, stk. 2, ændres ”psykologer” til: ”psykologer eller kosmetiske behandlere”
	7. I § 9, stk. 3, ændres ”psykologers” til: ”psykologers eller kosmetiske behandleres”
	§ 2 Inatsisartutloven træder i kraft den 1. december 2026.

Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Bilag 2

Høringssvarnotat

Forslaget har været i høring i perioden 23. februar 2026 til 6. marts 2026, og blev i samme periode offentliggjort på høringsportalen.

Ved høringsfristens udløb var der ikke modtaget nogen høringssvar. Da der således ikke er fremkommet bemærkninger til forslaget, har høringen ikke givet anledning til ændringer i forslaget.